



Vol. 03 • No. 01  
January 2021  
ISSN 2349-672X

# JIR

## A Journal of Interdisciplinary Research

A Peer-Reviewed Journal  
Valid Under UGC Gazette Regulations

Prof. Mohammad Alamgeer  
Editor-in-Chief

Parliament of India Victim of ideological manipulation of Ruling of elite

Dr Bibhudatta Khandayatray

Status of Displaced Tribal Women in Kalinga Nagar Industrial Area:  
A Analytical Study

Dr Md Masroor Alam  
Dr Iqbal Zafar Ansari

Analysis of Finances of Urban Local Bodies in India

Dr Md Marghoob Alam

COVID-19 Effect on Climate Change and Carbons oxide in Political  
Prospective Emission

Dr Ashti Alamgeer

Arundhati Roy A Renowned Feminist: An Analytical Study with  
reference to her Novel "The God of Small Things"

Dr Kameshwar Paswan

Relevance of Industrial Dispute in the Contemporary Economic  
Structure of India: A study

Dr Mukund Kumar

Income Elasticity and the Role of Women in the Household's Consumption  
Pattern: A Study on Rural Households of Muzaffarpur District

Dr Mohammad Taqui

A Study for Understanding the Problems of Labor Market Outcomes  
for Younger People

Dr Husna Ara

New Dimensions of Indo-US Strategic Relations



Bihar, Samastipur  
9431425239, 7004287153  
editor123ajidr@gmail.com  
drmalamgeer@gmail.com  
[www.jidr.org](http://www.jidr.org)

Chair-person Editorial Board  
Prof. Mohammad Alamgeer

Associate Editor  
Dr. Dilip Kumar & Raghubir Kumar Ranjan

DEPARTMENT OF POLITICAL SCIENCE

SAMASTIPUR COLLEGE, SAMASTIPUR



**JOURNAL OF INTERDISCIPLINARY RESEARCH**  
A Peer-Reviewed Journal under New UGC Regulations  
**A Bi-annual and bi-lingual Journal** ISSN 2349-672X  
editor123ajidr@gmail.com, drmalamgeer@gmail.com  
Contact No.: 9431425239, 7004287153  
www.jidr.org

**PROF. MOHAMMAD ALAMGEER**

*Editor-in-Chief*

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-8602-3275>

**Department of Political Science**  
**SAMASTIPUR COLLEGE, SAMASTIPUR**  
LALIT NARAYAN MITHILA UNIVERSITY, DARBHANGA



**JOURNAL OF INTERDISCIPLINARY RESEARCH**  
A Peer-Reviewed Journal under New UGC Regulations  
A Bi-annual and bi-lingual Journal ISSN 2349-672X

editor123ajidr@gmail.com, drmalamgeer@gmail.com  
Contact No.: 9431425239, 7004287153  
www.jidr.org

## MEMBERS:

1. **Prof. S.N. Mishra**  
Former Director IIPA  
14 Gandhi Smara Nidhi  
Raj Ghat, New Delhi 110002
2. **Prof. Shriprakash Mani Tirpathi**  
Vice- Chancellor  
Indira Gandhi National Tribal  
Central University, Amarkantak  
**Email:** [spm.ddu@rediffmail.com](mailto:spm.ddu@rediffmail.com)  
Contact: 9451514015
3. **Dr. Gopal Prasad**  
Dept. of Political Science  
DDU University  
Gorakhpur  
**Email:** [drgopalprasa@gmail.com](mailto:drgopalprasa@gmail.com)
4. **Prof. Nigar Zuberi**  
Chair-person, Department of Pol. Science  
AMU, Aligarh 202001  
**Email:** [nigar.zuberi@gmail.com](mailto:nigar.zuberi@gmail.com)
5. **Dr. Shivalingappa Annarao Palekar**  
Professor, and former Dean  
Dept. of PG Studies and Research in Political Science  
Gulbarga University  
Gulbarga - 585 106, Karnataka, India  
**Email:** [s\\_paleker@rediffmail.com](mailto:s_paleker@rediffmail.com)

## REVIEWER-IN-CHIEF:

Dr. Abhay Kumar  
Head, University Department of Botany,  
LNMU, Darbhanga  
**Email:** [abhayabot@gmail.com](mailto:abhayabot@gmail.com)

## EDITORIAL

The Fascists do not consider supremacy of a constitution, for them only its leader and the ideology get primacy in their system of governance. We in India also experiencing the same symptom. One by one every constitutional institutional is being bypassed or made to work as desired by ruling leadership; Election commission of India, the judiciary, including the Supreme Court, Investigating Agencies, The CAG, and finally the parliament. Bill are passed in Parliament by- passing parliamentary committees, and there was no formal consultation with stakeholders, civil society, or experts before it was quickly rushed through both Houses of Parliament.

Over the last few years, Parliament has been sending fewer and fewer bills to committees. Data compiled by PRS Legislative Research shows that only 25% bills were referred to committees in the 16th Lok Sabha (2014-2019) as compared to 60% in the 14th (2004-2009) and 71% in the 15th Lok Sabha (2009-14). This trend is worrying. In the constitutional scheme of things, Parliament is supposed to maintain oversight on the government and keep its power in check. By circumventing due diligence in Parliament, we run the risk of weakening democracy. While fewer bills have been going to committees, data also shows that Parliament has been working more in recent years, discussing bills for longer durations and passing more bills than before. The 16th Lok Sabha (2014-19) for instance, worked for over 1,615 hours, 20% more than the previous Lok Sabha, and passed 133 bills, 15% more than the 15th Lok Sabha. Interestingly, even in the case of the NCT amendment, the Rajya Sabha stayed back till 9:30 pm to finish its deliberations and pass the bill before adjourning. So, if Members of Parliament (MPs) are spending more time on direct deliberations on the floor of the House, why is bypassing committees a cause of worry? Spending more time on direct discussions is not a substitute for committee deliberations. There is rarely enough time for a thorough analysis of any legislation on the floor of Parliament. Most MPs are also not experts of subject matter on the topics being discussed. Today, we have several committees in Parliament – each dealing with a different subject matter. All these committees have MPs representing different parties, in roughly the same proportion as their strength in Parliament. When bills are referred to these committees, they are examined closely and inputs are sought from various external stakeholders, including the public, By virtue of being closed-door and away from the public eye, discussions in committee meetings are also more collaborative, with MPs feeling less pressured to posture for media galleries. Although committee recommendations are not binding on the government, their reports create a public record of the consultations that took place and put pressure on the government to reconsider its stand on debatable provisions. By giving discretionary power to the Chair, the system has been especially rendered weak in a Lok Sabha where the ruling party has a brute majority. A strong committee system is probably the only way to ensure Parliament's relevance in the law-making process.

With all the good wishes

**Prof. Mohammad Alamgeer**  
Editor-in-Chief

## CONTENTS

1. Parliament of India Victim of ideological manipulation of Ruling of elite	<b>Prof. Mohammad Alamgeer</b>	<b>Page 18</b>
2. Status of Displaced Tribal Women in Kalinga Nagar Industrial Area: A Analytical Study	<b>Dr. Bibhudatta Khandayatray</b>	<b>25</b>
3. Analysis of Finances of Urban Local Bodies in India	<b>Dr. Md Masroor Alam Dr. Iqbal Zafar Ansari</b>	<b>35</b>
4. COVID-19 Effect on Climate Change and Carbons oxide in Political Prospective Emission	<b>Dr. Md. Marghoob Alam</b>	<b>44</b>
5. Arundhati Roy A Renowned Feminist: An Analytical Study with reference to her Novel "The God of Small Things"	<b>Dr. Ashti Alamgeer</b>	<b>50</b>
6. Relevance of Industrial Dispute in the Contemporary Economic Structure of India: A study	<b>Dr. Kameshwar Paswan</b>	<b>55</b>
7. Income Elasticity and the Role of Women in the Household's Consumption Pattern: A Study on Rural Households of Muzaffarpur District	<b>Dr. Mukund Kumar</b>	<b>60</b>
8. A Study for Understanding the Problems of Labor Market Outcomes for Younger People	<b>Dr. Mohammad Taqui</b>	<b>66</b>
9. New Dimensions of Indo-US Strategic Relations	<b>Dr. Husna Ara</b>	<b>70</b>

## Hindi Section Contents

1. सुशासन के दौर में आर्थिक विकास बिहार के संदर्भ में: एक विश्लेषणात्मक अध्ययन	<b>संजय कुमार</b>	<b>Page 75</b>
2. वर्तमान शिक्षा में टैगोर एवं स्वामी विवेकानन्द के शिक्षा दर्शन की प्रासंगिकता	<b>विनय कुमार</b>	<b>82</b>
3. भारतीय राजनीतिक संस्कृति का स्वरूप	<b>डा. बीर बहादुर यादव</b>	<b>87</b>
4. गरीबों के मसीहा और सच्चाई एवं ईमानदारी के प्रतीक जननायक कर्पूरी ठाकुर	<b>प्रो० राम भरत ठाकुर</b>	<b>91</b>
5. भारत में उपभोक्ता संरक्षण का महत्व: एक अध्ययन	<b>डॉ० अमृता कुमारी</b>	<b>95</b>
6. उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम के फ्रेमवर्क में उपभोक्ता अधिकार का फैलता दायरा	<b>डॉ. धनंजय झा</b>	<b>98</b>
7. बिहार में सामाजिक परिवर्तन के बदलते आयाम और कर्पूरी ठाकुर: एक अध्ययन	<b>डॉ० प्रियंका कुमारी डॉ० दिलीप कुमार</b>	<b>102</b>
8. भारत में उपभोक्ता संरक्षण और शिकायत निवारण तंत्र: एक अध्ययन	<b>डॉ. गणेश सहनी</b>	<b>107</b>
9. भारत में उपभोक्ता संरक्षण: बदलते संदर्भ एवं मुद्दे	<b>डॉ० विकास कुमार</b>	<b>111</b>

# Journal of Interdisciplinary Research

## About JIDR

Journal of Interdisciplinary Research is the bi-annual journal of Department of Political Samastipur College Samastipur It reflects the aims and intellectual tradition of the advancement of political science, scientific study of politics and dissemination of knowledge through rigorous political inquiry, the journal has evolved over the years as a major forum for publication of scholarly work on ideas and issues important to the study of politics, It seeks to promote greater collaborations and exchange of ideas among social scientists in Indian and Abroad, Quality papers/articles are invited from the faculty members, social scientists, scholars and academicians.

## About Samastipur College

**Samastipur College, Samastipur** is the oldest institution of higher learning in the district, celebrated its 'Diamond Jubilee' in 2010, rendering yeomen service for the last 60 years. The college was established in 1947 with the sole objective to impart quality education to the students of the area at tertiary level. It was recognized by the UGC under its section 2 (t) & 12 (b) in November 1976, NAAC accorded grade 'B' to the College in May 2005. In 2010 **The College achieved the distinction of getting CPE statue from the UGC.** This is a rare achievement which brings the College at par with some of the prestigious institutions of the country.

The college apart from general transmission and generation of knowledge provides amenities such as highly rich library with study room, Computer aid reference facility moving towards full automation, well equipped science laboratories to carry out teaching and research, an Auditorium for Cultural activities, a newly constructed conference hall shortly to be opened for use. The college also makes all out efforts to ensure purposive teaching, personality development of boys and girls through lessons and lectures to practice discipline, punctuality and general ethics of life. The Department of Political Science like other departments is engaged in PG teaching since 1984.

## Editorial Office

Email: editor123ajidr@gmail.com  
 drmalamageer@gmail.com  
 Contact: 9431425239/7004287153



**JOURNAL OF INTERDISCIPLINARY RESEARCH**  
 A Peer-Reviewed Journal under New UGC Regulations  
 A Bi-annual and bi-lingual Journal ISSN 2349-672X

editor123ajidr@gmail.com, drmalamgeer@gmail.com  
 Contact No.: 9431425239, 7004287153  
 www.jidr.org

## Journal of Interdisciplinary Research

(SUBSCRIPTION ORDER FORM)

1. Name .....
2. Address .....
3. Tel./Mobile .....
3. Email: .....
4. Life Membership/Annual Yes / No
5. Type of Subscription: Individual / Institution
6. Period of subscription: Annual/Three years
- 7.....DD. No ..... Date:
- Bank .....Amount: .....
8. Number of Copies Subscribed: .....

Dear Editor

Kindly acknowledge the receipt of my subscription and start sending the issue (s) of JIDR at above Address.

The subscription rates are as follows:		
	Individual	Institution
Single Copy	Rs. 1500	Rs. 2000
Annual	Rs. 6000	Rs.8000
Three years	Rs. 18000	Rs. 25000
Life Membership	Rs. 22000	Rs. 25,000

## PROCESSING CHARGES

The publisher charges the publication fee of a manuscript to cover the expenses of the open-access publication. These expenses include paper handling, peer review, editing, formatting, tagging, indexing, production, hosting on different servers, hard copy print and post expenses, website maintenance, electric and internet expenses, staff salaries etc. This fee is paid by the author from his research budget or his supporting institution.

## PUBLICATION FEES

JIDR charges a humble amount towards publication fees of Rs. 3000/- for single author, (with maximum 2 to 3 graph/charts/tables/maps etc., else cost increases by Rs.500/- upto 2000 words. For every additional 750 words, Rs.500/- extra) for every Addition author Rs. 500/- extra to be paid which is Non-Refundable\*\*, all authors are entitle to receive a complimentary copy of Journals & Certificates. **The amount may be transferred through NFT/RTGC to the following account. Cheque/ D/D be sent in favour of Editor JIDR payable at Samastipur Central Bank of India: Samastipur College Branch**

**A/C No. 3233461647**

**IFSC: CBIN0284102**

**A/C Holder: Editor, Journal of Interdisciplinary Research**

**Amount: Rs 3000/ (Rs. Three thousand only)**

As JIDR does not get funding from any funding agencies it solely runs on the small fees that is collected from the esteem authors. The entire amount that is collected from the authors is reinvested on the Journal maintenance and growth. The publication fees will not be refunded if any author withdraws the article (for any reason) after review or acceptance as lot of resources and manpower are invested in processing the article and making it reach the final stage to be accepted by our distinguished reviewers.

## EDITORIAL BOARD

Our reviewers are responsible to make sure the clarity of review. They perform their duty of reviewing honestly and clearly focusing on maintaining the quality of the journal. They review the manuscript critically for the purpose of maintaining the quality of the paper. They review the paper and present their valuable comments and arguments so that it should be sent to the author to enable him/her to revise the manuscript.

We publish both scientific and social science journals, so it is seeking reviewers all over the World. We welcome the scholars to join our journals' editorial board. The candidates who are willing to join our journals' editorial board must determine to maintain the quality of the journals by reviewing impartially.

## REVIEWER GUIDELINES

*Journal of Social Science Research* encourages reviewers to help authors improve their manuscript. The report should give constructive analysis to authors, particularly where revisions are recommended. Where reviewers do not wish authors to see specific comments, these can be added to the confidential comments to the academic editor.

While expectations vary by discipline, some core aspects that should be critiqued by reviewers may include:

Are the research questions valid?

Is the sample size sufficient?

Is there necessary ethical approval and consent, and was the research ethical?

Are the study design and methods appropriate to answer the research question?

Do the experiments have appropriate controls?

Is the reporting of the methods, including any equipment and materials, sufficiently detailed that the research might be reproduced?

Are statistical tests appropriate and correctly reported?

Are the figures and tables clear, and do they accurately represent the results?

Has previous research by the authors and others been discussed, and have those results been compared to the current results?

Are there any inappropriate citations, for example, not supporting the claim being made or too many citations to the authors' articles?

Do the results support the conclusions?

Are the limitations of the research acknowledged?

Is the abstract an accurate summary of the research and results, without spin?

Is the language clear and understandable?

Reviewer reports should be submitted online on or before the agreed deadline to help the authors to receive timely reviews of the article. Reviewers should contact Journal of Social Science Research if they are unable to meet the deadline to arrange the alternative date.

Journal of Social Science Research encourages reviewers to focus their reports on objectively critiquing the scientific aspects of the submission, including the soundness of the methodology and whether the results can support the conclusions. Comments may also be given on novelty and the potential impact of the work. Reviewers provide a recommendation to accept, revise, or reject; however, the academic editor will make the decision.

## Confidentiality

Manuscripts under peer review should be strictly confidential. Reviewers must not share papers or discuss their content with anyone outside the peer-review process. Reviewers may, on request, consult with colleagues from their research group, trusting that the confidentiality of the manuscript is maintained. Reviewers should first contact Journal of Social Science Research or the academic editor handling the paper and note the name of the colleague(s) in the 'Comments to the editor' section of their report.

## Duties of Reviewers

### *Contribution to Editorial Decisions:*

Peer review is an important component of formal scholarly communication and lies at the heart of the scientific method. Peer Review of a journal is one of the most important ingredient of UGC Gazette Regulation 2018, only after following the process of review contained in the above referred UGC Gazette a research article is accorded its recognition. It may help the editor in making editorial decisions and through the editorial communication with the author he also assist the author in improving the paper. Apart from the described and specific ethics-related duties, reviewers are expected usually to treat authors and their work as they would like to be treated themselves and to observe good reviewing etiquettes. Any selected reviewer who feels unqualified to review the research article or knows that its prompt review will be impossible should communicate to the editor and refuse to participate in the review process.

## Confidentiality

Any research article received for review must be dealt with as a confidential document. Reviewers must not share or communicate with anyone the review report or information about the paper or contact the authors directly without permission from the editor. Discussion with colleagues or co-reviewing exercises may be held, but reviewers should first communicate this with the editor in order to ensure confidentiality.

The reviewers cannot use unpublished materials presented in a submitted research article in their own research without the prior written consent of the author. Privileged information or ideas obtained through peer review must be kept in secret and must not be used for personal gains.

## Alertness to Ethical Issues

A reviewer's duty is to be vigilant regarding any potential ethical issues in the paper and the same should be brought to the attention of the editor. Potential ethical issues may include any similarity in the disclosed material or overlap between the manuscript under consideration and any other published paper of which the reviewer has personal knowledge. Any statement or any observation, derivation, or argument that had been previously reported should be accompanied by the relevant citation.

## Standards of Objectivity & Competing Interests

Reviewers should be objective and unbiased in the review process. Personal criticism of the author is altogether inappropriate. Referees should express their opinions clearly with supporting arguments.

Reviewers should counsel the Editor before agreeing to review a paper where they have potential conflicts of interest resulting from competitive, collaborative, or other relationships or connections with any of the authors, companies, or institutions connected to the papers.

If a reviewer recommends that an author includes citations to the reviewer's work, this must be based on genuine scientific reasons and not with the intention of increasing the reviewer's citation count or enhancing the visibility of their work.

The conditions to join JIDR.

This job will be part-time.

This job will be on an honorary basis.

Candidate must have sound knowledge of spoken English.

Candidate must have command on internet usage because this job will be performed through the internet.

## Determination

The candidates who are willing to join our journals' editorial board must determine to maintain the quality of the journals by reviewing impartially. They must complete the review process within the given time. After completing the review process they will have to send the review report immediately to the editor. We will include the name and the affiliation of the reviewers in the list of the editorial board members on journals' hard copy and also on its webpage.

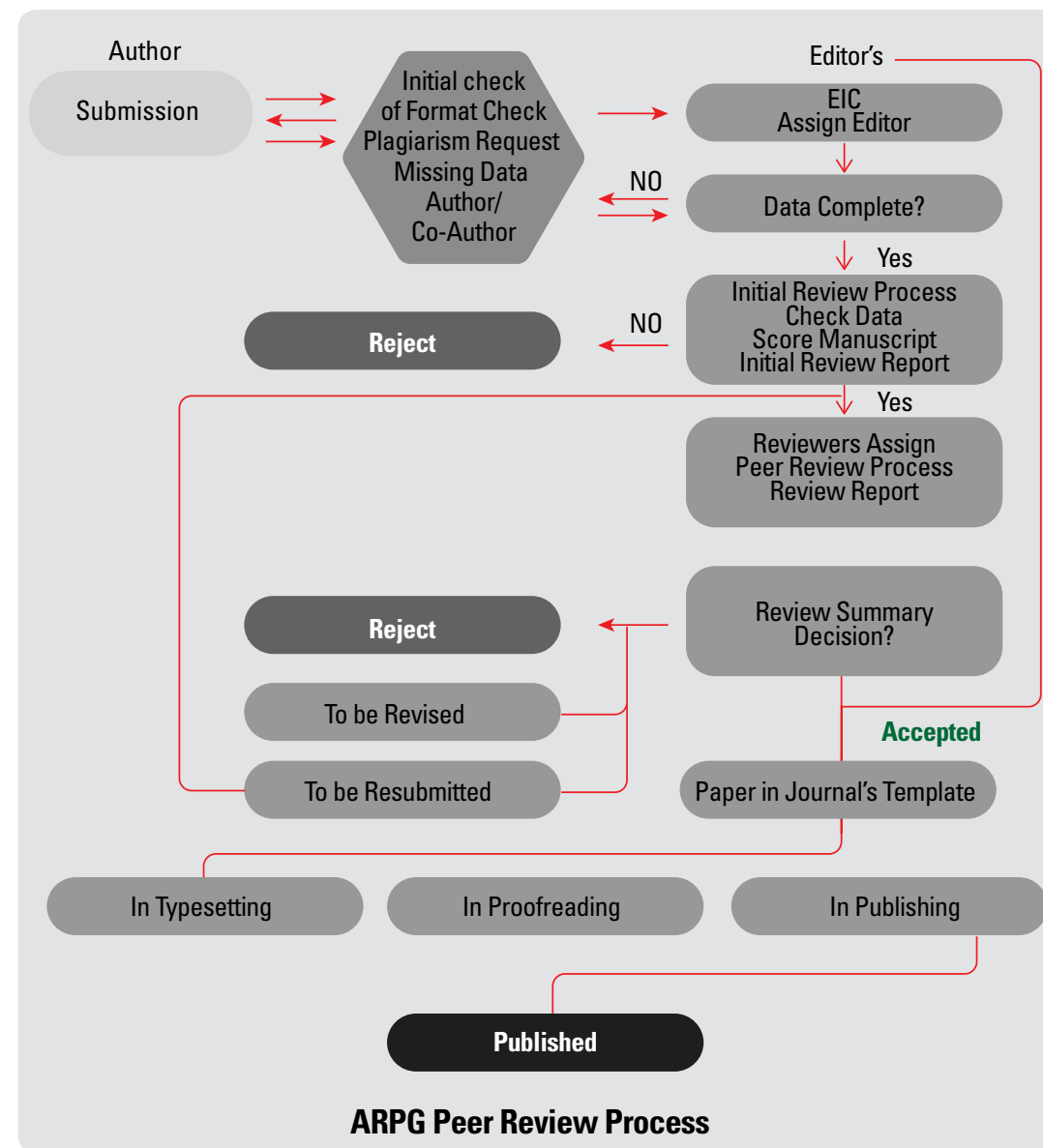
## Requirements

- Candidate must have a doctoral degree in the specific subject related to the journal he/she is going to apply.
- PhD students can also apply.
- Professors of the university are also welcomed.

- Candidate should be impartial in the review process.
- He must be aware of the value of the review process.
- He must be interested and expert in the specific field.

## How to apply for the reviewer

Download the application form here. Send the complete application form or your complete and updated CV as an email attachment to [editor123ajidr@gmail.com](mailto:editor123ajidr@gmail.com)



## REVIEWER-IN CHIEF

**Dr. Abhay Kumar**

*Head, Department of Botany, L.N. Mithila University, Darbhanga*

## REVIEWERS

**Dr. Rajesh Singh**

*Prof. & Former Head, Dept. of Pol. Science, DDU, Gorakhpur UP*

**Prof. C.P. Sharma**

*Former Dean, Faculty of Social Science, VB University, Hazari Bagh Jharkhand*

**Prof. Vijay Kumar**

*Former Head, Dept. of Pol. Science, TNB University, Bhagalpur*

**Dr. Sudhir Chandra Jena**

*Utkal University, BSSR, Orissa*

**Dr. Rakesh Jha**

*Dept. of Pol. Science Rajasthan University Jaipur*

**Dr. Shazia Akhtar**

*Dept. of Pol. Science, KK PG College Etawa Up*

**Dr. Sunil Kumar Jha**

*Principal JN College Dhurwa, Ranchi*

**Prof. Jainandan Prasad Singh**

*Former Head Dept. of Pol. Science Magadh University Bodh Gaya*

**Prof. Rajiv Kumar**

*Head Dept. of Pol. Sc, Mahatma Gandhi CUB, Motihari, Bihar*

**Prof. Ram Ranveer Singh**

*Former Head, Dept. of Pol. Science, VKSU Ara Bihar*

**Prof. Shiv Balak Prasad Singh**

*Former Head, Dept of Pol. Science, BNMU, Madhepura, Bihar*

**Dr. Kazim Shabbir**

*Head Dept. of Economics, A N College Patliputra University, Patna*

**Dr. Marghoob Alam**

*Prof. Dept. of Pol. Science, Purnia University, Purnia*

**Dr. Faisal Ahmed**

*Associate Professor, FORE School of Management, New Delhi. 110 016*

*Former consultant to the UNESCWA*



## JOURNAL OF INTERDISCIPLINARY RESEARCH

A Peer-Reviewed Journal under New UGC Regulations

A Bi-annual and bi-lingual Journal

ISSN 2349-672X

editor123ajidr@gmail.com, drmalamgeer@gmail.com

Contact No.: 9431425239, 7004287153

www.jidr.org

## APPLICATION FORM FOR REVIEWERS

Name	
Position	
Department	
Organizational Affiliation	
City	
Country	
E-mail address (1)	
E-mail address (2)	
Phone	
Your area (s) of interest	
No. of reviews that you can do per month Put a number here (Minimum 1 and maximum 3)	

**Privacy declaration:** All information you have given in this form will only be used for selecting reviewers for the journal. We guarantee this information will be not used for any other purpose.

Please Contact if you have any query: [editor123ajidr@gmail.com](mailto:editor123ajidr@gmail.com) or [drmalamgeer@gmail.com](mailto:drmalamgeer@gmail.com)



## Contribution to Editorial Decisions

Peer review is an important component of formal scholarly communication and lies at the heart of the scientific method. Peer review helps the editor in making editorial decisions and through the editorial communication with the author he may also assist the author in improving the paper. Apart from the described and specific ethics-related duties, reviewers are expected usually to treat authors and their work as they would like to be treated themselves and to observe good reviewing etiquettes.

Any selected reviewer who feels unqualified to review the research article or knows that its prompt review will be impossible should communicate to the editor and refuse to participate in the review process.

## Confidentiality

Any research article received for review must be dealt with as a confidential document. Reviewers must not share or communicate with anyone the review report or information about the paper or contact the authors directly without permission from the editor.

Discussion with colleagues or co-reviewing exercises may be held, but reviewers should first communicate this with the editor in order to ensure confidentiality.

The reviewers cannot use unpublished materials presented in a submitted research article in their own research without the prior written consent of the author. Privileged information or ideas obtained through peer review must be kept in secret and must not be used for personal gains.

## Alertness to Ethical Issues

A reviewer's duty is to be vigilant regarding any potential ethical issues in the paper and the same should be brought to the attention of the editor. Potential ethical issues may include any similarity in the disclosed material or overlap between the manuscript under consideration and any other published paper of which the reviewer has personal knowledge. Any statement or any observation, derivation, or argument that had been previously reported should be accompanied by the relevant citation.

## Standards of Objectivity & Competing Interests

Reviewers should be objective and unbiased in the review process. Personal criticism of the author is altogether inappropriate. Referees should express their opinions clearly with supporting arguments.

Reviewers should counsel the Editor before agreeing to review a paper where they have potential conflicts of interest resulting from competitive, collaborative, or other relationships or connections with any of the authors, companies, or institutions connected to the papers.

If a reviewer recommends that an author includes citations to the reviewer's work, this must be based on genuine scientific reasons and not with the intention of increasing the reviewer's citation count or enhancing the visibility of their work.

The conditions to join JIDR.

This job will be part-time.

This job will be on an honorary basis.

Candidate must have sound knowledge of spoken English.

Candidate must have command on internet usage because this job will be performed through the internet.

## Determination

The candidates who are willing to join our journals' editorial board must determine to maintain the quality of the journals by reviewing impartially. They must complete the review process within the given time. After completing the review process they will have to send the review report immediately to the editor.

We will include the name and the affiliation of the reviewers in the list of the editorial board members on journals' hard copy and also on its webpage.

## Requirements

- Candidate must have a doctoral degree in the specific subject related to the journal he/she is going to apply.
- PhD students can also apply.
- Professors of the university are also welcomed.
- Candidate should be impartial in the review process.
- He must be aware of the value of the review process.
- He must be interested and expert in the specific field.

## How to apply for the reviewer

Download the application form here ([https://www.arpgweb.com/rev\\_form\\_arpg.docx](https://www.arpgweb.com/rev_form_arpg.docx)). Send the complete application form or your complete and updated CV as an email attachment to editor 123ajidr@gmail.com

## About the Journal

JOURNAL OF INTERDISCIPLINARY RESEARCH; JIDR started publishing in June 2013, which is Volume 1, No. 1, the Year 2014. JIDR is a scientific, peer-reviewed and open-access online journal devoted to the field of Social Sciences, humanities and provides rapid publication of articles frequently in its issues. JIDR publishes original review papers, as well as auxiliary material such as Research Papers, Case Studies, Review Articles, and Reports, etc. AJIDR is the place for the exchange of information and research results within all areas of Social Sciences and allied fields. Journal items can be published collectively, as part of an issue with its Table of Contents. Alternatively, individual items can be published as soon as they are ready by adding them to the "current" volume's Table of Content

## Peer Review Policy

Peer review is an essential part of maintaining a substantial standard in publishing and brings out the best possible scientific novel information from potential authors and researchers globally.

Peer Review process JOURNAL OF INTERDISCIPLINARY RESEARCH uses a blind peer review system to ensure originality, timeliness, relevance, and readability.

The open journal system will be used for peer-review of scientific journals to meet the criteria of an international editorial manager system. It provides greater flexibility and degree of transparency at each level concerning the authors, editors, and reviewers, respectively. The standard peer review process is also essential from the perspective of editorial board members, who take the responsibility in shaping the open access articles to meet the international standards of open access journals.

Peer-reviewed articles are assessed and critiqued by the scientists and experts in the same field after the article is distributed for review. An author is expected to incorporate the suggested changes before publication. This process enriches the content and improves the quality of the presentation considerably.

## Applications for Reviewer

*Journal of Interdisciplinary Research* appreciates applications to join our community of peer reviewers. Our Academic Editors select reviewers on a manuscript-by-manuscript basis. In each case, the most relevant scientists will be invited. To provide up-to-date contact details, interested reviewers should Plagiarism Policy

JOURNAL will check plagiarism for all the articles before prior publication. If the plagiarism content is observed by editors, peer reviewers or by editorial staff members at any stage of publication process at the time of editing or proofreading will be informed to the author to rewrite the manuscript. We also check for plagiarism and research fabrication (Grammarly ) and reserves the right to use plagiarism detecting software to screen submitted papers at all times; falsification (manipulation of existing research data, tables, or images). In accordance with the code of conduct, we will report any cases of suspected plagiarism or duplicate publishing. In any case, if the submitted original manuscript is 25% plagiarized then the article will be rejected and the same will be notified to the author.

### Author Guidelines for Submissions

Prospective authors are invited to submit original papers (not being considered for publication elsewhere) in standard format (that is provided) describing new theoretical and/or experimental research. Author can submit paper with have any number of pages including figures, tables, and references. Submissions will be judged on originality, significance, interest, clarity, relevance, correctness, and presentation.

**Page size:** A4 size only

**Text Column:** Single texts align: justify

**Title:** 24pt Times New Roman align: Centre

**Page Margins:** Left – 0.51", Right – 0.51", Top – 0.75", Bottom – 0.75"

**Font:** Use Only Times New Roman for whole paper

**Figure caption:** Font size- 10", lower case and Write below the figure, position-center

**Table Caption:** Font- 10", lower case and Top of the table, position-center

**Paragraph:** Paragraph Indentation by- 0.2"

**Line Spacing:** single

**Before:** 0" After: 0"

Header 0.3" Footer 0"

### Submission Preparation Checklist

As part of the submission process, authors are required to check off their submission's compliance with all of the following items, and submissions may be returned to authors that do not adhere to these guidelines.

- i. The submission has not been previously published, nor is it before another journal for consideration (or an explanation has been provided in Comments to the Editor).
- ii. The submission file is in Open Office, Microsoft Word, or RTF document file format. Where available, URLs for the references have been provided.
- iii. The text is formatted according to the template of the journal and all illustrations, figures, and tables are placed within the text at the appropriate points, rather than at the end.

### Manuscript Template

Manuscript Template of *Journal of Interdisciplinary Research* available in two versions. For authors, please download the following link.

- 1) Manuscript Template
- 2) Latex Template

### References

- This section only includes paper, books, or other types of publications referred to in the body of the text. Quotes and references must strictly follow the APA (American Psychological Association) style.
- Authors must use a minimum of 60% of the primary reference sources (national journals or international journals) of the last ten years of publication. The reference list is arranged in a way from the following examples and sorted alphabetically and chronologically.
- Please use Reference Manager Applications like End Note, Mendeley, Zotero, etc.
- The references must be linked to Cross Ref by listing DOI below each reference (if available).
- The DOI of the reference can be obtained by using the Simple-Text Query Form from Cross Ref available at <http://www.crossref.org/SimpleTextQuery/>.
- URLs for the references have been provided (if available).

### Short Communications

Short communication should not exceed 3000 words (4 printed pages) with a maximum 4 figures or tables

### Copyright Notice

The author warrants that the article is original, written by stated author(s), has not been published before, contains no unlawful statements, does not infringe the rights of others, is subject to copyright that is vested exclusively in the author and free of any third party rights, and that any necessary written permissions to quote from other sources have been obtained by the author(s).

### Privacy Statement

The names and email addresses entered in this journal site will be used exclusively for the stated purposes of this journal and will not be made available for any other purpose or to any other party.

# Parliament of India Victim of ideological manipulation of Ruling of elite

**Prof. Mohammad Alamgeer**  
L.N. Mithila University, Darbhanga

**Abstract:** *The representative democracy and parliamentary institutions have endured in India for five decades is a great tribute to their strength and resilience. There has, however been in decline in debate of Parliament, devaluation of parliamentary authority, falling standards of debate, deterioration in the conduct and quality of Members, poor levels of participation and like. A certain cynicism towards parliamentary institutions and erosion in the respect for normal parliamentary processes and the parliamentarians present a disturbing scenario. There is an urgent need to examine and analyze what really plagues Parliament or to find out the reasons for the erosion of the traditional authority, high esteem and pristine glory of the institution of Parliament.*

**Key Words:** *Parliamentary democracy, democratic upsurge, criminalization of politics, dynastic parties, fascist tendency*

## INTRODUCTION

During the last nearly 50 years, the structure and functions of Parliament had developed under the shadow of the Fabian slogans of democratic socialism, economic democracy and distributive justice. The information explosion, the technological revolution, the growing magnitude and complexities of modern administration and the concept of Welfare State cast upon Parliament vastly extended responsibilities of social engineering through legislation and of managing the lives of citizen from the bedrooms to the cremation or burial grounds. Inadequacy of time, information and expertise with Parliament resulted in poor quality legislation and unsatisfactory parliamentary surveillance over administration. As B.K. Nehru once said, during the entire period of nearly 200 years of their rule in India, the British passed only some 400 laws while in the first 40 years, Parliament had passed nearly 4000. The big difference was that the 400 laws were obeyed or had to be obeyed while the 4000

pieces of legislation were not obeyed. Those to whom many of these laws relate did not even know or understand them.

Little effort has been made to develop the essential prerequisites for the success of parliamentary polity - discipline, character, high sense of public morality, ideologically oriented two party system and willingness to here and accommodate minority views. In a situation where the government lacked comfortable majority of its own and the opposition was too weak to emerge as an alternative, the options were very limited and the Parliament was bound to remain less effective. This is what happened during the 1989-1999 decade. Members irrespective of their party affiliations had themselves become a new caste and parts of the establishment and co-sharers in the spoils. Politics and Membership of Parliament had emerged as a whole-time, highly lucrative, hereditary profession. Following the changed composition of the successive House, there was faster devaluation of all the old values and increase in disorders and pandemonia on the floor during the so-called "Zero Hour" and at other times. There was general apathy among Members, Ministers and public at large towards the work of Parliament. Absenteeism among Members had assumed alarming proportions and defections for money and office were a common phenomenon.

Despite the fact that the Indian Parliament plays a crucial role as a deliberative and representative assembly, its image and influence have suffered a serious setback in recent years. The decline of Parliament is a recurrent lament all over the democratic world. Even in the case of the so-called Mother of Parliament, in the United Kingdom, the argument appeared in the literature soon after the nineteenth-century heyday of parliamentary supremacy was over strong party system in the West European sense in India, the other foregoing factors in the years after the 'Nehru Patel duumvirate' passed into history and prompted the growth of executive dominance and "Prime ministerial" system in the Nehru and Gandhi was, and to a lesser extent in the Rajiv Gandhi years'. Since the late 1980s, the decline of the Parliament has further continued due to corruption and criminalization of electoral and party political processes on an unprecedented scale. Analysis based on pending criminal cases of MPs (15<sup>th</sup> Lok Sabha) are as follows: There are 162 newly elected MPs who have declared pending criminal cases according to their self declared affidavits. Out of these, there are 76 MPs having serious cases against them. Here is the high-level summary of the new Lok Sabha.

The decline of parliamentary institutions and their progressive democratization is a dominant narrative to describe the trajectory of legislative institutions across the globe in the past few decades.<sup>7</sup> Parliament (or the highest legislative institution) occupies a pivotal position in democracies and represents them sovereign will of the people. The citizens expect appropriate responses from the parliament by way of passing new legislations, scrutinizing governmental policies and implementing welfare programmes.

To its credit, the Indian parliament has actively undertaken the burden of vastly extended responsibilities of social engineering through legislation to accommodate deeply conflicting interests in society. However, in recent years the parliament in India seems to have lost its 'majestic' position.<sup>2</sup> The *State of Democracy in South Asia* (Sethi, 2008) report points out a troubling drift towards declining trust in institutions of political governance in India and demonstrates that representative institutions have suffered erosion of autonomy and enjoy alarmingly low levels of support among citizens.<sup>3</sup> In recent times, parliament's credibility has also been questioned due to criminalization of politics, involvement of huge swathes of money in the electoral processes and corruption scandals (Jai Prakash, 2003). The *Vohra Committee Report* (1993) underlined that 'the network of Mafia is virtually running a parallel government putting the State apparatus into irrelevance [. . .] a powerful nexus between the bureaucracy and politicians with Mafia gangs, smugglers and the underworld'.<sup>4</sup> Similarly, Surya Prakash (1995) argues that the behavioural and attitudinal aspects of the MPs could also be held partly responsible for the degeneration in parliamentary proceedings.<sup>5</sup>

As compared to 2004, the number of MPs with pending criminal cases has gone up. There were 128 MPs with pending criminal cases against them in the 2004 Lok Sabha, out of which 58 had serious pending criminal cases. There is an increase of about 26 percent in MPs with pending criminal cases and 31 percent increase in the number of MPs with serious pending criminal cases. There, however, is a decrease of about 7 percent in the number of serious pending criminal cases on these MPs. Comparison of the nature of serious crime between Lok Sabha 2004 and 2009 and 2010-13 shows that the number of serious cases has reduced from 2004 to 2009. There has been a reduction in the number of violent crimes (cases related to murder, *dacoity*, kidnapping, etc.), forgery, theft, and cheating. There has been an increase in the number of other crimes like false statements under oath, promoting enmity between different groups, false evidence, etc. At present, the Indian parliament is faced with the problem of declining standards of debates, decorum, and discipline. The problem of absenteeism in the house has increased in proportion to an increase in the indifference of politicians towards public issues. A nexus between politicians and the business groups corrupts the parliamentary process. Party politics and politics of survival are also responsible for declining standards. Regarding the declining standards of debates constitutional expert Subhash Kashyap says that as the representativeness in the Parliament gets broad-based and people from grass root level enter the parliament, the quality of debates might not remain very high because it has to represent after all the life, culture, deprivations and frustrations of people. Regarding the decorum in the house, he says that parliament reflects the environment in the country and if there are troubles in the environment in the country they are bound to be reflected in the House. Regarding absenteeism, it is said members cannot always be present in the house because attending the session is not their only function and they are responsible to their conscience, country, and constituency and to their party in whatever they do. However, a strict code of conduct should be implemented for regulating their good behavior and attendance in the House. Moreover, disrupting parliamentary activity through walkouts, the staging of *dharnas*, and *gheraos* of ministers without reasonable cease are also indicating towards parliamentary decline. For example, during the 9<sup>th</sup> Lok Sabha in the wake of the demolition of the Ayodhya mosque in 1992, and also caused considerable difficulties for the National United Front governments in 1996-98 during debates over the Uniform Civil Code (UCC), and during the readings of the Bill to introduce reservation of seats for women in parliamentary elections. Today, the parliamentarians lack vision, commitment, quality, and competence for nation-building. They use parliament as a body of legitimization of personal and class dominance by the party. Congress party dominance was another factor, i.e., responsible for the parliamentary decline. The party enjoyed a virtual monopoly in political power for almost 40 years, and its decisions were pushed through the Parliament because of the sheer majority. The rigidity of party discipline is also responsible for the decline of parliament because the members who have got party tickets and owe to the party, mobilize support for them and they have to adhere to the discipline and dictates of the party bosses. In India, with the growth of delegated legislation, law-making has become a highly complicated and technical affair. Actually, in the delegated legislation or subordinate legislation, a great deal of legislation takes place outside the Legislature in government departments, bearing varied nomenclatures, rules, regulations by-laws, schemes, orders, notifications, etc. In fact, due to the lack of necessary data and sufficient time, the parliament is unable to produce the mass of detailed laws that the present obligations of the state required. So, the parliament lays down broad principles of any legislation on hand and delegates its authority to some executive department. These compulsions have led to the decline in powers of the Parliament, thereby leading to an increase in powers of the Executive. A conflict between the Legislative and Judiciary is also a measure cause of the declining role of the Parliament. In Constituent Assembly Jawaharlal Nehru had said, 'No Supreme Court and no judiciary can stand in judgments over the sovereign

will of parliament, representing the will of the entire community. If we go wrong here and there, it can be pointed out, but in the ultimate analysis, where the future of the community is concerned, no judiciary can come in the way ultimately the fact remains that the legislature must be supreme and must not be interfered with by the Court of law in measures of social reforms. At present this debate was taking place at a time when several legislations had been struck down by the apex court, the latest being the constitutional validity of Schedule Nine and the stay granted on implementing the 27 percent quota for OBCs in elite educational institutions. In this scenario, current Prime Minister Manmohan Singh and Speaker of the Lok Sabha Somnath Chatterjee have advised the judiciary not to transgress their specified area and lamented their 'interference' into policy-making by legislators and rules of governance by the administrators. As the Press Trust of India reported through several newspapers on 8 April 2007 in a public lecture there was a virtual debate between the Chief Justice of the Supreme Court and the Prime Minister. Justice Balakrishnan observed, 'The application to judicial review to determine the constitutionality of the legislation and to review the executive decision sometimes creates tension between the judge and the legislative and the executive branch. Such tension is natural and to some extent desirable: Nothing that the judiciary's independence was essential to the rule of law, Balakrishnan said, 'Judicial review was an extraordinary legal invention that seems deceptively simple, but it is one of the most baffling of legal devices. Sometimes it is described mistakenly as veto power over legislation'. In his report, the Prime Minister said, 'The dividing line between judicial activism and judicial overreach is a thin one. A takeover of the functions of another organ may, at times, because a case of over-reach: Finally, the Prime Minister suggested that the judiciary can deal with a limited number of matters and has too much on hands already; hence, they should not try to review the decisions of the politicians and officials. Moreover, speaking at a colloquium on 'Relations between the legislature and the judiciary' organized by Karnataka legislature, Chairman of Administrative Reforms Commission Mr. Veerappa Moily said, 'The Supreme Court had more than once asked the centre and the States concerned to come out with legislation to govern admissions to professional colleges. It had made it clear in the T.M.A. Pai case of 2002 that its judgment was only temporary in the absence of any law on the issue: To sum up, the parliament has suffered a gradual and of late precipitous such decline since the 1950s when it began its career in the Nehru era in a generally promising way. According to Prof. M.P. Singh, this has happened due to the development of the institution of Public-Interest Litigation (PIL) and the constitutional law of the unnamed ability of the 'basic structure' of the constitution. Lately, the Parliament seems to be waking up to the imperative of regaining its lost ground and glory by asserting autonomy from legal encroachment by courts on what goes on within the parliament itself by way of its legitimate proceedings. For example, early in 2006, both the houses promptly expelled nearly a dozen members cutting across party lines who were caught in a sting operation by a TV channel accepting a bribe for raising certain questions on the parliamentary floor. In this scenario, expelled members moved to the Supreme Court and the court issued summons to the presiding officer of both Houses. In reaction to it, a speaker's conference organized by Lok Sabha speaker Somnath Chatterjee decided that the presiding officers would refuse to answer and summons as the constitution guarantees autonomy to parliamentary proceedings from any external interference. Therefore, the Indian Parliament is struggling to maintain its dignity in contemporary complicated Indian society. Actually, the constitution-makers designed the parliament as a core institution of our democracy for constituting an egalitarian society based on rule of law, liberty, and equality. But, unfortunately, political immorality, immaturity, indiscipline, and lack of democratic culture have deeply penetrated into our legislative body. Opportunism and corruption have become the watchwords of Indian politics. The evil of criminals in politics has led to the criminalization of politics. 'Communalism' and caste-class-gender conflict are used as a weapon of political survival by different political parties. In such

a scenario, it can be said that the Indian (Parliamentary) democracy with Parliament as a core institution has failed to mirror the aims and aspirations of the people that are critical for a healthy democracy. The malaise affecting parliament must be cured to restore the prestige and dignity of our Parliamentary democracy with parliament as the prime institution.

## **FACTORS RESPONSIBLE FOR DETERIORATION OF THE PARLIAMENT OF INDIA!**

The growth of delegated legislation is perhaps the most important factor for the decline of Parliament. In the present day world, it is not possible for the Parliament to devote its entire time to the details of legislative measure. Hence all the bills contain a clause empowering the government to frame necessary regulations and bye-laws. Thus, delegated legislation robs the Parliament to a great extent, the law-making power, resulting in the decline of the prestige of the Parliament. The primary duty of Members of Parliament is of course to enact laws. But in the Indian context these popularly elected representatives are expected to perform so many varied tasks that their role has become highly complex and multifaceted.. In Parliament, the issues coming up for discussion cover a wide range of national and international affairs.

The ever changing political and moral conditions in India are also responsible for the decline of prestige and position of Parliament. Dominance by the party, the lack of party organization, the malaise of political defections, corruption and the decline of the morale of politician have all contributed to the erosion of the prestige of Parliament.

The gradual loss of confidence in the impartiality of the presiding officers of the legislatures also is a point of importance. They have shown an inclination to side with the government and the ruling party, almost functioning as their representatives, not as guardians of the public interest.

The absence of inner party democracy, the declining status and stature of members in public life, the growing cost of the electoral process, the ascendancy of party leaders are some of the factors that have contributed to the decline of Parliament.

While, on the one hand, the Constitution itself has tried to maintain a fine balance among the Parliament, the Judiciary and the Executive, what we see in practice is the Executive gaining immense powers by virtue of the majority enjoyed by its party in Parliament.

It is true that the instrument of judicial review places a very heavy hand of the judiciary can be further over-ridden by the Parliament itself acting at the behest of the Cabinet. The result is that the Parliament has come to live under the redeemable control of the judiciary on the one hand and of the generally irredeemable control of the Cabinet on the other.

The rashness with which the Government of Mrs. Gandhi managed to have the 24th and 25th Constitution amendment Act passed in 1971 and the 38th and 39th amendment Acts in 1975 constitutes a concrete evidence of the political axiom that the Cabinet can make use of the Parliament in repudiating the challenge of the judiciary.

It is the Cabinet that initiates a bill and it is the Cabinet alone that has to see that its Bill is passed by the Parliament. Not only that, it is the Cabinet that decides about the time when the bill has to be moved and debated and finally adopted by the Parliament. It is thus enough to say that the Cabinet, under the leadership of strong Prime Ministers like Nehru and Indira Gandhi could well become the first and also the last chamber in our law-making mechanism.

Whatever has happened in the form of confrontation between the Parliament and the Supreme Court has actually been a struggle for supremacy between the Cabinet and the Court. It was the policy of the Cabinet in accordance with which ordinances relating to the nationalisation of 14 major banks and the abolition of the privy purses and privileges were effected and that were struck down by the Supreme Court.

We are thus led to this conclusion that the rule of parliamentary supremacy over the Courts, in its practical manifestation, is the rule of Cabinet's supremacy over the Parliament and through it, over the Courts. Important matters take place behind the curtain; they are taken to the Parliament for giving them the form of constitutional sanction making it the "formal centre and focus of constitutional system".

Even in the conduct of the general business of Parliament we see the Executive gaining power at the expense of Parliament. The ordinance-making power is freely used by the Executive, thus reducing the relevance of Parliament. Often Parliament is a mere rubber stamp endorsing Executive action.

The financial powers vested in parliament are really powers at the disposal of the Executive. Only a part of the Budget is discussed, while the rest is voted upon using the guillotine. Even important expenditures outside the budget are announced to be accommodated in the supplementary budget. A comfortable majority thus ensures Executive dominance over Parliament.

The decline of Parliament is, indeed, a worldwide phenomenon, but even more striking in India. Firstly, in India, except for brief periods, a single party has been in majority in both Houses of Parliament. Thus party bosses have had much more say in policy matters than Parliament as such.

Second, the rigidity of party discipline has tied down party members to follow the dictates of party bosses once elected to the Legislature. He or she votes according to the directions of the party whip even if larger social and national interests are being sacrificed to short-sighted policies for short-term political gains.

Related to this situation is the fact that many of our Members of Parliament have been voted into power for reasons other than pure ability or competence. Many do not want to give up the benefits of being an MP just for the sake of some initiative and independence on the floor of a House. Also, in the modern parliamentary system the private members are left with little opportunity to express their point of views or make concrete suggestions.

Third, the growth of delegated legislation has led to the decline of Parliament. Parliament lays down general principles of law and entrusts to Ministers (in effect, the Departmental Secretaries) the power to frame regulations necessary for their amplification. As a result, the powers of Parliament have declined while those of the administrative departments have increased.

Finally, the decline of Parliament has been due to the technicality and complexity of government business. Legislation on technical issues necessitates prior consultation with experts and individual institutions concerned. Much data has to be collected and studied before a Bill is drafted. All this is beyond the easy reach of private members. As a result, Bills, when introduced, are pushed through rapidly, and the members do not get enough time even to express their points of view.

During Modi regime, the Parliament has been sending fewer and fewer bills to committees. Data compiled by PRS Legislative Research shows that only 25% bills were referred to committees in the 16th Lok Sabha (2014-2019) as compared to 60% in the 14<sup>th</sup> (2004-2009) and 71% in the 15<sup>th</sup> Lok Sabha (2009-14).<sup>6</sup> This trend is worrying. In the constitutional scheme of things, Parliament is supposed to maintain oversight on the government and keep its power in check. By circumventing due diligence in Parliament, we run the risk of weakening democracy. While fewer bills have been going to committees, data also shows that Parliament has been working more in recent years, discussing bills for longer durations and passing more bills than before. The 16<sup>th</sup> Lok Sabha (2014-19) for instance, worked for over 1,615 hours, 20% more than the previous Lok Sabha, and passed 133 bills, 15% more than the 15<sup>th</sup> Lok Sabha. Interestingly, even in the case of the NCT amendment, the Rajya Sabha stayed back till 9:30 pm to finish its deliberations and pass the bill before adjourning. So, if Members of Parliament (MPs) are spending more time on direct deliberations on the floor of the House, why is bypassing committees a cause of worry? Spending more time on direct discussions is not a substitute for committee deliberations. There

is rarely enough time for a thorough analysis of any legislation on the floor of Parliament. Most MPs are also not subject matter experts on the topics being discussed Today, we have several committees in Parliament – each dealing with a different subject matter. All these committees have MPs representing different parties, in roughly the same proportion as their strength in Parliament. When bills are referred to these committees, they are examined closely and inputs are sought from various external stakeholders, including the public, By virtue of being closed-door and away from the public eye, discussions in committee meetings are also more collaborative, with MPs feeling less pressured to posture for media galleries. Although committee recommendations are not binding on the government, their reports create a public record of the consultations that took place and put pressure on the government to reconsider its stand on debatable provisions.

Unlike Sweden and Finland, and Australia, it is not mandatory for bills to be sent to committees. It's left to the discretion of the Chair. It is perhaps time for India to mandate a similar requirement to avail the benefits of the committee system that we have taken for granted so far. By giving discretionary power to the Chair, the system has been especially rendered weak in a Lok Sabha where the ruling party has a brute majority. Mandating scrutiny for every bill passed is not a big ask. It is necessary to uphold the quality of legislation, and by extension, the quality of governance in the country. A strong committee system is probably the only way to ensure Parliament's relevance in the law-making process. The forecast of former Prime Minister Dr. Manmohan Singh that he was completely confident warned that having the BJP's Narendra Modi as the next head of government, would be a "disaster" seems to come true,<sup>8</sup> He destroyed our Economy, Currency, agriculture, Education, Employment, Democracy, judiciary, office of governor, investing agencies, military power, border security, communal harmony, integrity, trade and commerce Employment, Democracy.

## REFERENCES

1. See Philip Norton's edited volume *Parliament in the 1980s*. Allan Kornberg and William Mishler (1976)
2. Jawaharlal Nehru invoked the term 'majestic' to describe the supremacy of parliament in Indian democracy.
3. The SDSA report states that basic expectations of the people have been neglected and all parties are rampantly corrupt and use coercive tactics. National Election Study (NES) data suggests that almost half of the respondents feel that parties and representatives don't care for the people. Kumar (2004) suggests that electorates' dissatisfaction with political parties and representatives is the reason for increasing electoral fluidity both in state assembly and Lok Sabha elections.
4. Former Lok Sabha Speaker Somnath Chatterjee writes in a volume to commemorate 50 years of Indian parliament that 'criminalization of politics is not only polluting the political environment in the country but is also affecting, on many occasions, the smooth functioning of the Legislatures'.
5. Former Lok Sabha Speaker GMC Balyogi in a welcome address to an 'All-India Conference of Presiding Officers, Chief Ministers, Ministers of Parliamentary Affairs, Leaders and Whips of Parties' in New Delhi on 25 November 2001 said that 'the problem of indiscipline in our Legislatures has been a matter of concern for a long time. Over the years, though several guidelines and conventions have been developed to regulate the conduct of legislators, the situation has only worsened with each passing year.'
6. Hindustan Times, Patna26/03/2021
7. Ibid
8. Business Standard New Delhi, 0301/2014

# Status of Displaced Tribal Women in Kalinga Nagar Industrial Area: An Analytical Study

**Dr. Bibhudatta Khandayatray**

*Post-Doctoral Fellow, Department of Political Science, Ravenshaw University, Cuttack, Odisha*

*#This research study was funded by Indian Council of Social Science Research (ICSSR), New Delhi, India.*

**Abstract:** *The growing industrialization is the cause of the displacement in developing countries like India. Development is intimately related with the displacement in the different parts of the country. It is responsible for the human rights violation particularly women. Large scale development projects have been taken up throughout the country ever since independence to usher faster economic growth and development. While some of the projects have been completed, some others are ongoing and still some others are in the pipeline. The present study focuses on how to minimize the problems faced by the tribal women during displacement. To address this objective, the study conducted among 200 women primarily belonging to Ho and Munda tribes in different resettlement colonies of the Kalinga Nagar Industrial Complex by following stratified and simple random sampling method. The study found that Tribal women are worst suffer of this displacement process. The government as well as non-governmental machinery should active in order to address the situation. Active participation of the both side is necessary while, the displacement process is going on.*

**Key Words:** *Women, Displacement, Kalinga Nagar, Tribal Women and Women Empowerment*

## INTRODUCTION

Human rights are essentially the rights of people both as individuals and in groups. They are based on mankind's demand for a life in which the inherent dignity of a human being will be respected and protected. Violation of human rights in general and rights of tribal women in particular have been viewed against the canvas of basic freedoms, liberty, rules of law and the due process of law. During industrial displacement the violation of the rights of tribal women in Kalinga Nagar, Jajpur district of Odisha is immeasurable. As tribal women are intimately related with their culture and tradition, it is very difficult for them to adapt in a new environment.

## TRIBAL TRADITION AND POSITION OF WOMEN:

To understand the impact of displacement and deprivation on the tribal, one has to begin by looking at their traditional social structure. The tribal society accorded a higher status to women than the caste societies. There is a community ethos in the management of common property resources that encompass the natural resources such as land, forests and water resources. In the gender-based division of work, women remained in charge of the family economy and production. Due to their active part in the family related cultivation and production, tribal women are considered economic asserts. This relatively high status is symbolical by bride price that was not meant to buy a wife but was a mode of compensating the family for the loss of a worker (Fernandes & Menon:1987:72-73). It is observed that more women in tribal community means more sudden plots under possession of the family, more area under cultivation, more forest collection, more production, more earnings and better economic prosperity. Therefore tribal women are taken as equal partners of men and enjoy greater freedom in matters of selecting their mates and work, economic possession and movements (Mohanty: 2009:130-138).

Fernandes, 2009:162) observed that tribals pay the highest price for development induced displacement. They are a little over 8 percent of India's population but are more than 40 percent of persons displaced (DP) or deprived of livelihood without physical relocation in the name of development. A large number of them depend on the common property resources (CPRs) to which they lack legal titles (Patta). Since the eminent dominion based land laws recognize only individual ownership and ignore the importance of CPRs in their sustenance legalize their alienation in the eyes of law they are encroaches who are evicted not deprived. It has a negative impact on their community and gender dynamic.

Thus as long as woman was in charge of the family economy and production and depended on CPRs. She had some control over community resources. This partial control was also the basis of her relatively high status in her community without being equal to men (Memon:1995:110). Because of it their dependence on the CPRs was greater than that of men and created in them a greater vested interest in their sustainable use (Pathy: 1988:26).

## SOCIO-ECONOMIC PROFILE OF DISPLACED WOMEN:

The data collection in this industrial belt of tribal areas conducted by the researcher in month of November & December 2018. By using interactive method and a suitably designed questionnaire schedule addressed to the tribal women of the resettlement colonies, the researcher collected all necessary information from the field. The study covered 200 women primarily belonging to Ho and Munda tribes in different resettlement colonies of the Kalinga Nagar Industrial Complex by following stratified and simple random sampling method.

**Table.1: Economic profile of the Displaced Households.**

Gradation of women	No of women in different tribe.		Total
	HO Tribe	Munda Tribe	
Very Poor Group	18	10	28 (14%)
Poor Group	25	19	44 (22%)
Average Group	37	29	66 (33%)
Above Average Group	40	22	62 (31%)
Total	120	80	200 (100%)

NB: Figures in Parentheses refer to percentages.

Source: Household Survey of Displaced Families made by the researcher in November-December 2018.

**Table: 2 Economic status classification as per income:**

Classification on the Basis Of Income	Income Per Annum
Very Poor Group	Rs10,000 to15,000
Poor Group	Rs15,000 to 20,000
Average Group	Rs20,000 to 25,000
Above Average Group	Rs30,000 to 40,000

The table 1 above shows that, almost 46 % of the women are presently live in the below poverty line. It clearly reflects that, the lower class and lower middle class women are suffering most after the process of displacement. Almost 14 % women among the displaced families reported that they are forced to starvation or have no cooked food during some part of the year, especially during the rainy season in the month of July and August. The poor women also send their children to work instead of sending them to school. More than one-third (36%) of the oustee families have child labour, who are sent to work to earn something for the family and also to acquire work experience and skill for their future survival. The survey provides information the 36% of women are living in Upper Middle Class and leading better quality of life. The bread winner of this family either have jobs in a nearby industry or doing their own business. Though they are manage to earn some amount of money but unable to compete with the growing market price. As a result, they are sometimes comes under the poverty line. Only one-third (31%) of the women live in an improved and standard socio-economic condition. They are getting regular food and basic necessities. The higher class women are sending their children to school and colleges and are leading almost identical life in comparison with non-tribal industrial employees of that locality. The sample clearly indicates nearly 70% of the women are leading a miserable life. The main cause of the deteriorating living condition of the majority of the displaced women is lack of regular employment. According to them lack of agricultural land and loss of access to common property resources (CPRs) are the main reasons for their worsening economic condition.

**Table.3: Educational Profile of the tribal women of the displaced locality.**

Educational Status	HO Tribe			Munda Tribe			Total
	Age-6-15	Age-16-60	Total	Age-6-15	Age-16-60	Total	
Up to class 'v'	12	8	22	6	7	11	33
Upto class 'x'	8	3	9	2	1	4	13
Possessing technical qualification	4	1	4	1	---	1	5
Literate but no formal education	8	6	15	9	4	14	29
Number of literate	32	18	50	18	12	30	80
Number of illiterate	40	30	70	36	14	50	120
Total	72	48	120	54	26	80	200

Source: Household Survey of Displaced Families, 2018.

The above table shown a sorry state of educational standard of the women in the displaced area. It clearly indicates 60% (120 numbers) of the women are illiterate and only 40% (80 numbers) are literate. Among the literates only five tribal women are possessing technical qualifications. Due to lack of educational qualifications, the women are unable to get a job in any industry. Though 80 numbers of women are literate, yet they do not possess any high qualification. Lack of educational qualification is reflected in their life and pattern of livelihood.

Involuntary resettlement experience suggests that its impact on tribal people in general and tribal women in particular has become disastrous. Development creates both winners and losers, but it is the tribal women who invariably end up as losers in comparison with their male counterparts. In the resettlement colonies of Kalinga Nagar the data collected by the researcher prove that majority of the tribal women have ended with lower incomes, less work opportunities, inferior housing and less access to the resources of the commons such as fuel-wood, worse nutrition and physical and mental health.

The state of affairs or the paradigm of rehabilitation and resettlement policy could change drastically only with the adoption of human rights approach into developmental endeavors. It would not only have effects on the structure of the economy, but also influence societal growth on the basis of equality and justice.

### **DISPLACEMENT INDUCED VULNERABILITY OF WOMEN:**

It is evidenced from the analysis of the data collected from the household survey of the oustee families of the Kalinga Nagar Industrial Complex stated that most of the women are employed as class IV group employees in the industries. In the other hand they are deprived of the agricultural products. Their land in rehabilitated areas is too small to cultivate any crops as result of which for all such families agriculture is no longer a major source of livelihood. Some other people do small and micro business and others have taken up self-employed type informal sector services such selling formatted country liquor (Handia) collection of minor forest products like honey, kendu leaves etc.

It is because of unsecured and informal nature of employment the tribal women of Kalinga Nagar Industrial Complex live a very miserable life. The majority have, virtually become landless. The younger generation lack necessary technical and vocational education to earn their living by entering into government or private jobs. They have become ecological refugees in the grafted steel city set up in their own homeland. It is also reported that many women from the remote resettlement colonies like Gobaraghati, Trijanga, Sansailo etc, seasonally migrate to other places to work there as unskilled and semiskilled workers on contract and indentured basis. Some of the tribal women of the Kalinga Nagar area now earn their living by doing casual wage work in other small scale industries and businesses establishments of the nearby town Jajpur Road. Many work as construction workers, and the majority are unskilled and semiskilled labourers. As a result, the majority of them do not have the minimum living standard.

The poverty and miserable living condition of majority of the women are reflected in the their dwelling condition in resettlement colonies vis-à-vis the comfortable living of the lower grade plant workers in the other part of the project locality. Very few of the women possess modern gadgets and high value consumer durable goods unlike the affluent blue collar workers of the steel plants. On the other hand, some among, the poorest of the poor category households have been reported to be impoverished in the post displacement period. It is revealed from the field data that most of the oustee families at present live in kutcha (mud-built) houses without having any separate kitchen. The rest others are, of course live in pucca or cement structured houses and floors, but many of them have no toilet facilities in their houses. Though electricity is provided to the resettlement colonies, many of them are failed to avail that facility due to acute financial constraints.

The health status of these women are observed to be very poor due to poverty and unhygienic living. It is reported that most of the women are sufferers from various diseases and illness but their access of the public health care services is reportedly very poor. The pre and post natal health checkups of expectant and nursing mothers are also reported to be very poor. Hardly 10 per cent of them get complete health check-up facilities and almost half of them remain completely left out. Women of this locality are suffering from different diseases such as malaria, tuberculosis, skin disease, gastric, blood pressure, diabetes, diarrheas and dysentery. Due to poverty, majority of the tribal women are unable to afford for the medicine.

The simple tribal women, before displacement had a moderate but self-sustained form of livelihood with limited wants. Almost all the oustee families had agricultural land. Agriculture was the principal means of livelihood for more than 90 per cent of the oustee families and the tribal households of the region did not follow the practice of doing any wage work for their living. They had free access to the village and forest to meet their food deficit by collecting edible fruits like mangoes, Jackfruits, custard apples, berries, black berries, mushrooms, tamarinds, mahua (*Bassia latifolia*), bamboo shoots, kendu (*Diospyros melanxylon*) and fish from the village ponds and streams. Although very few among them were rich with adequate food surplus, none had the problem of food insecurity or the threat of starvation because of good community life and fellow feeling to help one another at the time of crisis. But now they are left only with 10 decimal land for their own household use.

The majority of the households were living in joint family setup with an average family size of seven persons and almost three adult earners are engaged in agriculture and allied occupations. Of course, there was little access of these families to modern education and health care facilities. The health care needs of the people were mostly met by using indigenous herbal medicines, black magic and offerings made by the village priests. Natural and pollution free environment protect them from epidemics. Women had enough leisure time to pursue activities like folk songs, dances, and festivals. It contributes to the growth of a healthy cultural tradition of their own. They have their own indigenous source of entertainment and pleasure. But it is impossible to cherish and follow the same culture and tradition due to disintegration of community life in the displacement locality. The process of displacement causes violation of human rights and disturb the tribal culture and tradition. They did not have to bother for their next day food as agriculture, local productions and the forest of the region had storage of enough food materials for them round the year. Failure of agriculture due to natural calamities had little effect on their livelihood as the local products and the forest resources acted always as shock absorbers to meet the food deficit. But now they lost their traditional method of livelihood and indigenous practice of food security.

Involuntary displacement is rarely achieved without the use of force but where the tribal people are involved, eviction invariably carried out in the most ruthless manner imaginable (Bhatia: 1997:82). Any sign of resistance to move always invites the severest police action and worse. In Kalinga Nagar, there was excessive use of coercive methods by the district authorities against the tribals (The Samaj: January 8, 2006). The sad and serious event at Kalinga Nagar took place on 2nd January, 2006 when the tribals protest against inadequate compensation for the land. This led to the loss of 13 human lives including one police officer and 12 tribals. Some local people pointed out to the researcher without disclosing their identity that some goons threatened and harass them. One elderly women informed that she had never seen police previously in her life until the incident of police atrocities on them. Lack of education and exposure make the tribals very much fearful and tribal women are more afraid of the situation. During the period of tension and chaos the tribal women had to manage the house hold, console the fearful children and share the trauma of the male members.



## RESETTLEMENT COMPENSATION AND WOMEN

Compensation which is a critical issue in resettlement planning, is seldom addressed satisfactorily. It has been realized by Mahapatra through survey of R&R literatures that payment of compensation is the first and foremost resource for a displaced family to plane its future course of life (Mahapatra:1999:54-74). The very first requirement to determine the rate of compensation is to abide by the market value of the land. In this the actual and potential use of the land also becomes relevant for assessing the tribal people face mainly arise from neglecting to compensate their losses. The tribal people have little experience of handling cash and therefore, compensation paid in cash rarely helps them in regaining their previous levels of living. It quickly slips through their fingers on drinking, wedding, ill-planned business enterprises and in other socio-cultural festivals. People also never able to get the true value for their land, as it tends to get undervalued for compensation purposes. As tribals do not possess legal titles (Patta) over common property resources the R&R policies do not recognize them as landless. Women are not considered as landless in a strict sense of the term, since the land documents are in the name of the male members of the family. This has serious implication for the giving of compensation to women and for an equal right to resettlement and rehabilitation benefits. Involuntary resettlement has a particularly adverse impact on women as they have no control over the cash compensation that is paid to the man of the family (Thangaraj: 1986:267-269). With the loss of control over the land, forest and water resources tribal women no longer take active part in the family related cultivation, production and have to loose hold over community resources. Displacement alienates the women from the source of her economic autonomy.

## LIFE OF TRIBAL WOMEN IN RE-SETTLEMENT COLONIES

Displacing the tribal people from their homeland the government and company authorities heave a sigh of relief that the displacement work is over and they would get a better chance to construct industries in this locality. But the real suffering comes to the life of displaced people in general and women in particular in the rehabilitation colonies. With a limited locality they have to adjust forever which is against their way of life. Generally tribal people prefers to moves freely in a large peripheral and lead their livelihood. But in rehabilitation colony they became exhausted with the so called modern confined and limited way of life.

It is claimed that among all the oustees of development projects in India, the displaced persons of Kalinga Nagar Industrial Complex were given one of the best R & R package. The displaced families were provided with land-based and job-based rehabilitation in order to sustain their living in the changed socio-economic ambience of the region. Authorities of IDCO, Jajpur district plead that people of this locality were motivated to sacrifice their hearth and home, after getting the R & R package. The oustees are assured that after setting up of public sector as well as private sector steel plants, the economic benefits of the local population in terms of industrial jobs and higher level of earning will be available to the affected local people in future. However, the local people claim that, authorities evacuated many of the displaced families without their consent. Lack of participatory approach and coercive action by the district administration from the beginning of the project has created an environment which is not conducive for a cordial relationship between project authorities and affected people.

After displacement, the families are sent to the transit camp, where they face problems due to lack of the availability of the basic needs. People were asked to move Gobarghati Transit camp and Trijanga transit camp, which is nearly 7 km away from the site. At that time, the site chosen for resettlement of the displaced people of Neelachal Ispat Nigam Ltd, and Mid-East Integrated Steel Ltd., JSL Stainless Ltd. and others was highly inaccessible and located in remote areas. There was hardly any road and transport facility and land allotted to them in the resettlement sites was not suitable for agriculture. Therefore,

people virtually starved or half-fed without having even potable water to drink. The innocent tribal people felt deprived and deserted in the transit camps. All the members of a family have to adjust in a single room till completion of their own houses in the rehabilitation colony. Women are particularly unable to maintain privacy within a single room as other in-laws are also sharing the same room. Most of the houses are half build due to paucity of funds. They are unable to get lone from the banks, because most of them have no legal entitlement (Patta) over the land.

The local people are spending their compensation money for the household expenditure as they are jobless and unable to work in any company due lack of skill. The land provided to them by IDCO is not enough for cultivation. There were inordinate administrative delays in ascertaining legal heirs and issuing of ID cards to the displaced persons. The displaced persons, especially those who are residing in the transit camps revealed that there has been inordinate administrative delay in releasing the resettlement and rehabilitation benefits to them by the project authorities. For example, release of the first installment of house building assistance is taking months together precise due to procedural delay and this has unnecessarily caused wastage of time and cost overrun in respect of construction of houses. Similarly, release of the maintenance allowance has taken months after evacuation of the oustees because of considerable delay in the entire draconian process. The unfulfilled commitment and broken promises by project authorities have resulted in an inordinate delay in the resettlement of the evacuated people in the colonies. Besides, there are lot of issues in which administrative delays are happening which is responsible for the growing dissatisfaction among the displaced persons staying in the transit camps and resettlement colonies.

The people residing in the transit camp complained that roof leakage, inadequate cooking space and living space for the members of the displaced families, lack of provision for cattle in the transit camps which is a mandatory provision as per the policy, poorly maintained toilets etc, are some of the immediate inadequacies causing inconvenience for the oustees and this is working as a deterrent for the oustees to shift from the affected village. This becomes more explicit when the real conditions of the displaced tribals are observed and it is revealed from the discussions held with the tribal women in three resettlement colonies of Kalinga Nagar Industrial Complex.

The displaced persons who have shifted out from the affected villages and either moved to the resettlement colonies or are in the process of constructing their houses in the colonies expressed their utter dissatisfaction over the inadequate space for burial of the deads and lack of provision of grazing land in the colonies made by the company. Most of the displaced persons asked for larger area for burial purpose and a big patch of land close to the rehabilitation colonies for use as grazing land. In fact, providing space for grazing land in the Rehabilitation colonies is a mandatory provision and it was reported by all the displaced persons that the demands for providing space for Grazing Land and adequate space for burial purpose is a dire necessity in the project sponsored colonies for the restoration of their earlier pattern.

The ground realities of the resettlement colonies are different from what is shown in the different media. Though the resettlement colonies are constructed in an organized manner, the inside picture is different. The reality is that all the rehabilitation colonies are not providing conducive atmosphere to the tribal people. Mostly, women are deprived of their way of life in this stone walled small houses where they are unable to lead their traditional and normal life. In Gobarghati all resettlement colony all official provisions give the impression of a prosperous rehabilitation settlement. However the researcher find a different picture inside of the colony. People still are staying in their tiny thatched and mud huts. Most of the families, who have not come to settle in the colony, have opted for cash compensation in lieu of 10 decimal homestead lands at rehabilitation colony. A large section of the displaced families choose not to

come to the resettled colony because of lack of livelihood in the vicinity. Even people who had received compensation money for their land couldn't buy land as land price suddenly increased many times in the surrounding area, due to the prospects of industrialization.

The life of women in resettlement colonies are miserable and their economic condition is worst. Generally, the male members of the family receives the compensation amount and the women stand nowhere and sometimes they are totally ignored. The resettlement benefits are out of the knowledge of impacted women. The affected tribal women who are opposing the project are not aware of their R&R entitlements and benefits that will accrue to them as a result of setting up of the project. Of the women staying in the colony, some of them got employment in Nilachal Ispat Nigam Limited (NINL) and remaining families go to work in the stone crushers, earning Rs. 70-80/- per day. They also have to walk daily 14 to 15 kilometers to work under contractors in different industries and are getting only Rs.2,500 per month, and it is also not on regular basis. There is no other work opportunity available in the nearby area. These displaced families, although are living as daily wage earners, have not been considered as below poverty line (BPL) families.

There are 423 families staying in the Gobarghati resettlement colony faces acute shortage of potable water. Inside of the colony, roads are though metalled, yet washed away after one rainy season due to low quality of work. There is a M.E. School in the colony. The next higher school is at a distanced of 5-6 kilometers. Though there is a English medium school, the poor tribal unable to afford for it. Electricity connection has been provided up to the colony but people are not in a position to afford its connection. Though TATA Steel provided a Primary Health Centre in the colony, it is not enough to cater the demands of health service of all the oustee families. The displaced families, although resettled since 1997, some of them have not been provided with 'patta' (legal entitlement) for their homestead land. Instead, an 'Intimation slip for settlement of Land' has been issued from the office of Tehsildar, Sukinda with the instruction that 'transfer not possible without the prior permission of the Revenue Officer'.

Trijanga Rehabilitation Colony-I and II are another colonies located, at 5 km away from the Jajpur Road. There are two phases of resettlement arrangements made as Trijanga- I & and Trijanga-II. The total area of both the colony is 98.27 acre and total 572 number of plots have been carved out and out of these 533 plots have been allotted to displaced families. These displaced families which are resettled here are from acquired villages namely, Khurunti, Nuagaon, Dhuligarh, Siaria, Bainsipur, Hudishari, Mangalpur, Baiduburi, Bandargadia, Kaalamatia, Sana Chandia, Gadapur, Champakoila, Baligotha, etc. The Odisha Industrial Infrastructure Development Corporation (IDCO) developed infrastructure in the colonies. There are seven tube wells, two wells and one pond in this colony. There are one M.E. School, one High School and one Madrasa, moreover three community centers, one market complex and a nursery park also have been provided to the displaced families. There are 7.85 km of road which includes 3.85 km metalled and 4.00 km of black topped and also 0.34 km concrete road constructed inside of the rehabilitation colony. Most of the displaced people are tribals whose number is 284 in both of the colonies. There are 46 Scs and 203 belong to General caste. A good number of Muslim populations are also residing in this colony.

The major problem of the colony is acute water crisis during summer and there is inadequate supply of piped water. The economic condition of the people is not so good. Most of them are working as group IV employees in different industries. But, their meager income is not enough to compete with the growing market rate. The sudden change of their life style is so hard to cope with it. The innocent tribal people want to lead a free life without any bondage. But in rehabilitation colony, they are being confined and forcefully accepted the modern way of life, where life is only full of challenges and struggling.

In their original village, they were depended on agricultural and forest products. But at present, they have to purchase these from the local market. The tribals who are by nature very simple are usually being cheated, when they come into contract with the non-tribal people. Consequently, they are leading a shattered and miserable life.

The Sansailo Rehabilitation Colony is also one of the resettlement colony which is situated 8 km away from the TATA Steel establishment. The displaced families from Kalamatia, Champakoila, Baligotha and Gadapur are settled by the TATA Steel in this colony. The total area of this colony is 19.00 acre and the total plots craved out are 119. Out of these 93 plots are allotted to the displaced families, 14 of them belong to STs and remaining 79 of them belong to general castes. TATA Steel provides all type of facilities in this colony for the displaced families.

However, the major problem of this colony is lack of good sanitary system. Most of the houses are under construction and the work is affected due to shortage of funds. The roads are under construction and water has not been supplied to all the families. There is no High School in this colony; therefore, children have to go for 10 km for their higher studies. Though people are engaged with small economic activities, yet it is not enough for their present day living. The young generation is struggling for getting a job in any industries. Some of them want to migrate to cities in the search of livelihood. The changing lifestyle costs more, than what the people are earning. Modern amenities of life provided by the companies and exposure to consumer culture of market economy have destroyed the simple indigenous life of the tribals.

## CONCLUSION

On the whole, the standard of living of women in the resettlement colonies has deteriorated over the years and they are mourning for their past way of living. Women are not getting enough food for the sustenance of their life. The colonies located in the interior area, faces acute water problem during summer. The government machinery should take initiative to minimize the difficulties faced the tribal people. Development induced displacement is a worldwide problem and women are the worst victim of it. The problem of displacement is enormous for them. It is apparently clear that whatever R&R polices, programmes and schemes are made by national government as well as state governments, it is not enough to protect the rights of project affected women. The women are not getting equal status as par with their male counterpart. Polices have been made to protect the rights of women during displacement but in reality, women are deprived of their rights. Women have hardly any property rights. In the resettlement colonies women are also facing hazards due to lack of sanitation facilities. Similarly, they are not equally treated for jobs in the rehabilitation and resettlement (R&R) packages. The project authorities have, so far taken many decisions for the rehabilitation of the affected women in the resettlement colony of the Kalinga Nagar. But most of these policies have not been effective. Many of the decisions are found to be arbitrary and without any focus. In several cases apathy towards effective rehabilitation have crossed all tolerable limits of evicted women that have caused social tensions as well as economic losses at project sites. In the name of economic development thousands of project affected women should not be thrown to their fates. So the major challenge to any project is that, they must be rehabilitated properly and the project unit must function without any interruptions or damages. On the smooth operation of the development projects, the economic growth of the nation is depending.

## REFERENCE

1. Bhatia, Bella. 1997. Forced Eviction in The Narmada Valley. In Jean Dreze, Meera Samson And Satyajit Singh (Eds) *The Dam and The Nation: Displacement and Resettlement in The Narmada Valley*, New Delhi. Oxford University Press.
2. Cernea, M .M. 1994. *Impoverishment Risk from Population Displacement*, Reprint Series, No. 476, UNCRD. Washington, DC: World Bank.
3. Cernea, M. M. and H. M. Mathur (eds.). 2008. *Can Compensation prevent Impoverishments? Reforming Resettlement through Investments and Benefit Sharing*. New Delhi: Oxford University Press.
4. Fernandes, Walter. 2009. Development Induced Displacement: Impact on Tribals in A.B Ota (Eds) *Development Induced Displacement And The Tribals*, BBSR, SCSTRTI. Odisha.
5. Fernandes, Walter And Geeta Menon. 1987. *Tribal Women and Forest Economy: Deforestation, Exploitation and Status Change*. New Delhi. Indian Social Institute.
6. Fernandes, Walter And S. Anthony Raj. 1992. *Development, Displacement and Rehabilitation in The Tribal Areas of Orissa*, New Delhi. Indian Social Institute.
7. Fernandes, Walter And Sanjoy Barbara. 2002. *Modernisation and Women's Status In North Eastern India. A Comparative Study of Six Tribals*, Guwahati, North Eastern Social Research Centre.
8. Geventa, John. 1980. *Power and Powerless, Quiescence and Rebellion in an Appalachian Valley*, Oxpord Clarendon Press.
9. Haksar , Nandita. 1998. Law and The Self Management of Tribal Societies in North-East India. In Bhupinder Singh(Eds). *Antiquity To Modernity in Tribal India:Vol.II:Tribal Self Management in North-East India*, New Delhi, Inter India Publication.
10. *Information Sheet on Land Acquisition, Resettlement and Rehabilitation (Kniic), 2014. Additional District Magistrate Office Kalinga Nagar, JajPur.*
11. Mahapatra,L.K. 1999. *Resettlement, impoverishment and Reconstruction in India: Development for the Deprived*, New Delhi,Vikash publishing.
12. Mahapatra L.K. 2009. Displacement of Tribal People With Land Resources for Development Projects: Their Rights and Entitlements For Rehabilitation, In A.B Ota(ed) *Development Induced Displacement and the Tribals*, BBSR, SCSTRTI.
13. Menon, Geeta. 1995. The Impact of Migration on The Work And Tribal Women's Status. In Loes Schenken-Sandlger(Ed) *Women And Seasonal Labour Migration*; New Delhi: Sage Publication.
14. Mohanty, S.C. 2009. Socio-Cultural Profile of Tribals In A.B Ota(Eds) *Tribal Customs and Traditions*, BBSR, SCSTRTI, Odisha.
15. Nongbri, Tiplut. 1998. Gender Issues and Tribal Development” In Bhupinder Sing(Eds) *Antiquity to Modernity in Tribal India:Vol.II,Tribal Self-Management in North-East India*, New Delhi, Inter-India Publication.
16. Pathy, Jagannath. 1988. *Ethnic Minorities in The Process of Development*, Jaipur, Rawat Publication.
17. Thangaraj,S. 1996. “Impoverishment Risk Analysis- A participatory Tool Resettlement Planning” in Christopher McDowell(ed) *Understanding Displacement*, Oxford, Bergham.
18. Thekkekara,Mari. 1993. *Tribal Women' the Trauma of Transition” Socio Action 4.Vol.No.1,Jan-March. PP-23-31.*

# Analysis of Finances of Urban Local Bodies in India

**Dr Md Masroor Alam<sup>1</sup> and Dr Iqbal Zafar Ansari<sup>2</sup>**

Assistant Professor, Dept of Economics, CMB College, Ghoghardiha, LN Mithla University, Darbhanga,  
Assistant Professor, Dept of Economics, Rajendra College, JP University, Chapra

**Abstract:** Present study will analyse the Finances of Urban Local Bodies in India in which emphasis has been given on the income and expenditure of Urban Local Bodies. The finances of urban local bodies (ULBs) have been assuming much greater importance with the increasing urban areas becoming important in terms of not only population share but also economic growth. With the municipalities/ Municipal Corporations acting as centres of government of urban areas, urban local government finance is also referred to, sometimes, as municipal finance in India. Urbanization may be broadly defined as the societal process that creates the dynamic system that we call a city. It is complex process. In this process the population of a country is transformed from its rural and geographically well spread nature to an urban and highly concentrated one.

**Key Words:** ULBs, Finances, Municipal Finance, Urbanisation, Income and Expenditure

## SECTION - I

### INTRODUCTION

Local government, whether under a unitary or multi level arrangement, is the lowest in the scheme and also the smallest in jurisdiction. Often the terms local government and local self-government are used without any distinction. In India the term local self government is more widely used and in other countries local government is more often employed. India uses it's due to the British context of the development of

local- government. In contrast with the alien authority at the centre, the association of Indians in Municipal government came to be styled as local self government. Further, local self government has a normative ring around it, and expresses its nature more eloquently than local government. Local government is the last preserve of people's near direct participation in their civic affair management. (Rao: 1986).

In modern society the concern of a government has broadened to cover not only the maintenance of law and order but also the promotion of the welfare of the whole community. This has enormously increased the scope of the functions and activities of the government. A large number of such functions are of a local nature and can be performed by local governments only, as they cannot be successfully undertaken at a state or national level. Local governments are assigned the task of performing these functions and providing a large number of social services from "womb to tomb". These local authorities supervise, direct and control our lives, awake and asleep at work and at play, they provide for all citizens a common minimum health, education welfare services, roads, peace and security and beauty of environment. The local government relieves the overworked higher-tier government of many responsibilities. Besides, a local government is found to be the most economical means of managing affairs at that level. Local services and functions are highly particularized and quite often either person or group targeted with every advancement in technology, the community life style also undergoes a change. The service and function patterns have to adopt themselves to new demands. These are better planned and executed by the local community without much of the emotional strains so evident in national policy formulations. (Rao: 1986). Since the local government is a subject of states, the state holds all the legislative and executive powers with regard to assignment of duties and allocation of resources to finance them. The states have enacted their respective Municipal Acts without any intervention of the central government. (Naresh Gautam, 1998)

Local self-government institutions (LSGIs) or Local bodies in India, being at the cutting edge level of administration, directly influence the well-being of the people by providing civic services and Socio-Economic infrastructure facilities. The constitution's (73<sup>rd</sup> and 74<sup>th</sup>) amendment Acts, 1992 (for rural and urban local bodies respectively) have accorded a constitutional status to these institutions as the third tier of Government. The 74<sup>th</sup> amendment Act has mandated grass root level democracy in urban areas by assigning the task of preparation and implementation of plans for economic development and social justice to elected municipal councils and wards committees. It has incorporated the twelfth schedule into the constitution of India containing a list of 18 functions as the legitimate functional domain of urban local bodies in the country. In view of this position the demands placed by the public on municipal authorities for the provision of various civic services have increased considerably. (Mohanty, Mishra, Goyal, and Geromi: 2007). The finances of urban local bodies (ULBs) have been assuming much greater importance with the urban areas increasingly becoming important in terms of not only population share but also economic growth. With the municipalities/ Municipal Corporations acting as centres of government of urban areas, urban local government finance is also referred to, sometimes, as municipal finance in India. However, the performance (both physical and financial) of urban local government may vary between the municipalities (of cities) and Municipal Corporation of larger urban agglomerations as well as amongst themselves (Ramakrishna, 2008).

Thus, municipal finance is about the revenue and expenditure decision of municipal governments. It covers the sources of revenue that are used by municipal government such as taxes (property, income, sales, and excise taxes), user fees and intergovernmental transfers. It includes ways of financing infrastructure through the use of operating revenues and borrowing as well as charges on developers and public private partnership. Municipal finance also addresses issues around expenditure at the local level and accountability for expenditure and revenue decisions including the municipal budgetary process and financial management (UN Habitat, 2009)

Finances of ULBs or urban public finance broadly relates to the evolution and structure of finance of local governments, and the array of fiscal relations of local governments. However, given the existence of ULBs in the tiered structure of government and their interface with the citizens, the inquiry of urban public finance also includes the dimensions like institutional arrangement and decision making and fiscal management, reform and accountability, transparency and gap financing. The state of ULBs in India is slightly better as a whole compared to the Panchayati Raj institutions (PRIs). Here too, there is a great deal of heterogeneity with some doing rather well (specially the municipal corporation) whilst other smaller municipal councils increasing their dependency on the higher government even to deliver the local public goods and services. This is explained by the fact that the Indian economic growth in recent times has been driven by urban areas and with reforms some of the ULBs have been able to help themselves improve their situation (Pethe, Mishra and Rakhi 2004).

## URBANIZATION AND DEMAND FOR CIVIC SERVICES

Urbanization may be broadly defined as the societal process that creates the dynamic system that we call a city. It is a complex process. In this process the population of a country is transformed from its rural and geographically well spread nature to an urban and highly concentrated one. From being individualistic in character, the society begins to depend more and more on public services apart from becoming more interdependent amongst themselves. This process is self-augmentative in character. As the city governments provide better and more efficient services, they attract more people within their folds creating additional demands on urban services. Many a time, beyond a certain peak, the quality of urban services ultimately begins to decline due to such continued additional pressures. Direct impact of urbanization is, thus, a growth in local public expenditure due to rise in demand for local public goods both in quantity and quality. Associated determinants of level of expenditure would be rapid population growth Per capita incomes, rise in productivity due to production specialization and division of labour leading to rising wage rates, greater ability to collect taxes because of better "tax handles" and even displacements caused by war or civil strife are all to some extent associated with the process of urbanization in developing countries (Naresh, Gautam, 1998).

## SECTION - II REVIEW OF LITERATURE

Mathur, P, Mukesh (1998) in his article "municipal finances in India: present status and future prospects" discusses the relationship between the performance of the present municipal civic services and the growing urbanization. He also describes the weak and dissatisfactory function of the urban local bodies. In his article he has discussed, resource structure and expenditure structure, in resource structure octroi is a very important source of municipal revenue, and it contributes a significant part of this total revenue. The paper also describes the importance of property tax. He finds out the key resource generation areas in which he shows the refurbishing of property tax and increasing devolution. On the expenditure side, he explained that the majority of the states spend their total revenue on public health and public works. The expenditure is high in octroi levied states than non octroi states.

Dutta, Abhijeet (1998) in his article "rent control and municipal property tax base: reform attempt in India" discusses the present situation of property tax and different alternative taxes. He also discusses the reforms in the property taxation. The paper explains the Indian experience of reforming the property tax base, and shows a consistent trend in court decisions to accord priority to rent control laws in determining rental value. He suggests that recent policy changes under India's new economic policy since 1991 hold the prospect of a phased withdrawal of urban rent control that would restore the effective operation of the rental base of the urban property tax.

Jha, Gangadhar (1998) in his article "enhancing municipal fiscal capability: issues in local resource mobilisation" analyse the overall trends in resource generation from local tax and non tax sources. He emphasized that much is required to be done to enhance the institutional capabilities of municipal government. There are needs to inject huge investment in municipal sector for the performing of better civic services. His paper highlights the weak trend in municipal finance particularly in terms of the own source revenue of the several states and advocates for the effective municipal administration for the levy of the tax and collection of those taxes. Jha regarded urban land as a healthy source of revenue for the municipal corporations. He stressed on strengthening of fiscal capacity for enhancing the institutional capacity of municipal corporations. He also suggested a number of fiscal instruments which can be used for resource generation. Finally, jha recommended the exit of traditional taxation and introduction of a new innovative tax instrument which is related to development of urban economies.

Pangotra P and Govil A (2008) in their article "urban development strategy for Bihar: a management perspective" describe the urban status of Bihar. Paper observed that the weak position of urban local bodies in Bihar contributed to the low yield of revenue sources and low level of grant, the performance of services of urban local bodies is poor in comparison to standard bench mark and other selected cities in India. The paper suggested that the four parameters of the development strategy for the state of Bihar. Greater fiscal autonomy is essential for urban local bodies to effectively discharge wider functional responsibility on them. Augmenting revenues of the urban local bodies is a major requirement for the state. Adequate charges for the services by the urban local bodies to increases the fiscal independence of the urban local bodies. The quality of services is badly affected by the lack of sufficient revenue. In future, the requirement of the urban local bodies would further increase, with the increase in services demanded and upward movement in the level of urbanization, therefore it is essential for the state government to think of ways and means of dispensing urban local bodies with sufficient funds.

Ramphelle, W. Chuene (2008) in his article "municipal financial viability" describe the financing viability in relation to other concepts such as municipal viability and financial management. The paper shows a specific analysis which is made on the common denominators to analyse the financial viability environment for local governments and the associated trends and challenges. The paper explains that financial viability has a relationship with powers and functions as well as the socio- economic factors impacting from the macro to micro level. He also describe that financial viability of municipality is critical, the realisation of financial sustainability by many municipalities will be the greatest challenge. The paper shows that there is great opportunity to improve financial viability and financial management by municipalities. Mainstreaming hands on support to local government to improve municipal governance, performance and accountability has been encapsulated as a key focus through the local government five year strategic agenda. He suggests that there is still great need for a multi-faceted approach to address the debt crisis faced by municipalities. The approach should be under pinned by the continued debt analyses and focus on the credibility of billing data.

Asher, G Mukul and Vashudewan , Deepa (2008) in their study on "unconventional methods of financing urban development: the role of public private partnership(PPP)" discusses the common PPP model in municipalities and the risk and challenges in implementing them. They explained that the introduction of public private capital or managerial expertise through PPP does not granting success in itself. It has to be supported by transparent and equitable risk allocation between partners. Paper also shows that as India urbanizes providing adequate urban infrastructure and amenities has become an important national priority. This requires not only reforming conventional municipal revenue sources such as property tax and user charges, but also significantly enhancing capacities of urban local bodies to obtain financing from unconventional sources. These, however, requires the urban local bodies to become more adapt at initiating and sustaining PPPs.

UN Habitat Report (2009) on "guide to municipal finance" emphasises the important role that municipal finance play in local service delivery, particularly in the context of globalization, decentralization, and focus on sustainable development. The report highlights some of the new trends in financial services that are being used in different countries such as increased reliance on the private sector to invest in infrastructure and services. The report also made some suggestions, such as; a solid financial structure is essential for the success of cities in meeting the challenges of urbanization, decentralization and globalization. The choice of revenue will also have an impact on the ability of local government to deliver services and attract business. Finally report suggests that wherever possible, local government services should be paid for on the basis of the benefit received.

### SECTION - III INCOME AND EXPENDITURE OF ULBS IN INDIA

**Table 1: Expenditure of urban local bodies (ULBs) in India**

Year	total expenditure (Rs in Crore)	revenue expenditure (Rs in Crore)	capital expenditure (Rs in Crore)	%growth rate of total Expenditure	%growth rate of revenue expenditure	%growth rate of capital expenditure	%share of rev.exp. to total expenditure	%share of capital exp. total expenditure
1992-93	25070.51	17160.55	7909.55	-	-		68.45	31.54
1993-94	35673.16	23955.72	11717.44	42.29	39.59	48.14	67.15	32.84
1994-95	40857.08	28774.34	12082.73	14.53	20.11	3.11	70.42	29.57
1995-96	47143.47	31373.8	15769.66	15.38	9.03	30.51	66.54	33.45
1996-97	79212.05	35823.78	43388.27	68.02	14.18	175.13	45.22	54.774
1997-98	151308.42	50084.81	101223.6	91.01	39.80	133.29	33.10	66.89
1998-99-	12034.95	9059.47	2975.47	-92.04	-81.91	-97.06	75.27	24.72
1999-2000	14451.67	10690.3	3761.36	20.08	18	26.41	73.97	26.02
2000-01	15743.05	11665.88	4077.17	8.93	9.12	8.39	74.10	25.89
2001-02	15914.29	12204.78	3709.51	1.08	4.61	-9.01	76.69	23.30
2002-03	13997.02	10671.63	3325.4	-12.04	-12.56	-10.35	76.24	23.75
2003-04	23317.17	16627.95	6689.22	66.58	55.81	101.15	71.31	28.68
2004-05	27590.69	19074.88	8515.81	18.32	14.71	27.30	69.13	30.86
2005-06	30407.23	19776.03	10631.20	10.20	3.67	24.84	65.03	34.96
2006-07	36789.71	23513.68	13276.04	20.99	18.89	24.87	63.91	36.08
2007-08	47025.53	28431.45	18594.08	27.82	20.91	40.05	60.45	39.54

Source: Reports of 11<sup>th</sup>, 12<sup>th</sup> and 13<sup>th</sup> Central Finance Commission, government of India,

The analysis of table also indicates that on the one hand, the volume of revenue expenditure of ULBs is increasing continuously, but on the other hand, the share of revenue expenditure to total expenditure of ULBs is decreasing in comparison to capital expenditure where both total capital expenditure and its share are increasing. The increment in share of capital expenditure in total expenditure of ULBs is due to the hike in the allocation of funds on developmental works such as construction of new roads, water project etc. by government.

The percentage growth rate in many years should imply a rising level of services. It cannot be denied that the levels of services have increased over the years. However, a deeper analysis of factors behind a high percentage increase reveals that the major proportion of increase in expenditure because of enormous growth in expenditure on establishment and payment to the water supply and sewerage disposal undertaking as water charges as well as arrears for consumption of water by the general wing and the disposal of sewerage.

**Table 2: Per Capita Expenditure of ULBs in India**

Year	Population (Crore)	Per Capita Total Expenditure (in Rupees)	Per Capita Revenue Expenditure (in Rupees)	Per Capita Capital Expenditure (in Rupees)
1992-93	22.96	1091.92	747.42	344.49
1993-94	23.59	1512.21	1015.50	496.71
1994-95	24.24	1685.52	1187.06	598.46
1995-96	24.9	1893.31	1259.99	633.31
1996-97	25.58	3096.63	1400.46	1696.17
1997-98	26.28	5757.55	1905.81	3851.73
1998-99-	27	445.73	335.53	110.20
1999-2000	27.74	520.96	385.37	135.59
2000-01	28.5	552.38	409.32	143.05
2001-02	29.27	543.70	416.97	126.73
2002-03	30.08	465.32	354.77	110.55
2003-04	30.9	754.60	538.12	216.47
2004-05	31.74	869.27	600.97	268.29
2005-06	32.61	932.45	606.44	326.01
2006-07	33.5	1098.20	701.90	396.29
2007-08	34.42	1366.22	826.01	540.21

Source: Reports of 11<sup>th</sup>, 12<sup>th</sup> and 13<sup>th</sup> Central Finance Commission, government of India

The analysis of per capita expenditure indicates that the growth in expenditure in relation to population increases has not been adequate. Even though there is positive growth in per capita expenditure, to a great extent, it is because of the greater increase in the volume of non-development expenditure like the establishment expenditure.

**Table 3: Total Revenue Receipts of urban Local Bodies in India**

Year	Total revenue (Rs in Crore)	Own tax (Rs in Crore)	Own non tax (Rs in Crore)	Own revenue (Rs in Crore)	Other revenue (Rs in Crore)
1992-93	5162.53	2638.9	957.5	3596.41	1566.11
1993-94	6059.68 (17.37)	3175.49 (20.33)	1166.32 (21.80)	4356.16 (21.12)	1717.87 (9.69)
1994-95	7686.9 (26.85)	3900.65 (22.83)	1316.57 (12.88)	5632.34 (29.29)	2062.52 (20.06)
1995-96	8733.17 (13.61)	4454.5 (14.19)	1484.45 (12.75)	6404.25 (13.70)	2343.73 (13.63)
1996-97	10325.25 (18.23)	5100.84 (14.50)	1746.63 (17.66)	7373.75 (15.13)	2979.36 (27.12)
1997-98	12178.78 (17.95)	5891.69 (15.50)	2127.25 (21.79)	7599.37 (3.05)	3608.13 (21.10)
1998-99-	11514.64 (-5.45)	4755.52 (-19.28)	2117.9 (-0.43)	6873.42 (-9.55)	4641.22 (28.63)
1999-2000	13172.96 (14.40)	5151.01 (8.31)	2228.84 (5.23)	7379.86 (7.36)	5793.1 (24.81)
2000-01	14581.04 (10.68)	5617.57 (9.05)	2642.95 (18.57)	8260.52 (11.93)	6320.52 (9.10)
2001-02	15149.2 (3.89)	5885.81 (4.77)	2874.35 (8.75)	8760.16 (6.04)	6389.04 (1.08)
2002-03	12596.5 (-16.85)	4941.18 (-16.04)	2419.11 (-15.83)	7360.28 (-15.98)	5236.22 (-18.04)
2003-04	23111.52 (83.47)	9704.73 (96.40)	4735.09 (95.73)	14440.71 (96.19)	8670.81 (65.59)
2004-05	26755.78 (15.76)	10861 (11.91)	5424.89 (14.56)	16285.89 (12.77)	10469.89 (20.74)
2005-06	31662.98 (18.34)	12152.38 (11.89)	6082.81 (12.12)	18235.19 (11.96)	13427.79 (28.25)
2006-07	37422.34 (18.18)	14198.03 (16.83)	6632.02 (9.02)	20830.05 (14.22)	16592.29 (23.56)
2007-08	44429.05 (18.72)	15277.72 (7.60)	8243.66 (24.30)	23521.38 (12.96)	20907.67 (26)

Source: Reports of 11<sup>th</sup>, 12<sup>th</sup> and 13<sup>th</sup> Central Finance Commission, Government of India

Note: figure in the parenthesis bracket indicate percentage growth rate over the previous years.

The internal sources consist of taxes and rates, fees, rents, and other sundry municipal revenues. The analysis of internal sources of revenue of the ULBs has revealed that the ULBs has been overwhelmingly depending up on the external sources (grants, assigned taxes, transfer from central governments) of income which is not welcome trend either for local autonomy or for ensuring an effective fiscal planning at the local level. This is chiefly due to the fact that the nature and type of the sources of internal revenues vary at great deal between the ULBs and other civic authorities.

External source of revenue or transfer of funds from central government to ULBs which comprises assignment plus devolution, transfer of funds from EFC/TFC and grants-in-aid. Table shows that the all three components are increasing from 1998-99 to 2007-08. During 1998-99 to 2007-08, assignment plus devolution increases from Rs2208.32 crore to Rs. 9171.11 crore where grants-in-aid increases from Rs. 1807.86 to Rs. 5676.25 crore, the TFC/THFC grants also increases.

## SECTION - IV CONCLUSION

All Finance Commissions have recognized the need to augment property tax revenue to improve municipal finances. The 11th Finance Commission encouraged setting up of a Central Valuation Authority of the kind set up by West Bengal. The 12th Finance Commission encouraged the use of Geographical Information System (GIS) and digitization to improve property tax administration. The 13th Finance Commission mandated the setting up of the State Property Tax Board as one of the conditions necessary for performance grant eligibility of states. The primary function of the State Property Tax Board was to help municipal corporations and municipal councils put in place a transparent and efficient property tax regime. The 14th Finance Commission also stressed the need for property tax reforms by states. They also recommended that municipalities be enabled to levy vacant land tax and that a part of land use conversion charges should be shared with local bodies. Further, a clear framework of rules for the levy of betterment tax should be put in place by the states.

## REFERENCES

1. Rao, N.R. (1986): 'Municipal finance in India' Inter-India Publications, New Delhi
2. Naresh, G. (1988): *Finances of Local Governments in India*, Gayarti Publication, New Delhi
3. Mohanty, P.K. et.al; (2007): 'Municipal Finance in India: An Assessment', Department of Economic Analysis and Policy, RBI, Mumbai
4. Mathur, M.P. (1998); 'Municipal Finances in India :Present Status and Future Prospects,' Proceedings of the National Conference on Emerging Trends in Indian Local Government Finances, held at the National Institute of the Rural Development, Hyderabad 24-25 October,1996,Manohar Publication, New Delhi
5. Dutta, A. (1998): 'Rent Control and Municipal Property Tax Base : Reforms Attempts in India,' Proceedings of the National Conference on Emerging Trends in Indian Local Government Finances, held at the National Institute of the Rural Development, Hyderabad 24-25 October,1996,Manohar Publication, New Delhi
6. Jha, G. (1998): 'Enhancing Municipal Fiscal Capability: Some Issues In Local Resource Mobilization,' Proceedings of the National Conference on Emerging Trends in Indian Local Government Finances, held at the National Institute of the Rural Development, Hyderabad 24-25 october,1996,Manohar Publication, New Delhi
7. Pangotra, P. and Govil, A. (2008): 'Urban Development Strategy for Bihar: A Management Perspective,' IIMA, India, working paper no. 2008-04-02
8. Ramphele, C.W., (2008): 'Municipal Financial Viability,' UKZN Local Government Financing and Development in South Africa Conference, Democracy Development Programme, 11-12 August, 2008

9. Asher, M.G. and Vasudevan, D. (2008): 'Unconventional Methods of Financing Urban Development: The Role of Public-Private Partnership (PPP)' see on net for full reference.
10. Annez, C.P. and Zuelgaray, T. (2009): 'High Cost Carbon and Local Government Finance,' 5<sup>th</sup> Urban Research Symposium, Washington DC.
11. UN Habitat (2009): 'Guide to Municipal Finance', The Human Settlements Financing Tools and Best Practices Series, Nairobi, Kenya
12. .... (2009): 'Guide to Municipal Finance', The Human Settlements Financing Tools and Best Practices Series, Nairobi, Kenya
13. Panday, N.K. (1993): *Municipal Finance in Rajasthan*, Himanshu Publications, Delhi
14. Bhagwan, J. (1983): *Municipal Finance in the Metropolitan Cities of India*, Concept Publishing Company, New Delhi
15. Report of Second State Finance Commission of Uttar Pradesh, 2002
16. Pethe, A., et.al (2004); 'Strengthening Decentralization Augmenting the Consolidated Fund of the States by the Thirteenth Finance Commission : A Normative Approach' Study No.29, Development Research Group, Department of Economic Analysis and Policy, Reserve Bank of India, Mumbai
17. Ramakrishna Nallathiga, (2008) Trends and Perspectives of Urban Public Finance in Select Countries and India,, ICAFI Journal of Urban Policy, Vol.III, No. 1, pp 16-32.

# COVID-19 Effect on Climate Change and Carbons oxide in Political Prospective Emission

**Dr. Md. Marghoob Alam**

*Professor, Dept. of Political Science, Purnea College, Purnia*

**Abstract:** *This paper wish to high light the problems and Challenge to protect and clean the earth, climate and environment. To protect the climate and maintain clean environment. To protect the climate and maintain clean environment is today a serious challenges before the whole world. Prior to focus on importance of clean climate and environment it is more important to discuss and highlights to the substances and situations which is considered to a great extent responsible in polluting the environment and effect to the climate as well. Because earth and climate is today a great issue of serious concern to the whole world. We are doing little to check the increasing global warming which causing the fast melting of glaciers, the rise in sea-level, the abrupt climate etc. with increased level of emissions of green house gases in the air, temperatures across the world are rising fast. In the Arctic, the ice cover is shrinking yearly by 41 thousands squares kilometres. It is speculation that Himalayan glaciers will disappear altogether by 2035. Abrupt changes in temperature badly effect food production. The green house gases also affect warms the earth progressively as CO2 emission steadily increases, leading to gradual increases in the average temperatures of the globe. Since the 1890 (Industrial Revolution) the global temperature has gone up by almost 10 c. If emission is not cut, it will warm up as much as 3.5-4 within a century that would lead to popular ice and glacier melt, the ocean level will rise and island nations are in danger. So, to find ways to mitigate these problems, nations of the world met together as Copenhagen Summit, Kyoto Protocol and New Delhi meet but all these meetings failed because political disputes between developed and developing nations of the world on Carbon emission and its control. But the fact is that the present climate change is posing threats to developing countries.*

## Discussion on the Problems and Challenges

It is a matter of grave concern that we are doing little to check the increasing global warming CO<sub>2</sub> which is causing the fast melting of glacier, the rise in sea-level the abrupt climate change etc. We all know that with increased levels of emission of green house gases in the air, temperatures across the world are rising fast. The rise in average temperatures has increased the rate of melting of glaciers across the world. In the Arctic the ice Cover is shrinking yearly by 41 thousand square kilometres. It is speculation that Himalayans glacier will disappear altogether 2035. The result will be alarming increase in sea-level which will threaten the existence of low-lying countries. Abrupt changes in temperatures badly affect food production.

It is fact that the problems of climate change is growing in vulnerable way because since the year 1890, the total amount of Carbon-Dioxide emitted by all nations of the world is 1201 gig tons(gt). Of these, the benefits of avoided climate change are taken into account and a "Carbon Price" is established for each unit of green house gas emission policies can provide a real or implicit "price of carbon" through taxes, regulations or emission trading scheme; the higher the "Carbon Price" the greater the incentive for producers and consumers to invest in products, technologies and process which emits less green house gases.<sup>1</sup> Revenues from Carbon taxes and emission permits must be used to promote Low Carbon technologies. There shall be also a change in lifestyles and consumption patterns. The effects of all these will not be immediate. The effects of all these will not be immediate. For this we all have to wait for a long period.

## Problems and Challenges of Environment

Prior to focus on importance of clean climate and environment it is more important to discuss and highlights to the substances and situations which is considered to a great extent responsible in polluting the environment and effect to the climate as well.

It is matter of grave concern that we are doing little to check the increasing global warming CO<sub>2</sub> which is causing the fast melting of glacier, the rise in sea-level the abrupt climate change etc. We all know that with increased levels of emission of green house gases in the air, temperature across the world are raising fast. The rise in average temperature has increased the rate of melting of glacier across the world. In the Arctic the ice Cover is shrinking yearly by 41 thousand square kilometres. It is speculation that Himalayans glacier will disappear altogether 2035. The result will be alarming increase in sea-level which will threaten the existence of low-lying countries. Abrupt changes in temperature badly affect food production.

It is fact that the problems of climate change is growing in vulnerable way because since the year 1890, the total amount of Carbon-Dioxide emitted by all nations of the world is 1201 gig tons(gt). Of these, the advanced economy countries contributed 700 gt or 58 percent. The U.S. alone emitted 333 gt or 28 percent.

While all developing nations have emitted 501 gt core about 41 percents. India's portion is 31 gt (3 percent of total contribution) and China is 104 gt (9 percent). In other words we with 17 percent of the population of the globe have emitted 3 percent. China with 20 percent permitted 9 percent. And the U.S. with 4.5 percent of the world population is responsible for 28 percent of the green house gas emissions.<sup>2</sup>

It was in the 1970 that scientist discovered that CO<sub>2</sub> (and methane) emission acts to make the globe a green house where the heat from the sun comes in but heat off the earth does not go out with ease.

This green house effect warms the earth progressively as CO<sub>2</sub> emission steadily increases, leading to a gradual increase in the average temperature of the globe. Since the 1890 (Industrial Revolution), the global temperature has gone up by almost 1 Degree Celsius. So the problem of climate change is



expected now to be very dangerous if the emission is not cut within a century. It will definitely lead to increase ice and glaciers melt, the ocean will rise and Island nations like Maldives, Sri Lanka, Indonesia and Micronesia are in danger; indeed, so are the coastal regions of Bangladesh and many others.

Apart from above generating emission it is also a dangerous source of carbon-dioxide emission is soot that comes from our fire wood and logging Chulhas. So it is blamed that our fast rising economy and the energy we use for it through fossil fuel burning is responsible. Our paddy fields and cattle produce the maximum methane gas which badly effect upon the climate of our environment.

Canada's energy consumption per capita is among the highest in the world owing to mainly to the large natural resources availability and the high concentration of the energy intensive industries. This has resulted into severe environmental problems like concentration of nitrates in rivers, water use, chemical production, auto traffic and nuclear waste, CO<sub>2</sub> emission. It is clear that industrial countries were producer of the green houses gases.<sup>3</sup>

### Political concern on Carbon dioxide Emission

On this growing emission of Carbon-dioxide and its impact upon the environment and climate, the global political concept is need to study today because climate and environment is now not only a problem of a particular nation but is a serious problems and challenges at the entire nations of the world. To consider seriously political attempts has been made in many times through various meeting of the globe. Nations of the world have been meeting year after year since 1992 to find ways to mitigate the problems and take steps such that global warming not exceeds 2 degree at best. Copenhagen Summit was held that would let the west cut emission not by 30 percent but by 3 percent of what they emitted in 1990. Hearing this, the African states decided to walk out, so the draft did not come out. Thereafter, a fresh agreement drafted by France, UK and others and they asked the BASIC (Brazil, India South Africa and China) nations to cut their emissions by 20-25 percent by 2020, and that if they do so, the west would help finance them with about \$ 130 billion, the first 30 coming this year.

Hearing this, Pacific Island nations Tuvalu said, "In biblical terms, it looks like we are being offers 30 Silver pieces to sell our future. Our future is not for sale and Venezuela said "our principles are not for sale. Give us numbers of emissions targets, not money. The Kyoto protocol on climate change came up in December 1997 which prescribed that by 2010 emission of six green house gases (Carbon-dioxide), methane and Sulphur hexafluoride, nitrous oxide were to reduced to approximately five percent below 1990 levels. In July 2001 many developed countries were found bargaining for credit. If they were able to reduce green house emission by selling technologies to developing countries. Even U.S. connection within JUSCANZ group hijacked the essence of Kyoto Protocol."<sup>4</sup>

The 2002 world summit on sustainable Development in Johannesburg has echoed the concerns for the short coming of climate change initiatives. For the people south it is an extremely challenging moment since their all future growth and development largely depends upon the setting of environmental standards. It will be India's most unenviable task to bring differences within the developed countries such as that between U.S.A. and Canada, the two higher producers of green house gases and fossil fuel consumers to the negotiation of table and at the sometime provide. Justice to developing economies of the south India is also agreed to the proposal of reducing the green house gases that will be not only paper agreement but it will possible to implement – immediately. So India claims that it will place the issue of climate change without any pressure about the view of developing countries.<sup>5</sup> While India itself is ready to cut 20-25 percent Carbon-emission on behalf of our country. So it is clear now that India like other developing countries always protest to the west because of their ill-intentions on the production of maximum Carbon-emission which badly effect to the environment and climate of the earth.<sup>6</sup>

### Effect of the Climate Change

We also know that there is a strong correlation between economic development and climate change. If we do not tackle this problem now then climate change will reverse development progress and compromise the well-being of current and future generations. We have to choose mode of development which is less depend on green house gases if we are to reduce global warming. The average temperature on earth has already warmed by close 1 degree Celsius since the beginning at the industrial period. So the visible effects of climate change are already upon us like higher average air and ocean temperatures, widespread melting of snow and ice and rising sea-level. Cold days, cold nights and forests have become less frequent while heat waves are more common. Globally precipitation has increased even as Australia, Central Asia, the Mediterranean basin, the sahel, the western united states and many other regions have seen move frequent and more intense droughts.<sup>7</sup> Heavy rainfall and floods have become move common and the damage from and probably the intensity of storms and cyclones have increased. Regarding this, British Euro MP Caroline Lucas rightly said in regretting terms that "we are fast going to become the only species on Earth to monitor its extinction rather than taking steps to prevent it."<sup>8</sup>

### Politics of Climate Change

Real climate solutions need a socio-political revolution and deals between the world's big powers. We have to create a politics of the long-term to handle climate change in political systems where we are used to short-term thinking. Consensus must be built between political parties around climate change negotiations. Partisan politics must give way to a broader outlook. Climate politics is a numbers game.<sup>9</sup> It is about who will make the most allowances. Yet no one is willing to take the lead in this. Everyone is passing the buck. This is highly irresponsible. Political statements will not reduce emissions. They have to be followed up by action. Through climate aid rich countries help poor countries to develop low-Carbon economic and adapt to unavoidable climate change. But this aid is often tied to foreign policy issues. The developed countries want to scrutinize the climate actions of the developing countries. But the latter led by India and China vehemently oppose any such move.<sup>10</sup> Whatever their other differences these two Asian giants are united on the climate forum. The most important thing lacking in climate politics is trust. In Copenhagen, this issue of "transparency" was a key deal breaker. As long as this trust is not developed no progress can be made and possible.

### Suggestive measure

Human need to adapt to the impacts of climate change for instance through technological Solutions such as coastal defences and changes in consumption habits. Here adaptation means adjustment in natural or human system to a new or changing environment. Humans are already adapting to climate change, and further adaptation efforts will be necessary during the coming decades. However adaptation alone is not expected to diminish the rising temperatures. Some examples of adaptation process already taking place; climate change is taken into account in coastal defence projects in the Maldives and Netherlands, prevention of Glacier Lake outburst flooding in Nepal, water management in Australia and government responses to heat waves in some European countries. An emphasis on sustainable development can help human societies reduce their Vulnerability to climate change. A proper development path must be chosen to reduce our vulnerability to climate change and increase the capacity of population to adapt. Technological development also plays an important role. As more efficient technologies are developed which rely less on fossil fuels total emission will also be substantially reduced. Awareness about climate change must be spread. A mix of the strategies of emission reduction, adaptation and technological development will be the most effective. Incentive for emission reduction would increase if the benefits of

avoided climate change are taken into account and a "Carbon Price" is established for each unit of green house gas emission policies can provide a real or implicit "price of carbon" through taxes, regulations or emission trading scheme; the higher the "Carbon Price" the greater the incentive for producers and consumers to invest in products, technologies and process which emits less green house gases. Revenues from Carbon taxes and emission permits must be used to promote Low Carbon technologies. There shall be also a change in lifestyles and consumption patterns. The effects of all these will not be immediate. The effects of all these will not be immediate. For this we all have to wait for a long period.

### **Impact of the COVID-19 pandemic on environment**

The worldwide disruption has resulted in numerous impacts on the environment and the climate. The considerable decline in planned travel has caused many regimes to experience a large drop in air pollution. In china, lockdown and other increases resulted in a 25 percent reduction in carbon emission, and 50 percent reduction in nitrogen oxide emissions which may have saved at least 77,000 lives over two months. Other positive impacts on the environment include governance system controlled investment towards a sustainable energy transition and other goals related environmental protection. However, the outbreak has also provided for illegal activities such as deforestation of the Amazon rainforest.

A study published in May 2020 found that the daily global carbon emissions during lockdown measures in early April fell by 17% and could lead to an annual carbon emissions decline of up to 7%. Which would be the biggest drop since world war II. These decreases mainly to be considered to the reduction of transportation usage and industrial activities.

In this way I find and think that even if COVID-19 pandemic has laid devastate effect on the global economic, social and political upheaval, but one thing that is useful for the entire humanity of the that lockdown of human activities and transformation as well as industrial actions really has made easier for the cleanness of environment. The environment has really became clean and fresh because of being emission of carbon dioxide in huge quantity due to lockdown of producing factories, vehicle and other things which was being done by environment polluting institutions of the world. It also open the eye of human being that we are the great exploiters of environment in the world so I have a suggestion that one day in a month everything should be stopped so that various kinds of harmful gases do not being emission and can save the entire humanity from causing danger of climate change which is being fact for a long span of time in the world

### **Conclusion**

Today many people believe that the severe threat posed by climate change has been exaggerated. There is some truth in this proposition. It is not as if tomorrow we are going to witness massive tsunamis and the complete submission of our seas under the sea-level. This is a long term process. But that does not give us any reason for complacency. This is because the very fact that nothing catastrophic has yet occurred means that we still have time in our hands. This we have to utilize properly. And we must not only think about the survival of human race but also of the animal and plant world. Climate change also affects them. In the global ecosystem each and every living being is interlinked and dependent on one another we have to maintain this link to ensure our own development. Even after huge progress made in human civilization this link has not been broken. Forests are the lungs of the earth. Their existence is important for the proper functioning of the global ecosystem. Hence forest conservation must receive the highest priority. Thus I conclude this paper in the sense that to protect and balance the environment and climate of the globe, concerted efforts by all nations of the world must me made in the right direction of reduction in Carbon emission and other vulnerable gases in atmosphere.

### **References**

1. Hempal, Lamont C. *Environmental Governance the Global Challenge* Washington Island Press, pp 115-16, 1981.
2. Singh, Amite, *The Politics of Environment Administration-New Delhi, Galgotia-p 16, 2000.*
3. *The Hindu, News Paper dated 11 February, 2010, P.15.*
4. *The Hindu, News Paper dated 19, February, 2009, P.15.*
5. *The Hindu, News Paper dated 04, February, 2010, P.14.*
6. *The Hindu, News Paper dated 24, February, 2009, pp.13-14.*
7. *Hindustan Daily New Patwa Hindi Edition, 6 December, 2009. P.11*
8. *Laman Prasad, Industrialisation concept and issued, S.Chand Co. Ltd, New Delhi, 1983.*
9. *M Manonmoney, Environmental Degradation and Ecological Modernisation Ashish Publishing House, New Delhi, 1990.*
10. *Barber B. Conable (1989), Development and the Environment, A global Balanea. Finance & Development vol. 26 No 4. December, 1989. P.2*

# Arundhati Roy A Renowned Feminist: An Analytical Study with reference to her Novel "The God of Small Things"

Dr. Ashti Alamgeer

\* Ph.D. English LNMU, White Cottage New Colony, Dharampur, Samastipur

**Abstract:** *The aim of this essay is to critically consider Arundhati Roy's novel The God of Small Things from a postcolonial feminist perspective, with a special focus on how she models different representations of women, taking as a background the discussions within postcolonial feminism about subalternity and the representations of women from the so-called Third World in theory and literature, as well as the concept of agency from Cultural Studies. This purpose is reached by studying and comparing three main female characters in the novel: Mammachi, Baby Kochamma and Ammu, centering on their different ways of relating to the male hero of the novel, Velutha, an Untouchable in the lingering caste system of India. The essay argues that Roy has contributed with diverse representations of subaltern women in the 'Third World' who—despite their oppressed and marginalized status—display agency and are portrayed as responsible for their own actions.*

**Keywords:** *The God of Small Things, Subaltern, Third World women, Spivak, Marginalization*

## INTRODUCTION

Arundhati Roy's novel *The God of Small Things* received mixed reactions after being published in 1997. Due to the author's Indian nationality, some critics hailed her as a female Rushdie, "establishing . . . the cultural striking back of the once-peripheral" (Boehmer 165) and many critics praised Roy's linguistic originality and inventiveness with the English language. Meanwhile, in some parts of India there were violent public riots due to its caste transgressive content, and some left-wing critics chastised Roy's (negative) portrayal of the communist party in the novel (Mullaney 71). Apart from raising controversies as well as acclaim, Roy's novel has also been analyzed by scholars from various theoretical

angles: feminism, postcolonialism, post-structuralism, Marxism, new historicism and so on (see for example Boehmer 2005; Mullaney 2002; Pathak 2001).

## ABOUT THE NOVEL

Before proceeding with the theoretic base of this essay, a few words about the plot, style and form of the novel should be mentioned. The main events in *The God of Small Things* take place during some December weeks. The aim of this essay is to critically consider Roy's novel from a postcolonial feminist perspective, with a special focus on how she models different representations of women, taking as a background the discussions about subalternity and the representations of women from the so called Third World in theory and literature, as well as the concept of agency from Cultural Studies. The term subaltern, although somewhat disputed, is commonly used in a general sense to represent "subordinated classes and peoples" in short marginalized groups and the lower classes, especially in formerly colonized, Third World countries (Young 6). The purpose of exploring how Roy fictionally constructs marginalized female voices will be reached by studying and comparing three main female characters in *The God of Small Things*—Mammachi, Baby Kochamma and Ammu—centering on their different ways of relating to Velutha, the male hero of the novel. These three women relate to and respond in different ways to Velutha, who is a Paravan, the lowest caste among the Untouchables. Depending on how they relate to him, different aspects of their characters are revealed. The characters are chosen because they are adults when the 4 main events in the story take place, which makes it easier to discuss their actions in terms of agency and responsibility. In 1969 and the setting is Ayemenem, a town in the equatorial south Indian state of Kerala. Seen for the most part through the eyes of Rahel, Ammu's daughter, the narrative moves between two points in time, 1969 and 1993, and the perspective subsequently switches between Rahel seeing things as a seven year old girl and as an adult woman. 1993 is the year when Rahel returns to Ayemenem to meet her brother Estha after being separated for 31 years. Haunted by memories from the past, the novel is something of an excavation of a trauma; Rahel looks back at her life to examine it. Postmodern in its handling of time, the plot circles between the 'present' and the past, digging deeper and deeper into the tragic secrets of Rahel's life with an effect similar to that of a detective story, keeping the reader anxious and curious about how things really happened to the very end. More and more details are added, more and more perspectives are offered as the narrator flashes restlessly forwards and backwards. Out of the many qualities about her novel one is that the reader has the privilege to see a course of events from several very different vantage points, and this is also reflected in the novel's epigraph: "Never again will a single story be told as though it's the only one" (John Berger). Roy weaves her plot, thread by thread, into a colorful, multifaceted story; added to the narrative are different cultural references to Shakespeare, *The Sound of Music*, Kathakali (traditional drama-dance) and the music of The Rolling Stones which create a patchwork of associations and connotations. But the novel is not just a beautiful and intricate postmodern saga; it is definitely an intervention into (especially Indian) culture with its close, almost overdone description of caste transgressive intimacies, and its critical account of the local communist leader and Kerala communism in general. And to this we may add that it is a novel written by and seen through the eyes of a Third World woman and almost all of the central characters are Third World women. While bearing this political dimension in mind, we now turn to some relevant theories that inform the analyses in this essay.

## THE NOVEL'S THEME

The symbiosis of structure versus agency is reflected in one of the main themes of this novel that a bit reductively can be described as the tension between 'big things' and 'small things'. The conceptual structures of religion, caste, nation and colonialism are big things, difficult to attack and slow to change,

whereas peoples, insects and flowers are small things that may be enjoyed today even if they are gone tomorrow. Big things, for instance a possible, joint future for Ammu and Velutha, remain unspoken of, and during their nights together they “[s]tick to Smallness” (321). They enjoy themselves by studying a tiny spider that lives on the verandah of the deserted house where they meet and night by night they nervously check on him to see if he has “survived the day” (321). The spider also becomes a symbol for their own fragile relationship and how “things can change in a day”, another recurrent theme in the novel. Tiny and frail as a spider may seem, it all the same lived a long and happy spider life, and became father to “future generations” of spiders (321), unlike Velutha who was killed a couple of days after. Similarly, big things, like nations or casteism, may be overthrown one day, whilst spiders, dogs and “the whisper and scurry of small lives” (4) go on living as they always have. One interpretation of the novel’s meaning is that one should not be too sure about anything, or too secure about one’s position, no matter how highly we might think of ourselves. We should not think of present conditions as something stable and impervious to change. Seeing the novel from this perspective, there is a ray of light in it which offers a counterweight to the fatal outcome of Ammu’s and Velutha’s love affair.

## CHARACTER ANALYSIS

The first and eldest of these three characters is called Mammachi, meaning simply grandmother (her full name is Soshamma Ipe); she is from a Syrian-Christian family and wife to the late Pappachi (meaning grandfather, his full name is Benaan John Ipe), who hit Mammachi regularly with a brass-vase, leaving ‘crescent shaped’ scars on her skull. She has one daughter, Ammu (the black sheep of the family), and a son, Chacko (a Rhodes-scholar, educated in Oxford). Mammachi starts a small business in making pickles and jams in her kitchen, a business her son Chacko soon takes charge of and develops into a factory when he moves back home after his divorce. Mammachi thinks highly of her family as well as of herself and has an almost obsessive habit of ranking every person she ever meets, which normally ends up with them being situated somewhere down below her in the hierarchy of her mind. Towards her husband, she displays the mentioned idealized ‘suffering wife’ attitude, submits herself to him, accepts her fate and projects her repressed anger at other people, for example at Ammu, her rebellious daughter.

The second character, Baby Kochamma (Navomi Ipe), is Mammachi’s short but voluminous sister-in-law and Ammu’s aunt, much feared and loathed by Ammu’s children. She embodies a mixture of willfulness and adaption towards her family’s customs and traditions, but most of all she is a significantly shrewd lady and a master in the skill of manipulation and conspiracy. Sadly in love for her whole life with an unattainable Irish monk, she ends up an old maid living in her father’s house, where she, among other things, is in charge of the formal education of Ammu’s twins.

Ammu is the unruly daughter of the house, who manages to escape her abusive father and suppressed, wretched mother by hurriedly accepting a marriage proposal from a Bengali Hindu man during a visit to a distant relative in Calcutta. Her future husband works as a tea estate assistant turns out to have severe alcoholic problems. After a couple of years in an increasingly dreadful marriage she divorces him and moves back to Ayemenem with their two children, Estha and Rahel (two-egg twins), “to everything that she had fled from a few years ago. Except that now she had two young children. And no more dreams” (42). Ammu is most unwelcome when she gets back to the house in Ayemenem and her father does not even believe her when she tells him about how her former husband wanted to sell her like a prostitute to save his own skin. Mammachi, who has put up with years and years of beating and humiliation, is also quite discontent with her rebellious, and now also divorced daughter, and Baby Kochamma despises her more than anyone else because she feels that Ammu is “quarreling with a fate that she, Baby Kochamma herself, felt she had graciously accepted. The fate of the wretched Man-less woman” (44-5). During these

circumstances Ammu falls in love with Velutha, who works as a carpenter in the pickle factory, and their love story is at the center of this novel.

Velutha is a Paravan, the lowest kind of the Untouchable outcastes. He lives with his father and brother in a small laterite hut nearby the Ayemenem house where his father has been working for many years. Velutha is extremely gifted with his hands. As a boy he makes intricate little boxes and other minute toys out of dried palm reeds that he brings to Ammu “on his palm . . . so she wouldn’t have to touch him to take them” (72). Mammachi persuades Velutha’s father to send Velutha to the Untouchables’ school to learn how to read and write. Velutha also manages to obtain some training in carpentry through a workshop in nearby Kottayam held at the Christian Mission Society by a visiting German carpenter. He finishes school at age sixteen and is by then also a trained carpenter, despite his caste. Velutha works as a carpenter and mechanic in the pickle factory and around the Ayemenem house, maintaining and mending everything from clocks and water pumps to the bottle machines in the factory. “Mammachi (with impenetrable Touchable logic) often said that if only he hadn’t been a Paravan, he might have become an engineer” (72). Chacko says that Velutha “practically runs the factory” (264). These quotes reveal that Velutha has achieved an extraordinary position after all, despite being a Paravan.

## CONCLUSION

Roy presents several different female characters in her novel *The God of Small Things*, all in different ways trapped in a system of oppression but also with a substantial degree of agency. In the spirit of ‘strategic essentialism’ she has ventured to give voice to some of those who are seldom referred to in the official history writing of India. From a postcolonial feminist perspective Roy has contributed to make the representation of the Third World subaltern woman more diverse, through giving us various portraits of women that, despite their oppressed and marginalized status, are not depicted without agency or responsibility. The woman who most clearly rejects the intricate system of oppression in the story, Ammu, is punished severely by her mother and aunt. But as one of the main characters in Roy’s novel, Ammu represents people who actually dare to do ‘the unthinkable’, to transgress the very line that upholds the system of difference that casteism inherently maintains. She represents all those who have suffered due to transgressions against the ‘Love Laws’ and gender-specific expectations imposed upon them, sometimes even by paying with their own lives. The novel itself has given the fictional Ammu and Velutha, as representations of thousands of cross caste relationships in the real India, a voice that resonates all over the world.<sup>4</sup>

## WORKS CITED

1. *Barker, Chris. Cultural Studies – Theory and Practice. Los Angeles: Sage publications, 2008. Print.*
2. *Belsey, Catherine and Moore, Jane. The Feminist Reader: Essays in Gender and the Politics of Literary Criticism. Malden: Macmillan, 1989. Print.*
3. *Boehmer, Elleke. Stories of Women. Gender and Narrative in the Postcolonial Nation. Manchester: Manchester University Press, 2005. Print.*
4. *Culler, Jonathan. Literary Theory—A Very Short Introduction. Oxford: Oxford University Press, 1997. Print.*
5. *Guha, Ranajit. “On Some Aspects of the Historiography of Colonial India” in Selected Subaltern Studies. Ed. Ranajit Guna and Gayatri Chakravorty Spivak. New York: Oxford University Press, 1988. Print.*
6. *“Kerala” Encyclopædia Britannica. 2010. Encyclopædia Britannica Online. Web. 4 Dec. 2010.*
7. *Katrak, Ketu H. “Indian Nationalism, Gandhian ‘Satyagraha’ and Representations of Female Sexuality” in Nationalism and Sexualities. Ed. Andrew Parker et al. New York: Routledge, 1992: 395-406. Print.*

7. McLeod, John. *Beginning Postcolonialism*. Manchester: Manchester University Press, 2000. Print.
8. Mohanty, Chandra Talpade. *Feminism Without Borders. Decolonizing Theory, Practicing Solidarity*. Durham: Duke University Press, 2003. Print.
9. Moore-Gilbert, Bart. *Postcolonial Theory— Contexts, Practices, Politics*. London: Verso, 1997. Print.
10. Morris, Rosalind C. *Can the Subaltern Speak? Reflections on the History of an Idea*. New York: Columbia University Press, 2010. Print.
11. Mullaney, Julie. *Arundhati Roy's The God of Small Things*. New York: Continuum Contemporaries, 2002. Print.
12. Nasta, Susheila, ed. *Motherlands—Black Women's Writing from Africa, the Caribbean and South Asia*. London: the Women's Press, 1991. Print.
13. Roy, Arundhati. *The God of Small Things*. New York: Random House, 1997. Print. Singh, Anita. "Margin at the Center: A Reading of *The God of Small Things*" In *The Fictional World of Arundhati Roy*. Ed.
14. R.S. Pathak. New Delhi: Creative Books, 2001: 132-136. Print.
15. Spivak, Gayatri Chakravorty. "Can the Subaltern Speak?" (1988) Rev. ed. reprinted in *Can the Subaltern Speak? Reflections on the History of an Idea*. Pg. 21-78. Ed.
16. Rosalind C. Morris. New York: Columbia University Press, 2010. Print. ---. *The Spivak Reader*. Ed. Donna Landry and Gerald MacLean. New York: Routledge, 1996. Print.
17. *In Other Worlds—Essays in Cultural Politics*. New York: Routledge, 1998. Print.
18. Young, Robert J. C. *Postcolonialism: A Very Short Introduction*. New York: Oxford University Press, 2003. Print.

# Relevance of Industrial Dispute in the Contemporary Economic Structure of India: A study

**Dr. Kameshwar Paswan**

*Asstt. Prof. Dept Of Economics, M.K. College LaheriaSarai, LN Mithila University, Darbhanga*

## INTRODUCTION: UNDERSTANDING THE INDUSTRIAL DISPUTE

Industrial disputes arise in a myriad of ways. A dispute could arise as a result of any demand raised by the workers to which management does not agree, irrespective of the nature of the demand. Therefore, even highly unreasonable demands made by unions, for example "all workers should be given cars," will be the subject matter of an industrial dispute, since they are connected, however remotely, to terms and conditions of employment. Demands made by unions prior to negotiating a long term contract are a common cause of major industrial disputes. Industrial disputes could also arise as a result of a union grievance alleging that the employer is not following or adhering to the terms of the contract. There have been many disputes pertaining to the non-implementation of contract terms, even after the contract has been signed.

A major source of industrial disputes relates to recognition of unions. There is no law mandating union recognition in India; furthermore, there is no provision in any law providing that in any unit or establishment, there can be but a single bargaining unit. Consequently, there are a number of unions in each factory and nonregulation of any union will lead to an industrial dispute. Despite the fact that there is no law on recognition of unions, there exists a code of discipline entered into by representatives of employers and employees in 1956 that gives guidelines on recognition. 26 Under the terms of the code, a union that is formed must remain in existence for one year and must have membership corresponding to at least fifteen percent of the total workforce in the unit to be eligible for recognition. After a year of existence, membership verification is conducted. An employer is then bound by the code to recognize the

union if it is found to have the necessary membership. Until its formal recognition as a bargaining agent, the union may only discuss with management grievances of an individual nature which affect its own members; it has no "locus standi" to bargain on collective issues.

## REVIEW OF LITERATURE ON INDUSTRIAL DISPUTE

Unilateral changes in various existing practices in the factory may give rise to an industrial dispute raised by the union. The unions tend to argue that certain practices which were in existence at the time of signing the contract cannot be changed without due notice and discussion during the lifetime of the contract. Unless there is a specific clause in the contract giving management the right to change practices, work schedules, etc., any such change can be the subject matter of an industrial dispute. These practices could be related to: period and mode of wage payment, allowances, leave granting procedures, alteration of work and shift timings and schedules, classification of jobs by grades, withdrawal of any customary concession, privilege, or change in usage of such custom or privilege, introduction or alleviation of rules of discipline, change or rationalization, standardization or improvement of plant or technology that could have retrenchment repercussion on employees, or increases or reduction in the number of persons on any shift.

Employers tend to adopt the view that these are basically the rights and responsibilities of management subject to any worker's right to raise a grievance, yet this accounts for many industrial disputes. Disputes would also arise if there is a change in labor law, and the employer or workmen do not agree or implement the provisions of the new law. Most of the latest labor law changes have been favorable to labor, and since employers often appeal against the law, they prefer to wait for a decision on their appeal before implementing the law.

## LEGAL ASPECTS OF INDUSTRIAL DISPUTE AND ROLE OF TRADE UNIONS

Trade unions will demand immediate implementation and this may be another reason for an industrial dispute. Interpretations of contract language also give rise to disputes. Management and unions tend to interpret contract language differently which can lead to an industrial dispute if the parties do not come to an interpretive agreement. It is the style to couch the contract terms in language that is deliberately difficult to understand. Contract language in India is not as explicit as it is in the United States.

Section 10 of the Industrial Disputes Act, provides that when an industrial dispute occurs or is apprehended, the appropriate government may:

- (1) Refer the industrial dispute to a conciliation officer or board of conciliation officers for promoting a settlement, or
- (2) To a court of inquiry, or
- (3) To a labor court of adjudication, or
- (4) To an industrial tribunal for adjudication.

Therefore, theoretically, any employer or workman must write in the prescribed form to the appropriate government, informing the appropriate government that an industrial dispute exists. The appropriate government may then refer the dispute to conciliation, labor courts, or tribunals. Invariably, the appropriate government is the Secretary of Labor of the state. As a matter of practice, however, this procedure is not always strictly followed, as is evident from the procedures outlined below.

## DISCUSSION

Although it is the duty of the appropriate government to refer the dispute to conciliation, the convention allows either party to submit a request in writing to the conciliation officer in his district, requesting

the officer to start the process. The government maintains a system of conciliation officers at the district level, regional level and at the state level, to serve as conciliation officers. People who serve as conciliation officers are normally recruited to the state government service by means of a public service examination. The applicant must have the basic qualification of a bachelor's degree, and perhaps a diploma in industrial relations or social work. The conciliation officer is empowered to inquire into the dispute and suggest possible solutions to bring the parties into an agreement. His responsibility is basically an effort of mediation, and in the case of the private sector, his solutions need not be accepted by the parties. The process of conciliation is invariably time consuming. Although by statute conciliation proceeding is supposed to be completed within fourteen days, this is rarely achieved. The conciliation officer normally calls a meeting of the parties, and if his efforts are not successful, he may decide to call another conference at a later date. On occasion, conciliation meetings last a whole day when the subject matter of the dispute involves much discussion. The strategy is to try to ascertain each party's bargaining and actual positions and to suggest suitable compromises in order to settle the dispute.

If his conciliation efforts are not successful, the officer may decide to call meetings at a later date, or may submit a failure report of the meeting with his recommendations to the appropriate government. The appropriate government may make a decision to refer the dispute to a labor court or national tribunal for adjudication. While this procedure may work in theory, in practice, after a failure report is filed, the conciliation officer at the regional level normally calls a conference of the parties and tries to mediate the dispute. He may call one or two different conferences before submitting the failure reports and, consequently, the conciliation process often takes weeks or months, since the conferences are usually held at the rate of one conference

per week or every two weeks. There are so many disputes pending conciliation that officers rarely have the time for continuous sittings on each dispute. A failure at the regional level implies that the conciliation officer at the state level will become involved in the dispute. The conciliation officer is normally the additional labor commissioner, or the labor commissioner of the state. Therefore, as disputes move up the hierarchy of conciliation officers, the chances increase that they will get settled. A failure of conciliation proceedings at the state level implies that the state labor minister will become involved in the dispute. Normally, disputes get settled at this level, mainly due to the power and authority exercised by the minister that forces the parties to accept a reasonable compromise. A failure at the state level implies that the appropriate government will refer the dispute for adjudication. Not all industrial disputes go through all the levels discussed above. Only those disputes involving a large number of workers, or union presidents who are well known politicians, or management that is well known, or disputes that have already resulted in a strike tend to go through these various levels. In smaller disputes, after the regional level, a reference to adjudication is generally made. It is interesting to note that the law empowers appropriate governments to make a reference to adjudication at any stage of conciliation, but that is rarely used, since adjudication is normally used as a last resort.

Both management and labor generally do not favor adjudication, because it robs them of the opportunity to obtain their own objectives through the use of force or direct action. Also the fact that the dispute will be decided by a third party is not acceptable. Furthermore, adjudication involves considerable time, and waiting for an adjudicated decision might only worsen the industrial relations situation at the factory. As a result, both parties tend to rely more on conciliation efforts. The disadvantage of the process of conciliation is that it is time consuming, and may go on for months. However, the fact that conciliation talks are in progress acts as a deterrent to workers from taking any direct action to gain their ends.

The major advantage of conciliation is that the appropriate government has the authority to prohibit any strike during the pendency of conciliation proceedings. 58 Employers tend to use conciliation mainly because strikes may be banned, and even if not banned, the strike that continues during the pendency

of conciliation proceedings becomes an illegal strike. In an illegal strike, workers will not receive any payment; even if it is found that the strike would have otherwise been "justified" thereby permitting the workers to demand payment. However, if a settlement is reached in the course of conciliation proceedings, it is a binding settlement. Invariably, conciliation is the first process adopted by the parties after failure of bilateral negotiations irrespective of the nature of the dispute. Labor courts and industrial tribunals deal only with specific kinds of disputes, which shall be dealt with later in this article.

There are many disadvantages to conciliation. First of all, the process takes an extraordinary amount of time. In certain states the time between conciliation conferences can be more than a month. If a dispute goes through all the stages of the conciliation procedure, it could easily take six months for the dispute to be resolved. This long time gap leads to tensions at the work place. Where direct action by workers is expected, the conciliation officer tries to arrange conferences in rapid succession; however, the large number of disputes awaiting his attention makes it impossible to do so effectively. Depending upon the concentration of industry in the area, a heavily industrialized district may yield as many as 100 disputes at the same time, with only two or three district level conciliation officers and one regional labor commissioner to handle the workload. Consequently, conciliation officers do not have enough time to thoroughly study the disputes and to offer innovative solutions.

Secondly, conciliation officers generally do not receive any organized training in conciliation. 63 They are sent to occasional training programs; however, most of the training must be done on the job. However, since the number of disputes is so large, precious little training ever actually gets done. 64 Furthermore, they are not kept abreast of disputes settled in other areas, so they are unable to use solutions used in other cases/areas as a basis for settlement of future disputes. There is no newsletter or bulletin reporting the number and kinds of disputes that are settled. They also do not have adequate knowledge of the latest developments in industrial and labor case law and there have been many instances in which the unions or management representatives bring the latest decisions to the attention of the conciliation officer during the discussions.

Thirdly, there is the issue of commitment. Being part of a large bureaucracy, with guaranteed job security and promotions based on length of service provides little incentive for a conciliation officer to take a great interest in his job. There is no formal system of performance evaluation (in terms of disputes settled and time taken) and even if such a system existed, it will not be tied to any reward system, as is the practice in most government administrative organizations. There is also no professional code of ethics or performance for conciliation officers. Occasionally, when newsworthy disputes come to a conciliation officer, he might take a special interest in the dispute, hoping to be mentioned in the newspaper if a satisfactory settlement is reached.

## CONCLUSION

Whether the Indian government will introduce these changes is yet unknown. However, there is a feeling of optimism in the country, in the wake of Prime Minister Sri Narendra Modi's initiation of sweeping economic and administrative reforms which are designed to attract foreign investment, stimulate local investments and remove much of the bureaucratic hurdles to initiating new industries. It is only a matter of time before the current industrial relations laws receive increased attention, since the labor relations climate also plays an important role in the decision of foreign investors to establish industries in India.

Union presidents and management representatives of large organizations pay little attention to district level conciliation officers and tend to bypass the procedure in favor of having their dispute settled at the regional commissioner level. Consequently, district level conciliation officers handle only small and relatively insignificant disputes, which further affect their morale and motivation. Conciliation officers are rarely viewed as a totally impartial third party. Frequently, union presidents, who are invariably politicians,

possess enormous power over conciliation officers by threatening transfers and interfering with career advancement. Consequently, they tend to try to stay on the good side of these politicians, and this affects their neutrality in dispute settlements. Even though the unions are invariably governed by internal union leaders, the president is invariably a political figure that enables the union to have lobbying power at the state government level. Politicians are also careful and try to agree to union demands even if they are unreasonable, since the union represents a large number of votes. Consequently, they exert political pressure on conciliation officers to try and talk management into compromising their positions. The extent of political involvement in unions is extensive in some states. For example, recently in the state of Kerala, the state electricity and power minister was also the leader of the electrical workers' union. Management also tries to bring pressure on conciliation officers by using their political contacts. Unlike the United States, India has not implemented a time limit for conciliation. The introduction of strict time limits to dispute settlement procedures would considerably speed up the process of resolution of disputes through conciliation.

## REFERENCES

1. *Industrial Disputes Act (Act XIV of 1947) 10, 22 INDIA A.I.R. MANUAL 590 (1979).*
2. *Industrial Disputes Act (Act XIV of 1947) 22, 22 INDIA A.I.R. MANUAL 590 (1979); 3 LAB. L. REP. (CCH) 6401 (1987)*
3. *D. TWOMEY, supra note 116, at 4-6; see also 3 Lab. L. Rep. (CCH) 6401 (1987).*
4. *Lansing & Kuruvilla, Job Reservation In India, 37 LAB. L.J. 653, 658 (2018).*
5. *Ahmad, F., T. Madood and S. Lissenberg (2003), South Asian Women and Employment: the Interaction of Gender and Ethnicity (London, PSI).*
6. *Anitha, S., R. Pearson and L. McDowell (forthcoming), 'Striking Lives: Multiple Narratives and Experiences of South Asian Women Workers in the UK'.*
7. *Basi, J. K. (2009), Women, Identity and India's Call Centres (London, Routledge).*
8. *Beckett, A. (2009), When the lights went out—what really happened to Britain in the 1970s (London, Faber & Faber).*
9. *Bhachu, P. (1985), Twice Migrants: East African Sikh Settlers in Britain (London, Tavistock).*
10. *Blanchflower, D., J. Salaheen and C. Shadworth (2007), 'The Impact of the Recent Migration from Eastern Europe on the UK Economy', IZA Discussion Paper No 2615.*
11. *Box, G. (2005), 'Flyer Liars', Daily Mirror, 16 August.*
12. *Macmillan).*
13. *Brah, A. (1987), 'Women of South Asian Origin in Britain: Issues and Concern', South Asia Research, 7, 1, pp. 39–54.*
14. *Brah, A. (1994), ' "Race" and "Culture" in the Gendering of Labour Markets', in H. Afshar and M. Maynard (eds), The Dynamics of 'Race' and Gender (London, Taylor and Francis)*
15. *pp. 151–171.*

# Income Elasticity and the Role of Women in the Household's Consumption Pattern: A Study on Rural Households of Muzaffarpur District

Dr. Mukund Kumar

Asstt. Prof. Dept of Economics, Samastipur College, Samastipur

**Abstract:** The present study aims at understanding the role of women in influencing the consumption decision of the family. The present study is based on the primary data collected by administering the structured questionnaire for the purpose of data collection. The findings of the present study suggest an influential role of women in consumption decision making process of the rural households.

**Keywords:** Consumption Pattern; Women; Income Elasticity

## INTRODUCTION

With the process of economic development in India, it is quite important to have detailed consumption pattern, both for policy implications and demand projections. Empirical studies on consumption patterns always explain some important insights about consumer demand through highlighting their changing habits and preferences. As economic growth takes place, the consumer's preferences change accordingly with the increasing monetary as well as real income.

A significant increase in the per capita total consumer expenditure (proxy for total income) has been noted in India both at current and constant prices. In the rural areas average MPCE (monthly per capita total consumer expenditure) at current prices has increased significantly. Consumption is an integral part of any household and very often it indicates the standard of living of that particular household. The consumption of households mainly depends on the income of

its members as it can be suggested by the students of Economics. However if looked deeply then one can find non economical factors as important as the economic factors responsible for the consumption of the households. All the members of the family play their role in the decision making process of regarding the consumption. But finally it depends on the head of the family to finally decide about the consumption and its composition. There are several items needs to be consumed and every items can be arranged on the basis of its importance for the family. The pattern of consumption is the selection of items to be consumed given the income constraints. It is the composition of items which can broadly be categorized under two heads a) Food items, like cereals, pulses, vegetables etc and B) Non Food items like education, clothing, building of house etc. National Sample Survey Office (NSSO) categories the consumption expenditure under these two heads during their surveys.

The present study aims at understanding the role of women in influencing the consumption decision of the family. Women can play their role as mother, sister, daughter etc while influencing the decision making process of their family.

## LITERATURE REVIEW

Gale and Huang, 2017 have studied that how the rising incomes of Chinese consumers affect the structure of food expenditure. They examined the impact of rising income on the structure of food expenditure. They have calculated the Engel elasticity of demand for a detailed set of food categories like grains, vegetable, fruits, beverages etc. by using the data on mean values of income, expenditure and amount consumed/purchased. They used the following equation, which allows the income elasticity of demand to vary with income levels:

$$\ln q_{ij} = \alpha_i + \beta_i(1/x_j) + \gamma_i \ln x_j + u_j$$

Where, the dependent variable  $q_{ij}$  represents the per capita quantity of the  $i^{\text{th}}$  food consumed by the  $j^{\text{th}}$  household. The independent variable  $x_j$  represents the per capita income of  $j^{\text{th}}$  household, and  $u_j$  is a random disturbance term. The parameters  $\alpha_i$ ,  $\beta_i$ , and  $\gamma_i$  are to be estimated. The study analyzed income and food consumption data from China's national household income and expenditure surveys for 2015 and 2016. The following are the important findings of the above study:

- i. A disproportionate share of China's income growth accrues to high-income households and these households are purchasing mainly greater value added food items in food consumption rather than increased quantity.
- ii. High-income consumers mostly spend on higher quality food such as better cuts of meat, processed and packaged food, meals away from home, and food that is more convenient and or healthier etc.
- iii. The top income group urban households in China appear to have reached a saturation point in the quantity of food consumption.
- iv. It has been pointed out that rural households (about 60 percent of the population) and low-income urban households (about 20 percent) are at such income levels where they demand, increased quantities of many foods as their income rises. Low-income consumers' demand in urban area for items like egg, dairy products, and aquatic products is much more responsive to income increases than that of the demand by consumers with higher income. Income elasticities of demand for these products are higher for low-income consumer than for high-income consumers (table-1b) in urban area. For food items like dairy products and aquatic products income elasticities are found increasing with the level of income in rural China (table-1a).



**Table 1a: Income elasticities by income levels in rural China during 2015-16**

Items	Low income	Middle income	High income
Grains	0.18	0.06	0.06
Egg	0.72	0.46	0.38
Dairy products	-1.50	0.70	1.30
Aquatic products	0.91	0.93	0.94

Source: Gale and Huang, 2017

**Table 1b: Income elasticities by income levels in urban China during 2015-16**

Items	Low income	Middle income	High income
Grains	0.01	-0.09	-0.10
Egg	0.50	0.10	0.05
Dairy	1.74	0.64	0.50
Aquatic products	0.72	0.52	0.49

Source: Gale and Huang, 2017

Based on the above findings, the authors have concluded that rapid income growth is changing the structure of Chinese food expenditure, a development that has important implications for China's agricultural and food sector and for international trade in agricultural products. With increasing household incomes, consumers demand not only a greater quantity of food, but also higher quality. However percentage demand for quantity is diminishing, as their income is rising for, most of the food items (except dairy and aquatic products in rural areas).

### LIMITATIONS OF THE MODEL:

- i.  $1/x_j$  and  $\ln x_j$  are likely to be highly related and hence the problem of multicollinearity and it has not been addressed to in the model.
- ii. For calculating the Engel elasticity of demand by this model, they are not using the individual household data. This could be another limitation of the study.

To develop a better understanding of global food trends Regmi Anita et. al, 2018 did a cross country food demand analysis by quantifying the relationship between food demand, composition of food and income levels. The results of this study are provided in tables 2a and 2b below.

In Indian Context with the objective to project the demand for food grains in India for 2020, Bhalla and Hazell (2017) have carried out the study by using 61<sup>st</sup> round NSS consumer expenditure data. Authors have estimated the following log-inverse Engel functions using expenditure class-wise data for different commodity groups.

$$\text{Log}Y = \alpha + \beta \left( \frac{1}{X} \right) + \mu$$

where, Y = per capita consumption expenditure on a particular commodity group  
X = Per capita total consumer expenditure and  $\mu$  = error term

Authors have calculated the expenditure elasticities for rural and urban India separately. They found expenditure elasticities for rural India are higher than the urban India for all commodity groups (table-3) hence, authors have pointed out that, given similar growth rate in per capita incomes,

increased urbanization will slow the growth in demand for food. The expenditure elasticities for cereals are inelastic for both rural and urban India. The all India estimate for cereals are 0.33 and 0.18 for rural and urban households respectively it shows the necessity nature of cereals for both rural and urban households. But the expenditure elasticities for livestock products are respectively more elastic, averaging 1.47 and 1.01 for milk in rural and urban areas, respectively and 1.04 and .075 for the eggs and meat.

After calculating the expenditure elasticities authors have taken the population projection calculated by Natrajan, 2003 to project the food demand India. They have projected the food demand in India under different income growth scenarios; continuation of current trend of 3.5 percent growth in per capita income, acceleration of growth in per capita income to 5.5 percent, raising the entire poor above the poverty line, and ensuring that everyone is well fed. The authors have concluded that "if livestock feeding practices continue, then total cereals demand in 2020 seems unlikely to exceed 351 mt, even with PCY growth of 5.5 percent per year".

### LIMITATIONS

1. Authors have calculated the expenditure elasticities by using expenditure class-wise data but the population distribution across the classes is not equal hence model may be have the problem of heterocedasticity.
2. Authors have used per capita consumer expenditure on different commodity groups rather than quantity of per capita consumption as dependent variable. But the demand elasticities using value of consumption will be higher, (assuming positive quality elasticity) than the demand elasticities calculated by using quantity. Therefore the projection based on expenditure elasticities will give an overestimate.
3. The Engel function used implies a variable elasticity (decreasing if slope coefficient is negative and vice-versa) of demand but authors have used the mean level constant elasticity for demand projection. This further leads to overestimate the demand in projected year.

Murti (1998), pointed out some methodological problem in the estimation of demand projection by Bhalla and Hazell, 1997, and then provided a better projection food grains demand in 2020. He has used the data on cereal consumption both in value and quantity term from consumer expenditure reports by different NSS rounds (27<sup>th</sup> to 50<sup>th</sup>). He has calculated the elasticities (expenditure /value and Engel) by using value of per capita consumption of cereals and also per capita consumption in quantity dependent variables (table-4). The author used the log-inverse and double-log Engel function for calculating the elasticities for 27<sup>th</sup>, 28<sup>th</sup>, 32<sup>nd</sup>, 42<sup>nd</sup>, 43<sup>rd</sup>, and 50<sup>th</sup> NSS rounds. He also estimates the time series regression equation for all the available NSS rounds between 27<sup>th</sup> and 50<sup>th</sup>. The best prediction he found, by using log-inverse demand function with time series data after incorporation cereals prices as an additional independent variable. In this case, he calculated elasticities as 0.00, .015, and 0.15 for quantity, value, and quality respectively for cereals.

After calculating the elasticities he projected the cereals demand under alternative approach regarding the value of expenditure elasticities of cereals demand, the type of data used, and the Engel functions. He concludes that Bhalla and Haczell, 1997 have over predicted the aggregate cereals demand by 20 million tons by 1993-94 itself and, if the same methodology is used starting with 1972-73 (27<sup>th</sup> round) NSS data, the degree of overestimation would have been three times higher compared to the actual data available for 1993-94 (50<sup>th</sup> round).

## LIMITATIONS

1. Undoubtedly this study presents better projections of cereals demand than the projection made by Bhalla and Hazell by improving the methodological aspects of study. But even here, author has used the expenditure class-wise data on per capita consumption; hence problem of heterocedasticity may affect the model because of unequal distribution of population across the classes.
2. Doing time series analysis by using NSS different round data may leads to some serious problem because NSSO surveys are not conducted to form the time series but to constructs cross section at different points of time. Further NSSO surveys have been changing the way questionnaires are structured, over time. Therefore the elasticities calculated by using time series data, that author claims as most appropriate, may not be so.
3. Demand projection based on all India level data may not give the true picture because all India data are only indicatives of the consumption pattern. There are huge differences in the socio-economic characteristics at disaggregate level. Therefore study based on states level data perhaps give better projection for food grain demand and so for other items.

## DATA AND METHODOLOGY

The study is based on the primary data collected by using the structured questionnaire developed by the researcher. The data was collected by administering the questionnaire to the respondents and requesting their feedback. The questionnaire consists of the demographic as well the closed ended questions on the five point Likert scale. In order to understand the true value of the opinion from women household member, a pre designed set of questions were asked from the male member of the family, regarding the role of women in the consumption decision making for the household.

The study has used Log-linear regression model for estimating the expenditure elasticity of different commodities. While mean a the measurement of central tendency has been used to find out the role of women in the decision making process of the households. Standard deviation has further been used to find the consistency of the data collected for the present study.

## RESULTS AND DISCUSSION

Responses from 150 women from different households were interviewed and data were collected by administering the structured questionnaire to them. The further analyses of the data indicate the increasing role of women participation in the consumption decision making process of the household.

The following log-Linear regression model has been used for estimating the expenditure elasticity of different commodities consumed by the rural households under the present study.

Where, the dependent variable  $q_{ij}$  represents the per capita quantity of the  $i^{\text{th}}$  food consumed by the  $j^{\text{th}}$  household. The independent variable  $x_j$  represents the per capita income of  $j^{\text{th}}$  household, and  $u_j$  is a random disturbance term. The parameters  $\alpha$ ,  $\beta$ , and  $\gamma_i$  are to be estimated.

## CONCLUSION

The presents study on the basis of the findings concludes that the women play a vital role in the consumption decision making process of the households and hence greatly influence the consumption

pattern of their respective households. The commodities with expenditure elasticity less than one are considered as the necessity commodity, like cereals, pulses, cloth etc. The presents study suggest that the women in their decision making process for the consumption of various items give preference to these necessity commodity. After fulfilling the needs of the necessity commodity for the family women tends to extend the expenditure on comfort and luxurious commodities.

The finding of the study also suggests that influence of the women members of the family has its greater part in necessity commodity than the luxurious commodity. In the purchase decision making of the luxurious items and comfort commodity other members of the households also plays their part.

## REFERENCES

1. Ahluwalia, Monte S. 2001. *Economic Performance of the States in the Post Reforms Period, Chapter 28 in Indian Economy since Independence, Academic Foundation, New Delhi.*
2. Ahluwalia, Monte S. 2002. *State Level Economic Performance under Economic Reforms in India, in Economic Policy Reforms and Indian Economy, Oxford University Press, New Delhi, 91-125.*
3. Gale, F, and K. Huang. 2007. *Demand for Food Quantity and Quality in China, Report from the Economic Research Service, United State Department of Agriculture.*
4. Murty, K, N. 1998. *Foodgrains Demand in India to 2020, Economic and Political Weekly, 33(46), 2943-2944.*
5. Natarajan, K, S. 1993. *Population Projection for India, Paper presented in the 17<sup>th</sup> conference, (16-19 Decmber, 1993) of the Indian Association for Study of Population at Annamalai University, Tamilnadu.*

# A Study for Understanding the Problems of Labor Market Outcomes for Younger People

Dr. Mohammad Taqui

Asstt. Prof Department of Management, A.N. College Patna

**Abstract:** *Monitoring developments in the labor market for younger people is important, because they make up a large share of unemployment in the economy, and because early-career labor market outcomes can affect future outcomes. This article outlines the demand and supply factors that have affected 15–24 year old workers in India. In particular, we analyze the factors affecting their participation in the labor force, such as increased education attainment. We also show how younger workers are more adversely affected than the rest of the population when economic conditions slow. Over the past decade, increases in the unemployment and underemployment rates for younger people have been over twice as large as for the overall labor market. The share of 20–24 year olds that have become disengaged from either study or work has also increased.*

**Keywords:** *Labor Market; Young Labor; Educational Progress; Unemployment*

## INTRODUCTION

The unemployment rate for younger people in India (defined here as 15–24 year olds) has historically been higher than for the rest of the population; it is currently around 7 percentage points above the national unemployment rate (Graph 1). This difference tends to increase when economic conditions slow and narrow when conditions improve. In 2017, the unemployment rate for younger people in India was around 12½ per cent, and is now a little higher than the average of OECD economies.

Over recent decades, labor market outcomes for younger people in India have changed significantly. This group now accounts for a lower share of the labor force – around 15 per cent, compared with

around 25 per cent in the early 1980s – reflecting both the gradual ageing of the population and a decline in the participation rate of younger workers (although the participation rate of younger people in India is still well above the OECD average). The basis of young people's employment has also changed noticeably; more than half now work part time, up from around 15 per cent in the early 1980s (Graph 2). Overall, around 55 per cent of younger workers were engaged in casual employment in 2017.

## THEORETICAL BACKGROUND

The decrease in labor force participation and increased prevalence of part-time work for younger Indians is partly related to the increase in the share of 15–24 year olds who are studying full time. However, in recent years there has been a pronounced increase in the share of 20–24 year olds working part time who are *not* studying full time. This has been associated with a significant rise in the share of younger workers who are underemployed (that is, they want, and are available, to work additional hours). Furthermore, the share of 20–24 year olds that have become disengaged from either work or study has also increased over the past decade.

## LABOR SUPPLY DEVELOPMENTS

Changes to the supply of younger people to the labor force are driven by growth in their numbers as well as changes in their labor force participation rate. Two structural factors have been particularly important in explaining trends in the supply of younger workers; the increase in education attainment over recent decades and, more recently, an increased supply of younger migrants.

## INCREASE IN EDUCATION ATTAINMENT

The share of 15–19 year olds enrolled in full-time education has increased from around one-half in the late 1980s to just over three-quarters. Similarly, over one-quarter of 20–24 year olds are currently enrolled in full-time education, from under 10 per cent in the late 1980s (Graph 3). The share of younger people enrolled at university has increased since the early 1980s, while the share enrolled in technical education or TAFE has declined. Currently around 30 per cent of 20–24 year olds are enrolled at university.

The increase in education attainment over recent decades has been a global phenomenon. This reflects the positive earnings returns from higher education for both the economy and the individual, as well as increased demand for workers with skills that complement technological change (Norton 2012; Oreopoulos and Petronijevic 2013). In India, the increase in years spent in education has been assisted by a number of government funding and policy reforms over the years. For example:

- Various financial assistance schemes were introduced for secondary, adult secondary and tertiary students.
- Following the Dawkins White Paper of 1988, the higher education sector was reorganized to improve its capacity and effectiveness. The expansion was, in part, funded by the introduction of the Higher Education Contributions Scheme (HECS).
- In 2010, year 10 completion and full-time participation in education, training and/or employment until age 17 was made mandatory for all young people. The Indian Government also strengthened the participation requirements for recipients of the Youth Allowance.
- Between 2010 and 2012, the Indian Government removed the caps on undergraduate university places by introducing a demand-driven system for domestic students. The series of changes to the system led to a pick-up in university enrolments rates for younger people.
- Several policy reforms have been introduced in the Vocational Education and Training sector, including student loans and training models that are responsive to changes in demand for certain skills.

The increase in education attainment has been associated with a decrease in hours worked by younger people, including the large increase in the prevalence of part-time work. Data from the Household, Income and Labor Dynamics in India (HILDA) Survey suggest that over 70 per cent of the younger people who work part time do so because of a preference to combine work and study.

## BACKGROUND AND LITERATURE

Some researchers suggest that the rise in education attainment in India can also be related to the decline in full-time employment opportunities for younger people (Larum and Beggs 1989; Lewis and Koshy 1998; Wooden 1998). For instance, if the probability of finding work is perceived to be relatively low, young people may be more likely to opt to continue their education. However, it is difficult to disentangle the overall impact of education policies and cyclical factors on young people's decisions around work and study. For example, the participation rate of 15–19 year olds fell sharply between 2008 and 2014, at the same time as when the unemployment rate for younger people was generally rising. However, the decline probably also reflected the marked increase in the share of students staying in high school past Year 10 and/or going on to university following the policy changes mentioned above.

## CONCLUSION

The problem of unemployment has always been regarded as one of the major challenge for policy makers worldwide. India as a developing nation has also been facing this challenge since independence. The Indian policy makers are facing this challenge and in first five year plan (1951-56), especial provisions were made for undertaking this problem. As the planning in India progressed the problem of unemployment always occupied central focus but has never been resolved completely. There are several faces or forms of unemployment prevailing in the economy like structural unemployment, seasonal unemployment etc. This paper has tried to find out the problem of educational employment especially for youth. As the educational facilities improve in the country more and more number of graduates is graduating every year but to employ them, economy is lacking the opportunities.

## REFERENCES

1. Anlezark A (2011), 'Young People in an Economic Downturn', *Longitudinal Surveys of Indian Youth Briefing Paper 23*, NCVET.
2. Bishop J, L Gustafsson and M Plumb (2016), 'Jobs or Hours? Cyclical Labor Market Adjustment in India', *RBA Research Discussion Paper No 2016-06*.
3. Cassidy N and S Parsons (2017), 'The Rising Share of Part-time Employment', *RBA Bulletin*, September, viewed 18 May 2018.
4. Dandolo Partners (2014), 'Evaluation of the National Partnership on Youth Attainment and Transitions', a report for the Department of Education.
5. Daniels D (2017), 'Student Income Support: A Chronology', *Parliament of India Research Paper Series*.
6. Department of Education and Training (2015), 'Higher Education Funding in India: A review of reviews from Dawkins to today'.
7. Dow C (2013), 'Higher Education: Sustainability of a Demand-driven System', *Parliamentary Library Briefing Book: Key Issues for the 44th Parliament*.
8. Kahn L (2010), 'The Long-Term Labor Market Consequences of Graduating from College in a Bad Economy', *Labor Economics*, Elsevier, vol. 17(2), pp 303-16, April.
9. Kemp D and A Norton (2014), 'Review of the Demand Driven Funding System Report', Department of Education. Available at <<https://docs.education.gov.au/node/35537>>.

10. Larum J and JJ Beggs (1989), 'What Drives Indian Teenage Labor Force Participation', *Indian Journal of Statistics*, 31A, pp 125–142.
11. Lewis PET and P Koshy (1998), 'Youth Employment, Unemployment and School Participation', the Centre for Labor Market Research (CLMR) Discussion Paper Series 98/3.
12. Oreopoulos P and U Petronijevic (2013), 'Making College Worth It: A Review of Research on the Returns to Higher Education', NBER (National Bureau of Economic Research) Working Paper No. 19053.
13. Oreopoulos P, T von Wachter and A Heisz (2012), 'The Short- and Long-Term Career Effects of Graduating in a Recession', *American Economic Journal: Applied Economics*, 4 (1), pp 1–29.
14. Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) (2016), 'Investing in Youth: India', *Investing in Youth*, OECD Publishing, Paris, September.
15. Productivity Commission (2016), 'Migrant Intake into India', *Inquiry Report No. 77*, Canberra, April.
16. Wooden M (1998), 'The Labor Market for Young Indians', in *India's Youth: Reality and Risk*, Dusseldorp Skills Forum.

# New Dimensions of Indo-US Strategic Relations

**Dr. Husna Ara**

*Assistant Professor, Drr. L.K.V.D. College, Tajpur, Samastipur, L.N.M.U. Darbhanga*

**Abstract:** *Indo-US relations have flourished in the post cold war era. India has become a trusted strategic partner of USA although, India is not a NATO security alliance member. In last two decades there has been a lot of continuity in Indo-US strategic relations which we can see in the form of defence agreement such as LEMOA, COMCASA, QSD, BECA etc. All these agreements ensure sharing of information, learning of each other's military techniques and establish them as powerful countries in world politics. The two nations have the joint strategic vision for the Asia-Pacific and Indian Ocean region. Indo-US 2+2 dialogue is the most significant development in the domain of Indo-US defence coordination. This momentous dialogue has reflected the shared commitment by PM Modi and President Trump to provide a positive, forward-looking vision for the India- US strategic partnership. This paper looks at the new dimensions of Indo-US strategic relations. In the post cold war era while USSR has dissolved, US emerged as powerful country. China also wants to play an important role in international politics. Terrorism has become a key issue for the world politics. EU coming under strain post BREXIT. The COVID-19 pandemic has caused serious harm to process of multilateralism. In such situation Indo-US strategic ties has balanced the international relations.*

**Keywords:** *Strategic Partner, Defence Agreement, Civil-Nuclear Agreement, Maritime Security, Multilateral Effort.*

## INTRODUCTION

India and United States are the largest democratic countries in the world. Both countries have strong institutional affinity, deep rooted democratic foundations, robust constitutional fabric in polity, shared belief in multiculturalism and in human rights. In spite of these, Indo-US relations have flourished in post cold war era. In the past, Indo-US relations were overshadowed by cold war politics. The demise of Soviet Union liberated Indian and US attitudes from the structural confines of cold war realities. Regular exchange of high level political visits has provided sustained momentum to bilateral cooperation. Today,

the Indo-US bilateral cooperation is covering trade and investment, defence and security, education, science and technology, civil nuclear energy etc. Both are considered most powerful countries in the world politics now- a- days.

In the decade of 1990 Indian foreign policy priorities changed and India accepted the policy of globalization, liberalization and privatization. After this Indo-US cooperation improved on different issues along with defence and strategic relations. But in 1998 Indo-US relations affected due to nuclear weapons testing at Pokhran. The United States strongly condemned this testing and voted in favour of a 'United Nations Security Council Resolution' condemning the tests. President Bill Clinton imposed economic sanctions on India, including cutting off all military and economic aid. However, these sanctions proved ineffective. The sanctions were soon lifted. In 2000, US President Bill Clinton visited India. During the visit, the Indo-US Science and Technology Forum was established.

## INDO-US CIVIL NUCLEAR AGREEMENT

During George W. Bush administration, relations between India and US were seen to pursuing a "strategic partnership" that is based on shared values, security and global initiatives including plans for civil nuclear cooperation. In 2005 USA and India signed a ten year defence framework agreement, with the goal of expanding bilateral security cooperation. The Civil Nuclear Agreement signed between India and US to flourish their relations is also known as the Indo-US nuclear deal. The framework for this agreement framed by both countries in 2005, under which India agreed to separate its civil and military nuclear facilities and to place all its civil nuclear facilities under International Atomic Energy Agency safeguards. In 2008 the Civil Nuclear agreement was approved. After this agreement India became a trusted strategic partner of USA, even if it is not a NATO security alliance member and not a member of NSG group. The Indo-US nuclear pact has virtually rewritten the rules of the global nuclear regime by underlining India's credentials as a responsible nuclear state that should be integrated into the global nuclear order. This agreement is also called 123 agreement and facilitate cooperation in other areas, such as technical exchanges, scientific research etc. 123 agreement helps to advance US nonproliferation principles and establish the legal framework for significant nuclear cooperation with other countries.

## QUADRILATERAL SECURITY DIALOGUE

The Quadrilateral Security Dialogue is an important strategic forum between India, US, Japan and Australia. The QSD is maintained by summits, information exchanges, and military drills between members. The diplomatic and military arrangement was widely viewed as a response to Chinese increasing economic and military power. It is also known as the Quad Asian NATO. Quad strongly emphasizes India's importance for the US in the emerging global security architecture. The QDR seeks the close cooperation with the partners in war against terrorism as well as in efforts to counter Weapons of Mass Destructions (WMD) proliferation and other non traditional threats. These are the powerful countries in the world and their cooperation will make a huge change in the world politics. The Quad has left China a little nervous because it is a multilateral effort to check China's expansionism.

## INDO-US MARITIME SECURITY COOPERATION

The defence cooperation of India and US has increased to maritime security cooperation. Both nations are active in counter piracy initiatives in Indian Ocean. It is an attempt to balance China's hegemonic overtures. The two nations established a baseline set of shared maritime security principles in the 2015 "Joint Strategic vision for the Asia Pacific and Indian Ocean Region." Finally, India and US have managed to sign the bilateral Logistics Exchange Memorandum of Agreement (LEMOA). The agreement will

facilitate the provision of logistical support, supplies and services between the US and Indian militaries. LEMOA is expected to help the two militaries coordinate better, including in exercises and also allow the US to more easily sell fuel or provide spare parts to India. With its signing, Indo-US defence ties have taken a major step towards further consolidation. As former defence minister Nirmla Sitharaman stated, 'defence cooperation has become the most significant dimension of our strategic partnership and as a key driver of our overall bilateral relationship'.

The US has recognized India's status as Major Defence Partnership (MDP). Bilateral defence relations have been upgraded to the highest level of institutionalized security engagement. This has been manifested in the 2+2 Dialogue, the signing of the Industrial Security Annex, Indo-US Logistics Exchange Memorandum of Agreement (LEMOA) and the Communications Compatibility and Security Agreement (COMCASA). The COMCASA, which has been acknowledged as the first – ever secure communication link between the Indian Naval Headquarters, US central as well as Pacific naval commands, facilitates interoperability between the militaries, transfer of high-end military platforms as well as secure encrypted communication.

### **INDO-US 2+2 DIALOGUE**

Indo-US 2+2 Dialogue is a milestone on defence cooperation. It is the most significant developments in the domain of Indo-US defence coordination while launching of the 2+2 Dialogue in September 2018. This momentous dialogue reflected the shared commitment by PM Modi and President Trump to provide a positive, forward – looking vision for the India-US strategic partnership. An important outcome of the dialogue was the bilateral convergence on working towards "regional and global issues, including in bilateral, trilateral and quadrilateral formats".

The second Indo-US 2+2 Dialogue held in December 2019. Both the countries resolved to work together in this highest institutional framework to promote a free, open, inclusive, peaceful and prosperous Indo-Pacific region". Both nations reaffirmed their shared vision for greater connectivity in South Asia and the Indo-Pacific region". They have welcomed to enhance the diplomatic consultation and coordination. India and US expanded cooperation under 2+2 framework in October 2020. They decided to co-operate each other in confronting challenges, emerging from the COVID-19 pandemic. Both the nations resolved to strengthen cooperation in the development of vaccines, therapeutics diagnostics, ventilators and other essential medical equipment.

### **TERRORISM FACTOR**

Terrorism is also an area of strategic cooperation between Indo-US relations. US counterterrorism efforts after 9/11 terror attack in the Af-Pak region and the cross border terrorism in India have prompted Indo-US cooperation more closely on counterterrorism concerns. Both countries have built antiterrorism goals and make counterterrorism an important module in their strategic partnership to tackle terrorism at the local and global levels. The US and India formally convene the first Indo-US strategic dialogue in 2010. President Obama says the relationship will be a defining partnership in the twenty-first century. The US and India sign a memorandum of understanding in New Delhi to promote closer cyber security cooperation. Secretary of Defence Leon Panetta visits India to promote military ties in the wake of Obama administration's announced "pivot" to Asia.

### **CHINA FACTOR**

India and US have closer cooperation to counter Chinese strategies in the Indo-Pacific region. The third 2+2 dialogue surely provided the US the chance to forge stronger security and strategic partnership with India in the light of increasingly aggressive design of China. It is also necessary for India to control 'string of pearls' policy of China. 'String of Pearls' refers to the network of Chinese military and commercial facility and relationship along its sea line of communication. Both India and US are worried about Chinese designs in Asia and the world. Engagement between India and US is hence inevitable, and balancing China's rise in the international system. The 'Dragon' wants to expand its hegemonic position all over the world. So, the China factor will play a bigger role in defining the policies of the US, India and other countries also. Newly elected President Joseph Biden has also resolved that US would not permit China to threaten its neighbours. US administration wants to forge a united front of allies and partners to confront China's abusive behaviour.

### **RECENT TREND AND THE WAY AHEAD**

The strategic relationship between India and US has entered into their golden phase. The signing of all three defence agreements- LEMOA, COMCASA and BECA (Basic Exchange and Cooperation Agreement) between India and US have been the high points in their strategic relations. India and US have aligned with one another in securing the rules-based regional maritime order, based on a free, open and inclusive Indo-Pacific. The revival of the QUAD 2.0 has emerged as a major pedestal of strategic cooperation among the stake holders in the Indo-Pacific region.

Indian and US armies held war practices time to time which improved their strategic relations. "MALABAR" naval exercise has increased the defence cooperation between their navies; high level of operational interaction is achieved by them. In this exercise the two carries submarine, aircraft and other ships. The naval exercise MALABAR consisting of India, Australia, Japan and US, was held in two phase in 2020. In the backdrop of COVID-19, it was conducted in a 'non contact at sea only' format. Phase-1 of the MALABAR was held from November 3 to 6 in the Bay of Bengal and Phase-2 was held from November 17 to 20 in the Northern Arabian Sea.

India and US forces conducted the common exercise in Bikaner in February 2021. This joint Military exercise is called 'Zorawar'. This exercise expanded military to military cooperation and improve the defence and security partnership. It is expected that continuity in Indo-US strategic relations shall be the hallmark of Biden administration too.

### **CONCLUSION**

Indo-US strategic relations are in full bloom and it will go ahead. India has become a trusted strategic partner of US. It has been the result of past two decades' diplomacy that finally that Indo-US relations reached to this prosperous position. The signing of different foundational defence agreements such as LEMOA, COMCASA, BECA etc. between India and the US have been the high points in their strategic relations. The world's two largest democracies have converged on the defence domain in their endeavour to uphold and sustain the liberal norms of international order. In 2006 during the trip to India, President George W. Bush had claimed that the US and India are closer than ever before and this partnership has the power to transform the world. Both US and India are trying to adjust to the emerging new realities. Both countries are trying to balance the China's dominance in the larger Asia-Pacific and Indian Ocean region. India and US are collaborating each other in securing the rules-based regional maritime order to maintain a free, open and inclusive Indo-Pacific.

## REFERENCES

1. Harsh V. Pant, *Indian Foreign Policy An Overview (Reoriented-2000)* Published by Orient Blackswan Private Limited 3-6-752 Himayatnagar Hyderabad 500029, Telangana.
2. Harsh V. Pant, *Indian Foreign Policy The Modi Era (2019)* Published by HAR-ANAND PUBLICATIONS PVT LTD, Okhla New Delhi.
3. *The Hindu e-paper 27 October, 2020, India-US 2+2 dialogue, US to support India's defence of Territory.*
4. *The Hindu e-paper 20 November 2020, Exercise Malabar Concludes in Arabian Sea.*
5. *Press information Bureau, Government of India, Ministry of Defence, 30 August 2016, "India and the United States Sign the Logistics Exchange Memorandum of Agreement/LEMOA"*
6. Dinakar Peri, "COMACASA will help India Track China's Indian Ocean Moves Better", *The Hindu*, 7 September 2018.
7. *Joint Statement on the Inaugural India-US 2+2 Ministerial Dialogue, Government Of India Ministry of Defence, 6 September 2018.*
8. *Joint Statement on the Second India-US 2+2 Ministerial Dialogue, New Delhi: Ministry of external Affairs, 19 december 2019.*
9. Prabhaskar K. Dutta, "Malabar exercise in Bay of Bengal: Why Quad naval drill makes China nervous" *India Today*, 3 November 2020.

## सुशासन के दौर में आर्थिक विकास बिहार के संदर्भ में: एक विश्लेषणात्मक अध्ययन

संजय कुमार

शोधार्थी, राजनीति विज्ञान विभाग, ल.ना. मिथिला विश्वविद्यालय, कामेश्वरनगर, दरभंगा।

प्राचीन काल से ही बिहार विश्व के मानचित्र पर विशेष रूप से जाना जाता है, क्योंकि बिहार बौद्धिक, राजनीतिक, सामाजिक, शैक्षणिक, सांस्कृतिक प्रत्येक दृष्टिकोण से विश्व का मार्गदर्शक रहा है। यह वह धरती है जहाँ पर भारत का लोकतंत्र से पहला परिचय हुआ, जहाँ अजातशत्रु ने अपनी सत्ता के लिए जनमत संग्रह करवाया, जहाँ लोकतंत्र के तानाशाही के खिलाफ जयप्रकाश नारायण ने देशव्यापी आन्दोलन का शंखनाद किया। यहाँ न केवल विभिन्न संस्कृतियों का समागम हुआ, बल्कि लगभग एक हजार वर्षों तक बिहार का इतिहास ही भारत का इतिहास रहा। इस कथन में कोई अतिशयोक्ति नहीं है कि अर्थशास्त्र एवं राजनीतिशास्त्र के प्रकाण्ड विद्वान चाणक्य को भी इसी धरती ने जन्म दिया। भगवान बुद्ध के कारण जापान, चीन, थाईलैण्ड इत्यादि देश भी इस पावन भूमि पर सदैव सिर झुकाते हैं। शांति, अहिंसा, करुणा के अमर संदेश देनेवाले भगवान महावीर का जन्म इसी गोद में हुआ। बिहार की चर्चा अमेरिका और कनाडा जैसे देशों में आर्यभट्ट के कारण होती है। नालन्दा एवं विक्रमशिला विश्वविद्यालय की गूँज तो आज भी दुनियाँ के कोने-कोने में सुनाई देती है।<sup>1</sup>

बिहार का इतिहास स्वर्णिम है, परन्तु धीरे-धीरे परिस्थितियाँ बदली और बिहार पिछड़ता चला गया एवं एक समय सम्पूर्ण विश्व में अपना ध्वज फैलाने वाला बिहार एक गाली की तरह प्रयुक्त होने लगा। ऐसे में सन् 2005 में एन.डी.ए. के नेतृत्व में एक नई कहानी का सुत्रपात बिहार में आरंभ हुआ। हम यह नहीं कह सकते कि अब बिहार में सबकुछ पूरी तरह बदल गया है। लेकिन यह भी उतना ही सत्य है कि बदलाव की बयार चल पड़ी है और यह बदलाव प्रशासन और जीवन के प्रत्येक क्षेत्र में दृष्टिगत हो रही है। सुशासन के प्रमुख तत्व शिक्षा, स्वास्थ्य, सड़क, कानून व्यवस्था, आधी आबादी का सशक्तिकरण इत्यादि के क्षेत्रों में सबसे बड़ी उपलब्धि बिहार ने हासिल की है।<sup>2</sup>

1990 के बाद से बिहार विकास के मामले में देश के दूसरे राज्यों से लगातार पिछड़ता गया। राज्य में जीवन की बुनियादी जरूरतों को पूरा होना भी मुश्किल हो गया था। शिक्षा, सड़क, बिजली, पानी आदि जैसी बुनियादी जरूरतों को पूरा करने की ओर राज्य के शासकों का ध्यान नहीं गया। राज्य में कोई नया उद्योग स्थापित नहीं हुआ, बल्कि पुराने उद्योग भी ठप्प पड़ गये। सामान्यतः उत्तर बिहार हर वर्ष बाढ़ का प्रकोप झेलता चला आ रहा है। राज्य की ओर से इस समस्या के स्थायी समाधान की ओर कोई जागरूकता नहीं दिखाई गई। बिहार विभाजन के बाद खनिज पदार्थों के प्रमुख क्षेत्र और प्रमुख औद्योगिक शहर झारखण्ड में चले गये। इसके बाद नये बिहार को बहुत से आलोचकों ने 'बाढ़, बालू और बलवा' प्रदेश की संज्ञा दी।<sup>3</sup>

लेकिन इधर हाल के वर्षों में खासकर नीतीश कुमार के मुख्यमंत्री बनने (2005) के बाद से यह चर्चा का विषय बन गया है कि कई तरह के समस्याओं के बावजूद राज्य प्रगति किया है और प्रगति जारी है। अब बिहार की वह छवि नहीं है जो 2005 के पहले थी। नवम्बर 2011 के अंक में विश्व की प्रतिष्ठित पत्रिका 'टाइम्स' ने कहा था— "कभी भारत के सबसे पिछड़े राज्यों में शामिल रहा यह राज्य अब पूरे हिन्दुस्तान में सुधारों का मॉडल बन गया है। पत्रिका ने आगे कहा था कि एक समय बिहार में लोगों को सरकार से मदद की कोई आशा नहीं रह गई थी। दशकों तक यह राज्य गरीबी, हिंसा और भ्रष्टाचार के लिए एक कहावत बन गया था, लेकिन वह स्थिति नीतीश कुमार के मुख्यमंत्री बनने के पहले की थी।

अगर लालू प्रसाद की राजनीतिक रेलगाड़ी का इंजन सामाजिक न्याय था, जिसमें विकास की कोई कोच नहीं थी, नीतीश कुमार की राजनीतिक रेलगाड़ी का इंजन था विकास और कोचें थीं, सामाजिक न्याय की। नीतीश कुमार ने सामाजिक न्याय की बातों को आक्रामक ढंग से रखे बिना विकास को सबसे आगे रखा। इस युक्ति ने सवर्णों को उनके पक्ष में बनाए रखा और सवर्णों को क्रोधित किए बना नीची जातियों को विशेष सुविधा प्रदान करने के लिए कानून, नीतियां और कार्यक्रम बनाने में उनकी मदद की।<sup>9</sup>

सन् 2005 ई. में सत्ता संभालने के बाद नीतीश कुमार से इस राज्य की जनता को काफी अपेक्षाएं थी। लाखों गरीबों, बेसहारा व सामाजिक रूप से हासिये पर स्थित लोगों की निगाहें नीतीश कुमार पर थी। दूसरी तरफ मध्यवर्गीय तथा उच्च वर्ग के लोगों को भी नीतीश कुमार ने कानून व्यवस्था की स्थिति में सुधार लाया। साथ ही उन्होंने सुशासन कायम करना अपना प्रथम लक्ष्य रखा। उन्होंने एक नारा दिया— "न्याय के साथ विकास" का। नीतीश कुमार के सत्ता संभालने के बाद कानून का राज स्थापित होने की बात हर किसी ने स्वीकार की। नीतीश सरकार की काम की वजह से देश में लगातार सुखियों में बिहार बना हुआ है। दुनिया की प्रसिद्ध आर्थिक पत्रिका व इकोनोमिस्ट पत्रिका 'न्यूजवीक' समाचार पत्र 'द न्यूयार्क टाइम्स' के रिपोर्ट के अनुसार सन् 2004-05 से वर्ष 2011-12 तक बिहार का आर्थिक विकास दर 11.7 प्रतिशत रहा है, जबकि सन् 1993-94 से वर्ष 2004-05 तक बिहार का आर्थिक विकास दर मात्र 5.3 प्रतिशत था।<sup>9</sup> वहीं वर्ष 2004-05 से वर्ष 2011-12 तक भारत का विकास दर मात्र 8.3 प्रतिशत ही था। इस दशक में यहाँ प्रतिव्यक्ति विकास दर 11.44 प्रतिशत रहा, जबकि दूसरे राज्यों के लिए यह मात्र 11.32 प्रतिशत दर्ज किया गया। रिपोर्ट के अनुसार बिहार सरकार ने वर्ष 2006-11 के दौड़ान राजस्व अधिशेष बनाये रखने में सफलता प्राप्त की है। यही कारण है कि पिछले वर्षों की तुलना में इस वर्ष राजस्व प्रक्रिया में 9005 करोड़ की वृद्धि हुई है। यह मुख्यतः राज्य के अपने कर राजस्व, संघीय करो का अंश एवं सहायता अनुदान में बढ़ोतरी के कारण हुआ है। बिहार में इस अवधि में निवेश के मामले में कुछ विशेष नहीं हुआ, फिर भी एसजीडीपी विकास दर के मामले में बिहार दूसरे राज्यों से उपर है।

निम्नलिखित सारिणी से बिहार के विकास दर का देश में प्राथमिकता स्पष्ट हो सकती है—

#### सारिणी संख्या-01

क्र.	राज्यों के नाम	विकास दर (प्रतिशत में)
01	बिहार	14.48
02	दिल्ली	11.3
03	राजस्थान	11
04	गोवा	10.7
05	छत्तीसगढ़	10.08
06	गुजरात	10.05
07	महाराष्ट्र	10.05
08	मेघालय	9.5
09	तमिलनाडु	9.4
10	उत्तरप्रदेश	6.23
11	पंजाब	5.79

बिहार में नीतीश सरकार के प्रयास धरातल पर दिख रहे हैं। साल दर साल बिहारियों की आमदनी में लगातार वृद्धि हो रही है। एनएसडीपी के आंकड़ों के अनुसार बिहारियों की आय में वृद्धि इस प्रकार हुई है—

#### सारिणी संख्या- 02

वर्ष	आय
2011-12	21750
2012-13	22201
2014-15	23223
2015-16	24064
2016-17	25825
2017-18	28101
2018-19	30617

सन् 2004-05 में बिहार में सड़कों की कुल लम्बाई 81655 कि.मी. में ग्रामीण सड़कों का हिस्सा 77.5 प्रतिशत था, परन्तु 63262 कि.मी. लम्बी ग्रामीण सड़कों में से 35862 कि.मी. या 67 प्रतिशत सड़कें उखड़ी हुई थी। उत्तरी बिहार में ग्रामीण सड़कों का एक बड़ा भाग बाढ़ या वर्षा के कारण नष्ट हो जाता था। उनमें से कुछ सड़कें उन्हें प्रमुख मार्ग से जोड़ने वाली मार्गों, पुलियों और पुलों के अभाव में बंकार थी।<sup>10</sup>

नीतीश कुमार ने बिहार के प्रत्येक कोना से 5-6 घंटे में राजधानी पहुंचने के लक्ष्य को हासिल किया। 2017 तक प्रधानमंत्री ग्राम सड़क योजना एवं मुख्यमंत्री ग्राम सम्पर्क योजना तथा ग्रामीण टोला सम्पर्क निश्चय योजना के अन्तर्गत सभी कच्ची व खरंजा सड़कों का उन्नयन पक्की सड़क में कार्य शुरू किया। वर्तमान राज्य में लगभग 2.07 लाख कि.मी. ग्रामीण सड़क, 2.26 लाख कि.मी. राष्ट्रीय राजमार्ग, 4595 कि.मी. राष्ट्रीय उच्चपथ एवं बिहार राजमार्ग लगभग 4253 कि.मी. मिलाकर है। प्रधान जिला सड़क 10654 कि.मी. है।

खराब रोड व्यवस्था बिहार के पिछड़ेपन की तस्वीर पेश करती थी, परन्तु स्वर्ण चतुर्भुज योजना तथा प्रधानमंत्री सड़क योजना संबंधी लक्ष्यों को बिहार सरकार प्राप्त किया और 16000 कि.मी. के सड़कों को चार लेन एवं दो लेन में तब्दील किया साथ ही सभी महत्वपूर्ण सड़कों की मरम्मत भी करवायी। सरकार के सड़क निर्माण नीति की खास बात यह है कि सड़कों की मेंटेनेंस पॉलिसी तय की गयी है। पहले होता यह था कि सड़कें बनती थी और टूटती थी, फिर तबतक नहीं बन पाती थी, जब तक कि उनका अलग से बजट तैयार नहीं होता था। अब एक निश्चित समय सीमा के लिए सड़क का रख-रखाव निर्माण एजेन्सी के जिम्मे होता है।

न्याय के साथ विकास के क्रम में बिहार सरकार लोगों के दिलों में विश्वास का पुल बनाने में कामयाबी हासिल कर दो किनारों को जोड़कर पुलों का निर्माण करने का कृत संकल्पित है।

इसी क्रम में बिहार सरकार द्वारा मुख्यमंत्री सेतु निर्माण योजना की शुरुआत की गई और इसके अन्तर्गत 38 जिलों में वृहद् पुलों में 177 स्क्रू पाईल पुल तथा आरसीसी 334 अदद कुल 511 तथा लघु पुलों की संख्या लगभग 1389 है जिसका निर्माण वर्ष 2006-07 में 300 करोड़ की राशि दी गई एवं 2008-09 एवं 2009-10 में 1041.7 करोड़ रुपये खर्च कर सभी पुलों का निर्माण कराया जा चुका है।<sup>10</sup> अब तक मुख्यमंत्री सेतु निर्माण के अन्तर्गत 5026 पुलों का निर्माण हो चुका है, शेष पुलों का निर्माण कार्य प्रगति पर है। जिला प्रशासन द्वारा पुलों के निर्माण पर 725 करोड़ रुपये खर्च हुए हैं, जबकि बिहार राज्य पुल निर्माण निगम द्वारा पुलों के निर्माण पर 2273.64 करोड़ खर्च किये गये हैं।

पुल का निर्माण होने से एक जगह से दूसरी जगह खासकर नदी वाले इलाके में दूरी घटाना भी सरकार की मंशा रही है ताकि लोगों को आवागमन में सहुलियत मिल सके। राज्य के किसी कोने से 5 घंटे में पटना पहुंचने के लक्ष्य को पूरा करने में पुलों का निर्माण आवश्यक है। 25 लाख लागत तक के पुल का निर्माण जिला से एवं 25 लाख से 10 करोड़ लागत तक वाले पुल का निर्माण बिहार राज्य पुल निर्माण निगम करती है। योजना के तहत पुलों के निर्माण पर राज्य सरकार 3674 करोड़ खर्च कर रही है। साथ ही नव निर्मित पुल के दोनों ओर एप्रोच रोड भी तैयार किया जा रहा है।

बिहार राज्य में ग्रामीण एवं शहरी क्षेत्रों में अबाध बिजली आपूर्ति सुनिश्चित करने के लिए तथा सभी परिवारों को विद्युत सम्बद्ध करने के लिए मुख्यमंत्री विद्युत सम्बद्ध निश्चय योजना की शुरुआत की गई है। यह योजना 15 नवम्बर 2016 को



शुरू की गई। “हर घर बिजली लागातर” के नारे के साथ यह योजना शुरू की गई है। इस योजना पर 1879.50 करोड़ रुपये खर्च किये गए हैं। आर्थिक सर्वेक्षण 2019–20 के अनुसार विगत छः वर्षों में बिजली की मांग में सौ फीसदी का इजाफा हुआ है। राज्य में बिजली की प्रति व्यक्ति खपत 2012–13 के 1431 किलोवाट आवर से बढ़कर 2018–19 में 311 किलोवाट आवर हो गयी। यह छः वर्ष में 114 फीसदी की वृद्धि है। वर्ष 2020–21 तक बिहार में बिजली की कुल उपलब्ध क्षमता 10102 मेगावाट हो जाने की उम्मीद है। इसमें से 6421 मेगावाट (63.6 प्रतिशत) पारम्परिक बिजली होगी और शेष 3621 मेगावाट (36.4 प्रतिशत) गैर पारम्परिक बिजली होगी। उल्लेखनीय है कि पहले दसवीं योजना के अनुसार प्रति व्यक्ति बिजली खपत 60 किलोवाट रह गया था, उस समय राष्ट्रीय औसत लगभग 355 किलोवाट था। बिहार देश के सबसे कम प्रति व्यक्ति बिजली खपत वाला राज्य बना हुआ था।

पहले सिंचाई के लिए किसानों को बिजली नहीं के बराबर मिलती थी। किन्तु पांच वर्षों में खेतों को दोगुणी से ज्यादा रफतार से बिजली आपूर्ति होने लगी है। आंकड़ों के मुताबिक 2013–14 में 32.18 करोड़ यूनिट बिजली खेतों में खपत होती थी, जो अब बढ़कर 72.67 करोड़ यूनिट हो गई है।

बिहार से 2000 ई. में झारखण्ड अलग हो जाने के बाद बिहार से खनिज, उद्योग तथा विद्युत उत्पादन इकाईयों के अलग हो जाने के कबाद बिहार मुख्यतः कृषि प्रधान राज्य बन गया है। लगभग 93 लाख हेक्टेयर क्षेत्रफल वाले प्रदेश में सकल बुआई क्षेत्र 76 लाख हेक्टेयर तथा 56 प्रतिशत सिंचित क्षेत्र होने का सरकारी आंकड़ा है। कृषि के लिए उत्तम किस्म की भूमि के साथ यहां गंगा, बुढ़ी गंडक, सोन, बागमती, अधवारा समूह, कमला, कोसी, महानंदा जैसी प्रमुख नदियों के साथ दर्जनों छोटी नदियां हैं। बिहार देश का सबसे समृद्ध जल संसाधन वाला क्षेत्र है। यहां की 90 प्रतिशत आबादी गांवों में रहती है, जिसमें खेतिहर मजदूरों की संख्या सबसे अधिक है। यहां धान, गेहूँ, मक्का, दलहन के अलावा सब्जियों, फलों तथा वाणिज्यिक फसल गन्ना तथा जूट की भी खेती होती है। वाबजूद इन सारी परिस्थितियों के बिहार की खेती तथा खेतिहर मजदूर दोनों समस्या से ग्रसित हैं।<sup>10</sup>

गांधीजी ने कहा था कि स्थान विशेष की समस्या का समाधान उस स्थान विशेष पर ही खोजा जा सकता है। विदेशी पद्धति का अनुशासन करने पर तात्कालिक राहत तो मिल सकती है लेकिन पूर्ण समाधान संभव नहीं है।

वर्तमान में कृषि क्षेत्र में मौजूद चुनौतियों के समाधान हेतु सिंचाई व्यवस्था का विस्तार, आधारभूत संरचना का विकास, उत्पादकता को बढ़ाने के साथ विषमता में कमी लाने तथा कृषि क्षेत्र में संतुलन स्थापित करने हेतु दुसरी हरित क्रांति की आवश्यकता है जिसे इन्द्रधनुषी क्रांति का नाम दिया गया है। इसके तहत कृषि के क्षेत्र के विविधीकरण के साथ गेहूँ एवं चावल के उत्पादन के अतिरिक्त अन्य फसलों के उत्पादन पर बल दिया जाना है, जैसे जूट उत्पादन, दालों का उत्पादन, मोटे अनाज का उत्पादन इत्यादि।

## बिहार में इन्द्रधनुषी क्रांति

सतत विकास के तीन मूल अवयव में कृषि का स्थान सर्वप्रथम है। कृषि पर बिहार का जीवन—मरण निर्भर करता है। बिहार की अर्थव्यवस्था की रीढ़ कृषि ही है। कोरोनाकाल में जब सभी तरह के उद्योग—धंधे बंद हो गये थे तो आम लोगों को जीवित रखने में कृषि ही एक मात्र साधन बच गया था, बिहार के मुख्यमंत्री नीतीश कुमार ने कृषि की महत्ता को स्वीकार करते हुए इसके विकास की कई योजनाएँ बनाये। बिहार सरकार के अग्र सक्रियता से बिहार ने कृषि क्षेत्र में उत्कर्ष हासिल किया है।

नीतीश कुमार ने किसानों के लिए बड़ी—बड़ी कृषि योजनाएँ एवं नई कृषि आय योजना बनाई है। इसी क्रम में उन्होंने मुजफ्फरपुर में लीची, दरभंगा में मखाना, मोकामा में दलहन, इस्लामपुर में पान तथा बेगूसराय में मक्का अनुसंधान केन्द्र एवं प्रत्येक जिला में कृषि विज्ञान केन्द्र की स्थापना की। कृषि को बढ़ावा देने के लिए न केवल सड़को की जरूरत है, बल्कि सिंचाई के साधन, बिजली, कृषि उत्पादों की प्रोसिसिंग के लिए उद्योग, भंडारण और बाजार की व्यवस्था जरूरी है। इन सभी बातों को ध्यान में रखकर नीतीश कुमार ने कृषि रोडमैप तैयार किया तथा कृषि कैबिनेट का गठन किया जो देश में प्रथम राज्य बिहार ही है। वे सिर्फ हरित क्रांति ही नहीं, बल्कि इन्द्रधनुषी क्रांति पर अपना ध्यान केन्द्रित किये एवं अपने सोच को कार्यरूप में परिणत कर रहे हैं जिससे कृषि क्षेत्र में काफी विकास हो रहा है।<sup>11</sup>

## जैविक खेती

हरित क्रांति ने तो कृषि में अत्यधिक कीटनाशक और रासायनिक उर्वरक के प्रयोग द्वारा उत्पादन की क्षमता के लक्ष्य को प्राप्त कर लिया, किन्तु इसके विपरीत आज उसका घातक प्रभाव सामने आ रहा है। अतिशय दोहन से भूमिगत जलस्तर नीचे चला गया है। रासायनिक उर्वरक एवं कीटनाशक भूमिगत जल में प्रवेश कर जाने के कारण मानवीय उपयोग योग्य नहीं रह गया है। इस क्षेत्र में कैंसर रोगियों की संख्या में वृद्धि हो रही है। नवजातों में शारीरिक—मानसिक विकृतियाँ बढ़ने

लगी है। इस परिस्थिति से निपटने के लिए बिहार सरकार ने जैव खेती करने पर बल दिया है। इसके अन्तर्गत रासायनिक उर्वरक की जगह जैव उर्वरक का प्रयोग किया जाता है। जैविक खेती के लिए बिहार में समस्तीपुर एवं नालन्दा का नाम अग्रणी है। किसानों को वर्मी कम्पोस्ट उपयोग करने के लिए प्रोत्साहित किया जा रहा है। खेती को बढ़ावा देने के लिए कृषि विभाग ने हरी खाद योजना शुरू की है। इसके तहत किसानों को 80 प्रतिशत अनुदान पर मूंग बीज और 90 प्रतिशत अनुदान पर धेंचा बीज दिया जा रहा है।

आधुनिक तकनीकी प्रसार के लिए ई. किसान भवन प्रत्येक प्रखण्ड में बनाया जा रहा है। कृषि यंत्रिकरण के तहत राज्य सरकार 44 तरह के उपकरणों पर अनुदान देती है। प्रथम कृषि रोडमैप 2008—09 में तीव्र बीज विस्तार योजना, बीजग्राम योजना, नये तकनीकों का प्रचार—प्रसार, कृषि यांत्रिकरण आदि पर जोर दिया गया। दुसरी कृषि रोडमैप 2012—17 की अवधि में प्रायः 1.5 लाख करोड़ रुपये निवेश से बिहार को दुसरी हरित क्रांति का केन्द्र बनाने का संकल्प व्यक्त किया गया।

कृषि रोडमैप 2012—17 में अगले पांच वर्षों के लिए छः सूत्री लक्ष्यों का प्रावधान किया गया है जिनमें खाद्यान्न सुरक्षा, पोषण सुरक्षा, कृषकों की आमदनी में वृद्धि, रोजगार का सृजन और मजदूरों के पलायन पर रोक, कृषि विकास के लिए समावेशी मानवीय आधार का निर्माण, महिलाओं की व्यापक भागीदारी के साथ ही प्राकृतिक संसाधन का संरक्षण और सतत उपनयन की योजना बनायी गयी है।

नये कृषि रोडमैप में राज्य में अनाज उत्पादन का लक्ष्य वर्तमान के 136.27 लाख मीट्रिक टन से बढ़ाकर 2017 तक 252 लाख टन एवं 2022 तक 325 लाख टन रखा गया है। 17.6 प्रतिशत कृषि विकास दर का कीर्तिमान राज्य पहले ही प्राप्त कर चुकी है।

12वीं पंचवर्षीय योजना में फलों का उत्पादन लक्ष्य 60 लाख टन और सब्जी का 186 लाख टन था जिसे बढ़ाकर 2022 ई. तक क्रमशः 80 एवं 225 लाख टन किया गया। इसी तरह वर्ष 2011 में अण्डा, दूध व मांस की प्रति व्यक्ति वार्षिक उपलब्धता जो क्रमशः 11 गोटा, 175 ग्राम व 2.1 कि.ग्रा. को वर्ष 2017 में क्रमशः 55 गोटा, 300 ग्राम व 5 कि.ग्रा. और 2022 तक क्रमशः 275 गोटा, 400 ग्राम व 8 कि.ग्रा. तक बढ़ाने का लक्ष्य रखा गया है।

अन्न उत्पादन की वृद्धि को देखते हुए वर्तमान एक लाख टन संग्रहण क्षमता को बढ़ाकर 2017 तक 65 लाख टन व 2022 तक 85 लाख टन तक पहुंचाना है।

उसी प्रकार हाल के 11 लाख टन की कोल्ड स्टोरेज क्षमता को 2017 तक 75 लाख टन व 2022 तक 100 लाख टन तक पहुंचाया जाना है।

‘श्रीविधि’ तकनीक से धान के उत्पादन में रिकॉर्ड बढ़ोतरी का कीर्तिमान बिहार ने स्थापित किया है। धान की इस विधि से उत्पादन कर नालन्दा के किसान ने चीन को भी पीछे छोड़ दिया है। श्रीविधि में रासायनिक खाद के जगह जैविक खाद का इस्तेमाल होता है जो भूमि की उर्वरा शक्ति को क्षरण से बचाकर रखता है। अब गेहूँ के उत्पादन में भी श्रीविधि को अपनाया गया है। इसके लिए किसानों को 1600 रुपये प्रति हेक्टेयर प्रोत्साहन राशि दिया जा रहा है।

कृषि रोडमैप 2008—09 से 2012—17 की उपलब्धियों की बेमिशाल दास्तानों से उत्साहित होकर नीतीश कुमार ने “हर भारतीय थाली में बिहार व्यंजन के लक्ष्य” को अमली जामा तक पहुंचाने के लिए राज्य कैबिनेट की 03 अक्टूबर 2017 की बैठक में 2017—22 की अवधि वाले कृषि रोडमैप को मंजूरी दी। इस बार का कृषि रोड मैप 154635 करोड़ रुपये का है।

इसे काल का ही एक चक्र कहा जा सकता है कि जिस बिहार को कभी बीमार राज्यों की श्रेणी में गिना जाता था, विकास हीनता व श्रमिक पलायन का जो पर्याय बन गया था, वही राज्य आज अपनी प्रगति का आख्यान कृषि क्षेत्र से बहुआयामी उन्नयन से देश और दुनियां को सुना रहा है।<sup>12</sup>

बिहार से जिस इन्द्रधनुषी क्रांति व दुसरी हरित क्रांति दृष्टि में चमक रही है, वह पंजाब व हरियाणा से जनित हरितक्रांति एक के मुकाबले बेहतर गुणवत्ता से युक्त होगी क्योंकि जैव कृषि में भूमि की उर्वरा शक्ति का क्षय नहीं होता। चावल और गेहूँ के साथ—साथ मक्का में गुणित उत्पादकता प्राप्त कर, आलू के उत्पादन में विश्व कीर्तिमान बनाकर, कृषि रोडमैप 03 में हरित व्यंजन उत्पादन के जरिये भारत के हरथाली में श्री नीतीश कुमार जी को महत्वाकांक्षा के अनुरूप न्यूनतम एक व्यंजन सुनिश्चित करने की दहलीज पर बिहार है। सम्यक जल प्रबंधन, कृषि जल के लिए अलग फीडर देकर मानव बल का सार्थक उपयोग बिहार भारत सरकार की लुक इस्ट गो इस्ट के तहत दक्षिण एशिया के कृषि बाजार पर अपना निर्णायक प्रभाव बनाएगा।

बिहार अब देश में सबसे गरीब राज्य नहीं है। पांच और राज्य ऐसे हैं जहां गरीबों की संख्या बिहार से ज्यादा है। 2004—05 में सूबे में 56 प्रतिशत गरीब थे, जिनकी संख्या घटकर 2011—12 में 33.74 प्रतिशत हो गयी। उस अवधि में राष्ट्रीय स्तर पर भी गरीबी में कमी आयी है, राष्ट्रीय औसत 37 प्रतिशत से घटकर 22 प्रतिशत हुआ है, किन्तु यह गिरावट बिहार में इतनी तेज नहीं है।<sup>13</sup>

पिछले कई वर्षों से बिहार का विकास दर बढ़ता ही रहा है जिससे यह स्पष्ट होता है कि नीतीश सरकार के कार्यकाल में बिहार का चहुमुखी विकास हुआ है। यह तथ्य निम्नलिखित सारिणी से दृष्टिगोचर हो रहा है।<sup>14</sup>

#### सारिणी संख्या- 03

वर्ष	बिहार (विकास दर प्रतिशत में)	भारत (विकास दर प्रतिशत में)
2011-12	8.82	8.3
2012-13	9.3	5.6
2013-14	8.56	6.6
2014-15	17.6	7.2
2015-16	11.9	7.6
2016-17	10.3	7
2017-18	11.3	7
2018-19	15.01	6.8

सौजन्य: केन्द्रिय सांख्यिकी संगठन, भारत सरकार

#### बिहार में सुशासन की चुनौतियां

यह सत्य है कि नीतीश कुमार के 2005 में सत्ता संभालने के बाद बिहार का आर्थिक विकास काफी अधिक हुआ है आज बीमारू राज्य की श्रेणी से निकलकर बिहार विकसित राज्यों की राह पर चल पड़ा है, किन्तु बिहार में सुशासन की अनेक चुनौतियां हैं जो निम्नलिखित हैं-

#### (i) विशेष राज्य की दर्जा नहीं दिया जाना

बिहार का आर्थिक विकास और अधिक होता यदि इसे विशेष राज्य की दर्जा मिलती। नीतीश सरकार ने कई बार इस मांग को मांगा, किन्तु राज्य को विशेष दर्जा नहीं मिला। विशेष दर्जा मिलने से अन्य राज्यों की भांति यहां उद्योग धंधे लगाने के लिए उद्योगपति आकर्षित होंगे जिससे बिहार का आर्थिक विकास और अधिक होगा। अतः राज्य को विशेष दर्जा नहीं मिलना सुशासन के लिए चुनौती प्रस्तुत कर रही है।

#### (ii) वित्त की कमी

एक समय था जब केन्द्र द्वारा दी गई विकास राशि वापस हो जाया करता था। अब बिहार की स्थिति इसके विपरीत है। आज बिहार में विकास के लिए केन्द्र समय पर राशि उपलब्ध नहीं करा रहा है या इसे विशेष पैकेज भी नहीं मिल रहा है। इसके अभाव में बिहार का आर्थिक विकास प्रभावित हो रहा है। बिहार के सामने हमेशा वित्त की समस्या बनी रहती है।

#### (iii) बाढ़ की तबाही

बाढ़ की समस्या और उससे होनेवाले नुकसान बिहार की प्रगति में हमेशा से बाधक रहे हैं। लगभग प्रत्येक साल उत्तरी बिहार में बाढ़ आ जाती है जिससे जानमाल का काफी नुकसान होता है। सड़के क्षतिग्रस्त हो जाती हैं। आवागमन बाधित हो जाती है। ऐसे में बिहार सरकार को केन्द्र सरकार की सहमति से एक अपनी बाढ़ संबंधी परम्परागत नीति में पैराडाइम शिफ्ट करने की जरूरत है, तभी जाकर एक वैज्ञानिक दक्षता, कुशलता और स्थानीय लोगों के अनुभव को जोड़ते हुए एक समन्वयकारी बाढ़ नीति का निर्माण किया जा सकेगा।

#### (iv) प्रति व्यक्ति आय राष्ट्रीय औसत से दूर

देश की प्रति व्यक्ति आय तक पहुंचने के लिए बिहार को अभी और प्रयास करने की जरूरत है। देश में प्रति व्यक्ति आय

औसत 92565 रुपये है। इस अनुपात में बिहार की आय मात्र 33.1 प्रतिशत ही है। आर्थिक सर्वेक्षण 2019-20 के रिपोर्ट के अनुसार बिहार की प्रति व्यक्ति आय राष्ट्रीय औसत के बराबर तभी पहुंचेगी जब राज्य को अतिरिक्त संसाधन मिलेंगे। वैसे बिहार सरकार के प्रयास से प्रति व्यक्ति आय बढ़ रही है।

#### (v) आर्थिक विषमता

प्रति व्यक्ति आय के मामले में बिहार के जिलों में काफी विषमता है। पहले पायदान पर पटना है। इसके बाद मुंगेर और बेगूसराय है। जबकि निचले पायदान पर शिवहर है। जिलावार प्रति व्यक्ति आय में पटना जहां 63063 रुपये है, वहीं शिवहर का मात्र 7092 रुपये ही है।

#### (vi) क्षेत्रिय असंतुलन की समस्या

बिहार में प्रायः क्षेत्रिय असंतुलन पाया जाता है। कहीं प्रचुर मात्रा में जल मिलता है तो कहीं जल का अभाव है, जहाँ गंगा के मैदानी क्षेत्र काफी उपजाऊ है तो दक्षिणी भाग पठारी होने के कारण कम उपजाऊ है। बिहार में उद्योगों के संकेन्द्रण में भी काफी भिन्नता है। जहां पटना प्रमंडल में अधिक उद्योगों का संकेन्द्रण है, वहीं पूर्णिया में बहुत कम है।

#### निष्कर्ष

बिहार के सुशासन की कई चुनौतियां हैं, फिर भी बिहार अपने पिछड़ेपन की परछाई से बाहर निकल चुका है। बिमारू राज्यों में बिहार ने सबसे अच्छा प्रदर्शन किया है। यह तस्वीर निम्नलिखित सारिणी से झलकती है-

राज्यों के नाम	एसडीजीपी (प्रतिशत में)
बिहार	9.3
मध्य प्रदेश	8.8
राजस्थान	8.2
उत्तर प्रदेश	6.9

#### ग्रंथ सूची

1. झा, ए.एम. तथा ठाकुर, मिन्नी (सं.), (2012), "बिहार सुशासन की ओर", दिल्ली : मीनाक्षी प्रकाशन, पृ.सं.-07
2. वही, पृ.सं.-08
3. अलख, एन. शर्मा, "एग्रेसिव रिशेन्स एण्ड सोशियोइकोनोमिक चेंज इन बिहार, इकोनोमिक एण्ड पॉलिटिकल वीकली, 5 मार्च 2005, पृ.सं.-965
4. सिन्हा, अरुण, (2013), "नीतीश कुमार और उभरता बिहार", दिल्ली : प्रभात प्रकाशन, पृ.सं.-337
5. श्री, ठाकुर, भांकरसन, (2015), "द ब्रदर्स बिहारी", दिल्ली : हार्पर कालिन्स, पृ.सं.-360
6. विकास यात्रा रिपोर्ट कार्ड-2013
7. हिन्दुस्तान ब्यूरो, पटना, 25 फरवरी 2020
8. राम, ई. एच. एल., (2011), "शिखर की ओर बिहार", पटना : जानकी प्रकाशन, पृ.सं.-51
9. वही, सिन्हा, अरुण (2013), पृ.सं.-337
10. राष्ट्रीय सहारा, 06 अक्टूबर, 2018
11. झा, कामेश्वर, (2020), "नित नूतन बिहार : उन्नायक नीतीश कुमार", दिल्ली : समीक्षा प्रकाशन, पृ.सं.-159/160
12. झा, विद्यानाथ, (2017), "विज्ञान पर्यावरण आ समाज", (मैथिली शोध बंध), दरभंगा : सृष्टिकल्याण मंच, पृ.सं.-187
13. दैनिक जागरण, पटना, 20 मार्च 2014
14. केन्द्रिय सांख्यिकी संगठन, भारत सरकार

# वर्तमान शिक्षा में टैगोर एवं स्वामी विवेकानन्द के शिक्षा दर्शन की प्रासंगिकता

विनय कुमार

प्राध्यापक, (शिक्षा संकाय), ल.ना. मिश्र कॉलेज ऑफ बिजनेस मैनेजमेंट, मुजफ्फरपुर (टीईपी)।  
बी.आर.ए. बिहार विश्वविद्यालय, मुजफ्फरपुर।

भारत एक विशाल देश है जिसकी अपनी विशिष्ट सांस्कृतिक विरासत है। इस बात में कोई सन्देह नहीं कि यह सांस्कृतिक विरासत शिक्षा की दृष्टि से भी अत्यन्त उन्नत है। शिक्षा वह ज्योति है जो जीवन के विभिन्न क्षेत्रों में हमारा सच्चा पथ प्रदर्शन करती है। प्राचीन भारतीय मनीषी शिक्षा के इस महत्व से भली-भांति अवगत थे। वे जानते थे कि व्यक्ति के सर्वांगीण विकास, समाज की चतुर्मुखी उन्नति तथा सभ्यता की बहुमुखी प्रगति शिक्षा के द्वारा ही सम्भव है। यही कारण है कि उन्होंने एक सुगठित शिक्षा प्रणाली का प्रतिपादन किया। जिसके सकारात्मक प्रभाव समाज व नागरिक जीवन पर पड़े। इस सुगठित शिक्षा प्रणाली के द्वारा ही न केवल विशाल वैदिक साहित्य संरक्षित रह सका बल्कि ज्ञान के विविध क्षेत्रों में मौलिक विचारकों का आविर्भाव हुआ। जिससे भारत का गौरव दिनोदिन बढ़ सका।

भारतीय शिक्षा दर्शन के अद्वितीय स्तम्भ गुरुदेव रवीन्द्र नाथ टैगोर और हिन्दू धर्म के वरिष्ठ प्रचारक स्वामी विवेकानन्द ने अपने शिक्षा दर्शन को जन-जन तक पहुँचाने के लिए औपचारिक और औपचारिकेतर माध्यमों का सदुपयोग किया है। इन दोनों शिक्षाशास्त्रियों ने धर्म दर्शन को जीवन का सर्वोपरि आवश्यक तत्व माना है। जीवन का श्रेष्ठ सद्वृत्ति पोषित बनाने के लिए चरित्र की उत्तमता पर विशेष बल दिया है। नैतिकता के सहज सर्जन और गुणीभूत सन्दर्शों के अद्भूत प्रस्तुतीकरण की प्रवृत्ति को बहुत ही नवीन, मौलिक और गम्भीर माध्यम के रूप में अभिव्यक्त किया है। इन्होंने अपने-अपने आश्रमों को शैक्षिक केन्द्रों का स्वरूप प्रदान किया। गुरुदेव रवीन्द्रनाथ टैगोर ने जहाँ शांतिनिकेतन की स्थापना कर वहाँ से दुनिया के कोने-कोने तक पहुँचने वाले युगान्तकारी संदेशों को प्रस्फुटित किया है। वहीं स्वामी विवेकानन्द ने रामकृष्ण मिशन की स्थापना कर दुनिया को नई धारा से जोड़ने में अपनी गति, मति का बहुत ही सार्थक और सुन्दर प्रयोग किया है। इनके द्वारा अभिव्यक्त की गयी दार्शनिक सदचरित्र के नैतिकता की अवधारणा को लोक जीवन में स्थापित करने में अपनी अद्वितीय अनुपम छटा को प्रदर्शित करती है। इतना ही नहीं उन्होंने अपने निबन्धों से यह स्पष्ट कर दिया है कि हमारी शिक्षा व्यवस्था में भारतीय जीवन, भारतीय संस्कृति और भारतीय समस्याओं से जीवंत समपृक्तता नहीं है। यदि कहीं समस्याओं के फार्मूलों को जो समृद्ध देशों की परिस्थितियों के लिए ठीक है, हमारी परिस्थितियों के समाधान के लिए उपस्थित कर दिया जाता है। हमारी शिक्षा हमारे जीवन से दूर है। गुरुदेव रवीन्द्र नाथ टैगोर का कथन है कि “हमारी शिक्षा जीवन से संबंध नहीं रखती है, जो पुस्तकें हम पढ़ते हैं, वे हमारे घरों का कोई स्पष्ट चित्र नहीं रंगती है और न समाज के आदर्शों की बड़ाई

करती है। हमारे जीवन के प्रतिदिन के उद्यम उन पन्नों में कोई स्थान नहीं रखते हैं और न हम किसी से मिलते हैं और न हम किसी को मित्र या संबंधी ही बना पाते हैं। अपने आकाश और पाताल, अपने प्रांत और साये तथा अपने खलिहान और नदियों के रूप में ही पहचान पाते हैं। शिक्षा और जीवन, एक व्यवधान के कारण पृथक रहने पर बाध्य है। हमारी शिक्षा उस स्थान पर वर्षा होने के समान है जो कि हमारे मार्ग से दूर है। पृथ्वी के मध्य की दरार से सोखी हुई जमीन हमारी प्यास बुझाने के लिए पर्याप्त नहीं।”

जिस तरह से गुरुदेव रवीन्द्र नाथ टैगोर ने सामाजिक उन्नयन में नैतिक मूल्यों को विशेष माना ठीक उसी प्रकार से अन्य शिक्षा मनीषियों ने दार्शनिक पृष्ठभूमि में अपने-अपने मतों की योजना की है। स्वामी विवेकानन्द ने तो धर्म दर्शन के प्रबल प्रयोग हेतु चरित्र और प्रेम के अनिवार्यता पर बल दिया है। उन्होंने रामकृष्ण मिशन से चरित्र निर्माण पक्षों के विशेष संदर्भ में ज्ञान को केन्द्रित करने का संदर्भ रेखांकित किया है। स्वामी विवेकानन्द का अभिमत है कि “और किसी बात की आवश्यकता नहीं, आवश्यक है केवल प्रेम, अकपटता प्रेम ही जीवन है, यही जीवन का एक मात्र गति नियामक है और स्वार्थपरता ही मृत्यु है। इहलोक एवं परलोक में यही बात सत्य है। यदि कोई कहे कि देह के विनाश के पीछे और कुछ नहीं रहता तो भी उसे यह मानना ही पड़ेगा कि स्वार्थपरता ही यथार्थ मृत्यु है। परोपकार ही जीवन है, परोपकार न करना ही मृत्यु है। जितने नरपशु तुम देखते हो उनमें नब्बे प्रतिशत मृतक है, वे प्रेत है, क्योंकि ऐसे बच्चों जिसमें प्रेम नहीं है वो तो मृतक है।”<sup>2</sup>

रवीन्द्र नाथ टैगोर प्रकृति के अन्नय उपासक थे। उनका विचार था कि प्रकृति ब्रह्म की अभिव्यक्ति है। मनुष्यों को भी उन्होंने उसी ब्रह्म का अंग बताया है। इसलिए वह प्रकृति और मानव के अटूट संबंधों में विश्वास रखते थे। रवीन्द्र नाथ टैगोर का कहना था कि हम प्रकृति के माध्यम से सरलता के साथ ‘सत्य’ के निकट पहुँच सकते हैं। ‘सत्य का आभास ही’ ही इस मर्म को ध्यान में रखकर उन्होंने अपनी शिक्षा में प्राकृतिक वातावरण को सर्वोपरि रखा है।

स्वामी विवेकानन्द ने लोगों को उपदेश दिया है कि यदि हम किसी से कोई अपेक्षा करते हैं तो पहले हमें उसे अनुरूप कुछ कार्य करके दिखलाना होगा। जब तक स्वयं हम कुछ करते नहीं तब तक किसी से उम्मीद करना किसी भी प्रकार से उपयुक्त नहीं है। उन्होंने दुनिया के समस्त नागरिकों को यह संदेश दिया है कि “पहले आदेश पालन करना सीखें। इन सब पाश्चात्य जातियों में स्वाधीनता का प्रभाव जैसा प्रबल है आदेश पालन करने का भाव भी वैसा ही प्रबल है हम सभी अपने आप को बड़ा समझते हैं, इससे कोई काम नहीं बनता। महान उद्यम, महान साहस, महावीर्य और सबसे पहले आज्ञा पालन। ये सब गुण व्यक्तिगत या जातिगत उन्नति के लिए एकमात्र उपाय है और ये गुण हममें हैं ही नहीं।”<sup>3</sup>

गुरुदेव रवीन्द्रनाथ टैगोर ने प्राकृतिक वातावरण एवं स्कूलों की बात को स्पष्ट करते हुए कहा है कि “यदि हम आदर्श विद्यालय स्थापित करना चाहे तो नगर के कोलाहल से दूर वनों में विस्तृत नीचे आकाश के प्रांगण में वृक्षों, लताओं, कुंजा के मध्य में उन्हें स्थापित करना चाहिए।”<sup>4</sup> स्वामी विवेकानन्द ने जनसामान्य से निर्विकार भाव से अपने मार्ग पर बने रहने का उपदेश दिया है। उन्होंने दुनिया के किसी भी दुष्प्रभाव से प्रभावित न होने की मान्यता को सशक्त माना है। बड़े ही ओजस्वी विचार के माध्यम से अपने हृदयोदगार को मुखरित करते हुए उन्होंने कहा है कि “लोग तुम्हारी स्तुति करें या निन्दा, लक्ष्मी तुम्हारे ऊपर कृपावती हो या न हो, तुम्हारा देहान्त आज हो या युग भर बाद, तुम न्याय पथ से कभी भ्रष्ट न हो। कितने ही तुफान पार करने पर मनुष्य शांति के राज्य में पहुँचता है। जो जितना बड़ा हुआ है, उसके लिए उतनी ही कठिन परीक्षा रखी गई है।”<sup>5</sup>

स्वामी विवेकानन्द ने देश के सर्वांगीण विकास में अपने राष्ट्र के नागरिकों को सम्मिलित होने के लिए अपना विशेष संदेश दिया है। उन्होंने सबमें आत्मनिर्भरता का भाव भरने का बहुत ही सहृदय सार्थक और सजग तत्व लोकव्यवहार में प्रस्तुत किया है। उनकी सर्वत्र एक ही मान्यता रही कि मनुष्य सदैव अपने पैरो पर खड़े होकर अपने कार्यों को सम्पादित करना चाहिए। यदि वह किसी और के सहारे अपने जीवन प्रमुख कार्यों को क्रियान्वित करना चाहता है तो उसकी असफलता का कारण होता है। इस लिए स्वामी विवेकानन्द ने लोगों को सम्बोधित करते हुए कहा कि “आप विदेशी सहायता पर कतई निर्भर न करें। व्यक्ति की तरह जाति को भी अपनी सहायता आप ही करनी होगी। यही यथार्थ में स्वदेश प्रेम है। यदि कोई जाति ऐसा करने में असमर्थ हो तो यह कहना पड़ेगा कि उसके लिए अभी समय नहीं हुआ है, उसे प्रतीक्षा करनी पड़ेगी।”<sup>6</sup>

स्वामी विवेकानन्द ने जिस प्रकार से मानवता के विकास में धर्म दर्शन को शिक्षा से जोड़ने का कार्य किया ठीक उसी प्रकार से गुरुदेव रवीन्द्रनाथ टैगोर ने भी मानव के आन्तरिक वृत्ति को बढ़ाने में अपने ज्ञानात्मक प्रतिभा का सतत प्रदर्शन किया है। इन दोनों महानुभावों ने शिक्षा को नवीन रूप प्रदान किया है। देश के अन्य शिक्षाशास्त्रियों ने भी इस परिप्रेक्ष्य में अपना विचार व्यक्त करते हुए मनुष्य की आन्तरिक शुद्धि को उसके विकास का प्रमुख कारक बतलाया है। प्रमुख भारतीय शिक्षाशास्त्री जे० कृष्णमूर्ति के अनुसार “सृजनात्मक गतिविधि के लिए प्रत्यक्ष दर्शन, अंतर्दृष्टि और समझ का होना आवश्यक है। क्योंकि ऐसी गतिविधि मन की स्व-केन्द्रित क्रिया को महत्व नहीं देती। वर्तमान में सारी गतिविधियाँ स्व-केन्द्रित होने को महत्व देती हैं और उनसे ही हमारी सामाजिक एवं आर्थिक कठिनाईयाँ तथा कष्ट जन्म लेते हैं। हम सभी उनके भीतर इन दोनों गतिविधियों का अवलोकन कर सकते हैं और जब इन दोनों गतिविधियों का अवलोकन किया जाता है तो उनमें

से एक, जो कि भय और ईर्ष्या की नींव पर खड़ी होती है, सरलता से छूट जाती है और केवल दूसरी गतिविधि जो कि सृजनात्मक गतिविधि होती है, शेष रह जाती है। उसी में स्वप्रेरणा और सौंदर्य होता है।”

देश के दीन-हीन, दरिद्र और पिछड़े वर्गों की ओर ध्यान देते हुए विवेकानन्द ने भारतीय नारियों की ओर भी ध्यान दिया क्योंकि उनकी दशा पुरुषों से बहुत पिछड़ गयी थी। प्राचीन भारतीय परम्परा में स्त्री-पुरुष में कोई ऊँच-नीच नहीं माना गया है। वे दोनों परस्पर पूरक मानते गये हैं। उपनिषदों के काल में स्त्रियों में शिक्षा का व्यापक प्रचार था। अनेक स्त्रियों ने दर्शन और गणित जैसे विषयों में भी ख्याति प्राप्त की थी। विवेकानन्द ने इस बात पर खेद प्रकट किया कि प्राचीन भारतीय संस्कृति के इस ऊँचे आदर्श के होते हुए भी आज हम स्त्री-पुरुष में भेद-भाव कर रहे हैं। उन्होंने स्त्रियों की हीन दशा की ओर ध्यान आकर्षित किया और स्त्रियों को फिर से आगे बढ़ाने की आवश्यकता पर जोर दिया। वे नारी को शक्ति का अवतार मानते थे, जिसका सब प्रकार से सम्मान किया जाना चाहिए। वे इस सिद्धांत को मानते थे, 'यत्र नार्यस्तु पूज्यन्ते रमन्ते तत्र देवता।' भारतीय दर्शन में नर-नारी को ब्रह्म के दो रूप माना गया है। विवेकानन्द ने स्पष्ट शब्दों में कहा कि जो देश अपनी स्त्रियों का सम्मान नहीं कर सकता, वह कभी आगे नहीं बढ़ सकता। इस संबंध में उन्होंने अमरीका का उदाहरण दिया और यह कहा है वहां पर स्त्रियों में इतने अधिक सम्मान के कारण ही वह देश आज इतना आगे बढ़ सका है।

रवीन्द्रनाथ ठाकुर बाल्यकाल से ही प्रकृति के प्रेमी थे। उन्होंने स्वयं लिखा है कि "मेरी खिड़की के नीचे ही एक पक्के घाट वाला तालाब था, उसके पूर्व की एक चहारदीवार से सटा हुआ एक बड़ा भारी चीनी बट वृक्ष था और दक्षिण की ओर नारियल के पेड़ों की कतार। बंधन में बन्दी में खिड़की की 'झिलमिली' खोलकर प्रायः दिनभर उस तालाब को चित्रों वाली पुस्तक की भांति देखता हुआ बिता देता था।”<sup>8</sup>

रवीन्द्रनाथ ठाकुर मनुष्य की प्राकृतिक एवं सामाजिक शक्तियों के बीच संतुलन चाहते थे। उनका कहना था कि व्यक्तिगत एवं सामाजिक दृष्टिकोणों के हित के लिए प्राकृतिक एवं सामाजिक शक्तियों में एक व्यवस्थित तथा सुन्दर अनुपात में संतुलन होना चाहिए। "मानव में असभ्यता और सभ्यता को उसी अनुपात में होना चाहिए, जितना पृथ्वी स्थल और जल है, जिसमें पहले का का महत्व अधिक है।”<sup>9</sup>

स्वामी विवेकानन्द ने उत्तम शिक्षा के द्वारा राष्ट्रीय स्मिता, एकता, गरिमा व मानवीय मूल्यों के निर्माण की परम्परा का प्रकाशन किया है। उन्होंने बतलाया है कि व्यक्ति एवं राष्ट्र की उन्नति, सभ्यता एवं ज्ञान की प्रगति का एक मात्र साधन शिक्षा है। जब तक संसार में मानव का अस्तित्व रहेगा तब तक शिक्षा की प्रक्रिया चलती रहेगी। वर्तमान भारत को गौरवमयी स्वरूप प्रदान करने हेतु आवश्यकता है कि राष्ट्र शिक्षा की स्थिति को समुन्नत व जीवनोपयोगी बनाया जाए तथा मनुष्य के सर्वांगीण उन्नयन व विकास का मार्ग प्रसस्त किया जाए। इसके लिए आवश्यकता है कि आज हमारे बीच जो दोष उभर रहे हैं उन्हें सामान्य संदर्भ में लेकर मस्तिष्क से हटा दिया जाये तथा लोकानुसारी गंभीर विषयों को ही जीवन का प्रमुख अंग बनाया जाय। स्वयं उनके अनुसार "हमारे जातीय शोषित में एक प्रकार के भयानक रोग का बीज समा रहा है और वह है प्रत्येक विषय को हंसकर उड़ा देना, गंभीरता का अभाव। इस दोष का सम्पूर्ण रूप से त्याग करो। वीर होओ, श्रद्धासम्पन्न होओ, दूसरी बातें उनकी पीछे आप ही आयेगी, उनहें उनका अनुसरण करना ही होगा।”<sup>10</sup>

वर्तमान परिस्थितियों में शिक्षा को सत्य एवं सशक्त मार्गदर्शन प्रदान करने के लिए महा शिक्षा मनीषी, समाज सुधारक एवं श्रेष्ठ दार्शनिक तथा प्रबल राष्ट्रवादी स्वामी विवेकानन्द का शैक्षिक दर्शन अनिवार्य हो गया है। इन्होंने देश के भूले-भटके लोगों का मार्ग प्रशस्त करने के लिए शिक्षा के दार्शनिक संदर्भ का मार्ग दिखलया है। फिर भी आज की शिक्षा अपनी दुर्दशा पर आंसू बहा रही है। यदि उसके अभित्यान, विकास व सतत् उन्नति का स्वरूप निर्धारित करना है तो इसके लिए आवश्यक है कि स्वामी विवेकानन्द जैसे महर्षियों की वैचारिक अवधारणाओं को अंगीकृत किया जाये तथा उनके आधार पर देश व राष्ट्र की उन्नति की जाए। स्वयं स्वामी जी का कहना है कि "क्या भारत मर जायेगा? तब तो संसार सारी आध्यात्मिकता का समूल नाश हो जाएगा। सारे सदाचारपूर्ण आदर्श जीवन का विनाश हो जायेगा, धर्मों के प्रति सारी मधुर सहानुभूति नष्ट हो जाएगी। सारे ध्येयवाद का भी लोप हो जायेगा और उसके स्थान में कामरूपी देव और विलासतारूपी देवी राज्य करेगी। धन उनका पुरोहित होगा। प्रताड़ना, पाशिवक बल और प्रतिद्वन्दिता, ये ही उनकी पूजा-पद्धति होगी और मानव आत्मा उनकी बलिसामग्रही हो जायेगी। ऐसी दुर्घटना कभी हो नहीं सकती। क्या वह कभी मर जायेगा? वह भारत जो प्राचीन काल से सभी उदात्तता, नीति और अध्यात्मिकता का जन्मस्थल रहा है, देश जिसमें ऋषिगण विचरण करते रहें, जिस भूमि में देवतुल्य मनुष्य अभी भी जीवित और जागृत हैं, क्या मर जायेगा। भाईयों! मैं उस यूनानी ऋषि डायोजीनिस की लालटेन को उधार लेकर आपके पीछे-पीछे इस विशाल संसार के शहरों, ग्रामों, मैदानों और जगलों को चलूंगा। मुझे अगर आप दिखा सकते हो, तो ऐसे पुरुष दूसरे देशों में भी दिखा दीजिए।”

वेदों में शिक्षक को मार्गदर्शक कहा गया है। आचार्य रवीन्द्रनाथ टैगोर के शिक्षा प्रवासों से राष्ट्रीय पुर्नजागरण की संभावनाएं बनी, इनके शिक्षा दर्शन एवं शिक्षा परीक्षण के प्रति जन-जन में जागृति एवं रुचि उत्पन्न हुई इनका शिक्षा दर्शन और इनके शिक्षा संबंधी विचारों में स्वतंत्र चिन्तन एवं मार्ग दर्शन की विस्तृत रूपरेखा दिखलाई पड़ता है। टैगोर की भांति

स्वामी विवेकानन्द ने भी शिक्षा के व्यापक स्वरूप के निर्माण हेतु अपने विचारों को अभिव्यक्त किया। उन्होंने सार्वजनिक स्तर पर शैक्षिक पृष्ठभूमि वैचारिक मान्दण्डों को अभिव्यक्त करने में अपनी अपरमित सत्ता को स्थापित किया। उनका शिक्षा निर्देशन अतीत गौरवमयी संस्कृति एवं उर्ध्व विचारधारा पर आधारित है। उनका कथन है कि "उपनिषदयुगीन सुदूर अतीत में, हमने इस संसार को एक चुनौती दी थी। 'न प्रजया धनेन त्यागे, नैके अमृतत्वमानशु न तो द्वारा और न सम्पत्ति द्वारा, वरन केवल त्याग द्वारा ही अमृतत्व की उपलब्धि होती है। एक के बाद दूसरी जाति ने इस चुनौती को स्वीकार किया और अपनी शक्ति भर संसार की इस पहेली को कामनाओं के स्तर पर सुलझाने का प्रयत्न किया। वे सब की सब अतीत में तो असफल रही है। पुरानी जातियां तो शक्ति और स्वर्ण की लोलुपता से उदभूत पापाचार और दैन्य के बोझ से दबकर पिस-मिट गयी और नयी जातियां गर्त में गिरने को डगमगा रही हैं। इस प्रश्न का तो हल करने के लिए अभी शेष ही है कि शांति की जय होगी या शुद्ध की विजय होगी या अशुभ की, शारीरिक शक्ति की विजय होगी या बुद्धि की, सांसारिकता की विजय होगी या आध्यात्मिकता की। हमने तो युगों पहले इस प्रश्न का अपना हल ढूँढ लिया था। हमारा समाधान है असांसारिकता-त्याग।”<sup>12</sup>

शिक्षा मनुष्य के हृदय से विस्मृत वह स्वतंत्र विचारधारा है जो कभी किसी प्रकार की वर्जनाओं में नहीं बंधती और न ही कभी किसी की विशेष परम्परा का मुहताज होती है। यह तो हृदय की एक स्वतंत्र अनुगूँज और विकार रहित अभिव्यक्ति है। जिसके उपर आपेक्षा न ही लगाया जा सकता और न ही इसका किसी प्रकार से अवरोध नुकसान कर सकता है। स्वामी विवेकानन्द ने शिक्षा की स्वतंत्रता व सर्वव्यापकता के सद्चेतनात्मक अवस्था पर अपने विचार व्यक्त करते हुए लिखा है कि "शिक्षा के ऊपर सरकारी नियंत्रण एक विपत्ति है। जब तक शिक्षा राज्य या संगठित धर्म की दासी है, तब तक विश्व में शांति और व्यवस्था की कोई उम्मीद नहीं की जा सकती। फिर भी अधिकांश सरकारें बच्चों को तथा उनके भविष्य को अपने कब्जे में ले रही हैं और यदि कही सरकार नियंत्रण नहीं चाहती तो वहां धार्मिक संगठन हैं जो शिक्षा को अपने कब्जे में लेना चाहते हैं।”<sup>13</sup>

स्वामी विवेकानन्द ने मानवता को सर्वश्रेष्ठ धर्म के रूप में स्थापित किया है। उन्होंने तमाम छोटी-छोटी सम्प्रदायों की निन्दा करते हुए उनके द्वारा विश्व मानव कल्याण में संलग्न धारणाओं के सापेक्ष कार्य करने का संदेश दिया। संसार के समस्त नागरिकों को उपदेश दिया कि धर्म व मजहब कोई भी हो किन्तु चरित्रवान होना आवश्यक है। इस बल के द्वारा ही मानव विकास तथा मानवता का संरक्षण प्रमुख रूप से किया जा सकता है। स्वामी जी का अभिमत है कि "अधिकांश सम्प्रदाय अल्पजीवी और पानी के बूंद-बूंद के समान क्षणभंगुर होते हैं, क्योंकि बहुधा उनके प्रणेताओं के चरित्रबल नहीं होता। पूर्ण प्रेम और प्रतिक्रिया न करने वाले हृदय से चरित्र का निर्माण होता है। जब नेता में चरित्र नहीं होता तब उसमें निष्ठा की सम्भावना नहीं होती। चरित्र की पूर्ण पवित्रता से स्थायी विश्वास और निष्ठा अवश्य उत्पन्न होती है। कोई विचार लो, उसमें अनुरक्त हो जाओ, धैर्यपूर्वक प्रयत्न करते रहो, तो तुम्हारे लिए सूर्योदय अवश्य होगा।”<sup>14</sup>

संसार के जितने भी नियम होते हैं सब मनुष्यों द्वारा मनुष्यों के लिए बनाये गये होते हैं। सबका निःतार्थ मात्र मानव कल्याण होता है। मानव कल्याण से परे जो भी ज्ञान का संचित कोष व्यवहार में होता है वह शिक्षा का न तो मूल विषय होता है और न ही संस्कारों का अधिष्ठता। स्वामी ने ऐसे मानवीय विकास के सांसारिक ज्ञान बोध के अन्तरिक इच्छा को मुखरित करते हुए कहा है कि "एक बात पर विचार करके देखिए, मनुष्य नियमों को बनाता है या नियम मनुष्यों को बनाते हैं? मनुष्य रूपया पैदा करता है या रूपया मनुष्यों को पैदा करते हैं? मनुष्य कीर्ति और नाम पैदा करता है या कीर्ति और नाम मनुष्य को पैदा करते हैं? मेरे मित्रों, पहले मनुष्य बनिये, तब आप देखेंगे कि वे सब बाकी चीजें जो उद्देश्य, सद्गुण, सत्यसाहस का अवलम्बन कीजिए। आपने मनुष्य योनि में जन्म लिया है तो अपनी कीर्ति यही छोड़ जाइये।”<sup>15</sup>

गुरुदेव रवीन्द्रनाथ टैगोर ने देश के विभिन्न क्षेत्रों में अपनी दृष्टि केन्द्रित करते हुए लोगों की विविध चारित्रिक आस्थाओं को बड़ी ही नजदीक से देखने का प्रयत्न किया है। उन्होंने मानवीय सभ्यता की जीर्णशीर्ण अवस्थाओं को बड़ी बेबाकी से प्रस्तुत किया है तथा समाज में व्याप्त तमाम प्रकार की धारणाओं का अवसर अनुसार निरीक्षण परीक्षण उसके सापेक्ष कर अपने ज्ञान बोध की परम्परा को प्रस्तुत किया है। उनके कथनानुसार "मैं जब चारों ओर देखता हूँ, तो मुझे दम्भी सभ्यता के जीर्ण-शीर्ण खण्डहर इधर-उधर व्यर्थ के ढेर के समान फैले हुए दिखते हैं। इन सबके होते हुए भी मैं मनुष्य में आस्था न होने का घोर पाप नहीं करूंगा। अपितु यह आशा करूंगा जब सेवा और त्याग से वातावरण शुद्धता प्राप्त कर लेगा, तब इतिहास का उस दिन से एक नया अध्याय प्रारम्भ होगा। यह आशा मुझे अंतिम श्वास तक करनी पड़ेगी।”<sup>16</sup>

वर्तमान भारतीय समाज के विकास में टैगोर के शैक्षिक दर्शन और प्रयोग बिल्कुल नए एवं मौलिक जान पड़ते हैं। टैगोर के शिक्षा दर्शन का मूल्यांकन करते हुए डा. एच. बी. मुखर्जी ने लिखा है- "टैगोर आधुनिक भारत में शैक्षिक पुनरुत्थान के सबसे महान पैगम्बर थे। उन्होंने अपने देश के सामने शिक्षा के सर्वोच्च आदर्शों को स्थापित रखने के लिए निरन्तर संघर्ष किया। उन्होंने अपनी शिक्षा संस्थाओं में शैक्षिक प्रयोग किए, जिन्होंने उनको आदर्श का संजीव प्रतीक बना दिया।” इसी प्रकार स्वामी जी के शैक्षिक विचार पर जब हम दृष्टिपात करते हैं तो यह स्पष्ट प्रतीत होता है की स्वामी विवेकानन्द ने

अपने शैक्षिक दर्शन के माध्यम से वर्तमान शिक्षा में उन्होंने वेदान्त को आधार बनाकर अपने शैक्षिक विचारों का जेनता के सम्मुख रखा। उनका शैक्षिक दर्शन शिक्षण जगत के लिए अमूल्य है।

स्वामी विवेकानन्द ने शिक्षा प्रणाली में आमूल परिवर्तन करना चाहते थे। उन्होंने एक ऐसी राष्ट्रीय शिक्षा संस्थान स्थापित करने का संकल्प व्यक्त किया था जिस पर विदेशी चिन्तन तथा संस्कृति का प्रभाव न हो। छात्र पाश्चात्य ज्ञान-विज्ञान को तो सीखे परन्तु उनकी सांस्कृतिक चेतना मूलतः भारतीय ही रहे। वे समाज के निम्न स्तर के व्यक्तियों को पहले शिक्षा देने के पक्षधर थे। उनकी शिक्षा का मुख्य ध्येय चाण्डाल को धीरे-धीरे ब्राह्मणत्व में परिवर्तित करना था। उच्च वर्ग की शिक्षा व सदाचार जिस पर कि उनका तेज और गौरव निर्भर है, अछूतों तथा वनवासियों को भी बेरोक-टोक मिले, यही उनकी शिक्षा का मूल मंत्र था। जो वर्तमान में प्रासंगिक है। आधुनिक भारत के निर्माता कहे जाने वाले पंडित नेहरू ने भी स्वामी विवेकानन्द के शिक्षा-दर्शन से प्रभावित होकर लिखा है— “भारत के अतीत में अटल आस्था रखते हुए और भारत की विरासत पर गर्व करते हुए भी विवेकानन्द का जीवन की समस्याओं के प्रति आधुनिक दृष्टिकोण था और वे भारत के अतीत तथा वर्तमान के बीच एक प्रकार के संयोजक थे।”

## संदर्भ सूची

1. रवीन्द्रनाथ ठाकुर : टूवडर्स यूनीवर्सल मैन, एशिया पब्लिशिंग हाउस, 1991, पृ.सं.—44
2. रिजवी आविद : सम्पादक स्वामी विवेकानन्द (व्यक्तित्व एवं विचार), मारुति प्रकाशन, अग्रवाल कालोनी रामलीला ग्राउण्ड, दिल्ली रोड, मेरठ, पृ.सं.—103
3. वही, पृ.सं.—118
4. रवीन्द्रनाथ ठाकुर : शिक्षा, सन्मार्ग प्रकाशन, दिल्ली, पृ.सं.—21
5. रिजवी आविद : सम्पादक स्वामी विवेकानन्द (व्यक्तित्व एवं विचार), मारुति प्रकाशन, अग्रवाल कालोनी रामलीला ग्राउण्ड, दिल्ली रोड, मेरठ, पृ.सं.—125-126
6. रिजवी आविद : सम्पादक स्वामी विवेकानन्द (व्यक्तित्व एवं विचार), मारुति प्रकाशन, अग्रवाल कालोनी रामलीला ग्राउण्ड, दिल्ली रोड, मेरठ, पृ.सं.—123
7. कृष्णमूर्ति जे. : शिक्षा क्या है? अनुवादक, वैद्य विनय कुमार, राजपाल एण्ड सन्स, कश्मीरी गेट दिल्ली, संस्करण—2006, पृ.सं.—117
8. रवीन्द्रनाथ ठाकुर : रवीन्द्र साहित्य, भाग—18, जीवन स्मृति, मैकमिलन एण्ड कं0 लि0, 1962, पृ.सं.—10
9. दि विश्वभारती क्वार्टरली, मई—अक्टूबर, 1947, पृ.सं.—33
10. रिजवी आविद : सम्पादक स्वामी विवेकानन्द (व्यक्तित्व एवं विचार), मारुति प्रकाशन, अग्रवाल कालोनी रामलीला ग्राउण्ड, दिल्ली रोड, मेरठ, पृ.सं.—99-100
11. रिजवी आविद : सम्पादक स्वामी विवेकानन्द (व्यक्तित्व एवं विचार), मारुति प्रकाशन, अग्रवाल कालोनी रामलीला ग्राउण्ड, दिल्ली रोड, मेरठ, पृ.सं.—115
12. सही, पृ.सं.—104
13. कृष्णमूर्ति जे. : शिक्षा एवं जीवन का तात्पर्य, अनुवादक—कृष्णमूर्ति फाउंडेशन इंडिया, प्रकाशक—कृष्णमूर्ति फाउंडेशन इंडिया, राजघाट फोर्ट, वाराणसी, प्रथम संस्करण—2005, पृ.सं.—57
14. रिजवी आविद : सम्पादक स्वामी विवेकानन्द (व्यक्तित्व एवं विचार), मारुति प्रकाशन, अग्रवाल कालोनी रामलीला ग्राउण्ड, दिल्ली रोड, मेरठ, पृ.सं.—102-103
15. रिजवी आविद : सम्पादक स्वामी विवेकानन्द (व्यक्तित्व एवं विचार), मारुति प्रकाशन, अग्रवाल कालोनी रामलीला ग्राउण्ड, दिल्ली रोड, मेरठ, पृ.सं.—116
16. मिश्र, महेश्वर : गुरुदेव रवीन्द्रनाथ टैगोर, डायमण्ड बुक्स, ग-30, ओखला इंडस्ट्रियल एरिया, फेज-2, नई दिल्ली, संस्करण—2006, पृ.सं.—76-77

## भारतीय राजनीतिक संस्कृति का स्वरूप

डा. बीर बहादुर यादव

राजनीति विज्ञान विभाग, ल.ना. मिथिला विश्वविद्यालय, दरभंगा

राजनीतिक संस्कृति में किसी देश की राजनीतिक प्रणाली के प्रति वहां के लोगों के दृष्टिकोण, विश्वास, लगन तथा मूल्य समाहित हैं। दूसरे भावों में राजनीतिक प्रणाली के संदर्भ में लोगों के राजनीतिक विश्वास, भावनाएं और दृष्टिकोण होते हैं, उन्हें सामूहिक रूप में राजनीतिक संस्कृति कहा जाता है। राजनीतिक संस्कृति आधुनिक राजनीति विज्ञान का एक महत्वपूर्ण तथा नवीन दृष्टिकोण है। यह मनोविज्ञान और समाज भास्त्र को एकीकृत करने का प्रयास है ताकि राजनीतिक विप्लेशण सही प्रयुक्त हो सके। राजनीति भास्त्र के साहित्य में राजनीतिक संस्कृति का आगमन 1956 से स्वीकार किया जाता है। आमंड एवं पावेल के विचारानुसार, “राजनीतिक संस्कृति में ऐसे दृष्टिकोण, विश्वास, मूल्य और कला मिलती है जो संपूर्ण जनसंख्या में प्रचलित हैं। इसमें वे प्रवृत्तियां और नमूने भी सम्मिलित हैं जो उस जनसंख्या के विभिन्न भागों में मिलते हैं।” ल्यूसियन पाई के अनुसार, “राजनीतिक संस्कृति ऐसे दृष्टिकोणों, विश्वासों और भावनाओं का समूह है जो राजनीतिक विधि को व्यवस्था एवं अर्थ प्रदान करता है और जो उन निहित धारणाओं और नियमों की व्यवस्था करते हैं जिनके आधार पर राजनतिक प्रणाली के व्यवहार को नियंत्रित किया जाता है। राजनीतिक आदर्श और राजनीतिक प्रणाली के प्रचलित लक्षण भी इसके वृत्त में आते हैं। इस प्रकार राजनीतिक संस्कृति के मनोवैज्ञानिक और व्यक्तित्वनिष्ठ पलों की सामूहिक रूप में अभिव्यक्ति है।” फाईनर के अनुसार “राष्ट्र की राजनीतिक संस्कृति मुख्य रूप से भासकों, राजनीतिक संस्थाओं तथा राजनीतिक प्रक्रियाओं की औचित्यपूर्णता को प्रकट करती है।” भारत की राजनीतिक संस्कृति के आधार :- भारतीय राजनीतिक संस्कृति के आधारभूत तत्व निम्नलिखित हैं -

**1. सामाजिक संरचना का आधार:** ऐतिहासिक और भौगोलिक कारणों से जो एक विशेष प्रकार की संस्कृति बन जाती है उसमें परिवर्तन लाने हेतु किसी समाज की सामाजिक एवं आर्थिक संरचना ही उत्तरदायी होती है। यदि किसी देश के सामाजिक जीवन में जाति, धर्म, लिंग, वंश और वर्ग के आधार पर बहुत अधिक विभिन्नता हो तो लोकतांत्रिक राजनीतिक संस्कृति स्थापित होना बहुत मुश्किल हो जाता है। भारत का समाज जाति, धर्म, भाशा, क्षेत्रवाद आदि तत्वों से प्रभावित हो रहा है जिसके कारण भारतीय राजनीतिक संस्कृति पर इनका अत्याधिक प्रभाव पड़ा हुआ है। जाति ने भारत की राजनीति

को बहुत अधिक प्रभावित किया है। जाति के आधार पर उम्मीदवारों का चयन होता है। भारत की राजनीतिक संस्कृति में जाति, धर्म, क्षेत्रवाद और भाषा आदि तनाव और संकट पैदा करने में उत्तरदायी बने हैं।

**2. ऐतिहासिक आधार:** किसी भी राजनीतिक व्यवस्था के लिए इतिहास से संबंध विच्छेद करना सम्भव नहीं है। इतिहास किसी भी राजनीतिक संस्कृति को विशेष आकार प्रदान करने वाला प्रमुख आधार है। राजनीतिक संस्कृति को समझने के लिए उसकी ऐतिहासिक पृष्ठभूमि का अध्ययन करना अनिवार्य है। उदाहरणस्वरूप इंग्लैंड का इतिहास वहां के लोगों की भातिपूर्ण परिवर्तन की इच्छाशक्ति को उजागर करता है, वहीं फ्रांस का इतिहास हिंसक आंदोलनों का गवाह है। भारत ब्रिटेन का उपनिवेश रहा, इसलिए भारत की राजनीतिक संस्कृति पर ब्रिटेन का प्रभाव दृष्टिगोचर होता है। भारत में कानून का भासन और संसदीय भासन प्रणाली से संबंधित धारणा ब्रिटिश भासन व्यवस्था की देन है। इसलिए इतिहास राजनीतिक संस्कृति का अवष्य ही एक आधार है।

**3. भौगोलिक आधार:** भूगोल राजनीतिक संस्कृति का मुख्य आधार है। किसी देश की राजनीतिक संस्कृति के निर्माण में उस देश की भौगोलिक अवस्था महत्वपूर्ण योगदान प्रदान करती है। अपनी भौगोलिक स्थिति के कारण स्विटजरलैंड ने तटस्थता की नीति को अपनाया है। जिसके कारण वह विश्व राजनीति में सक्रिय भाग नहीं ले पाता है। नेपाल की सीमा से समुद्र नहीं लगता है इसलिए वह अपने विदेशी व्यापार के लिए भारत पर निर्भर है। भारत ने भौगोलिक स्थिति व विश्व परिदृश्य को ध्यान में रखते हुए गुटनिरपेक्षता की नीति का अनुसरण किया।

**4. विचारधारा का आधार:** विचारधारा भी राजनीतिक संस्कृति का एक मुख्य आयाम है। जर्मनी और इटली की राजनीतिक संस्कृति को नाजीवाद तथा फासीवाद ने प्रभावित किया। उदारवादी विचारों से इंग्लैंड व अमेरिका जैसे देश प्रभावित हुए। मार्क्सवादी विचारधारा ने भूतपूर्व सोवियत संघ, चीन तथा पूर्वी यूरोपीय देशों में एक विशेष राजनीतिक संस्कृति की पहचान दी। भारतीय राजनीतिक संस्कृति पर भी विचारधारा का स्पष्ट प्रभाव दिखाई देता है। भारत ने गांधीवाद, लोकतांत्रिक समाजवाद, गुटनिरपेक्षता आदि विचारधाराओं को अपनी राजनीतिक संस्कृति का आधार बनाया है। संविधान निर्माताओं ने गांधीवादी विचारों से प्रभावित होकर नीति निर्देशक सिद्धांतों को संविधान में भामिल किया है।

**5. अहिंसा:** अहिंसा भारतीय राजनीतिक संस्कृति का एक प्रमुख आधार है। भारतीय राजनीति में अहिंसा का अनुसरण प्राचीनकाल से होता रहा है। भारत को अहिंसा परमो धर्म की संस्कृति विरासत में मिली है। अहिंसा का संदेश भारत में जैन धर्म एवं बौद्ध धर्म द्वारा प्राप्त हुआ है। अहिंसा सिद्धांत से प्रेरित होकर सम्राट अशोक ने युद्ध का परित्याग कर दिया था। भारतीय आजादी के आंदोलन के दौरान महात्मा गांधी ने अहिंसा के सिद्धांत पर अमल किया। आजादी के बाद अलगाववाद की भावना, क्षेत्रवाद, पृथक राज्य की मांग, भाषाई मतभेद, सम्प्रदायवाद, हड़ताल, बंद, अनशन आदि का प्रयोग हुआ, फिर भी इनका स्वरूप हिंसक होने के कारण ये जनसमर्थन प्राप्त नहीं कर सके। वर्तमान समय में कर्मचारी यूनियनों द्वारा बंद, अनशन तथा काम छोड़ो की प्रक्रिया, आरक्षण की मांग को लेकर हिंसक आंदोलन आदि को जनता द्वारा घृणा की दृष्टि से देखा गया है। भारत में सत्ताधारी राजनीतिक दल सभी समस्याओं का समाधान अहिंसा का प्रयोग करके हल करने की बात करते हैं।

**6. धार्मिक विश्वास:** भारतीय जनता की धर्म में गहरी निश्ठा है। जनता आत्मा-परमात्मा, लोक-परलोक, ईश्वर, मोक्ष, पुर्नजन्म आदि में आस्था रखती है। भारतीय जनता यह विश्वास करती है कि आज जो उनकी स्थिति है वह पिछले जन्म के कर्म है। भारतीय नेताओं के गलत आचरण पर उन्हें ईश्वर द्वारा दंडित होने पर विश्वास करते हैं। जनता की धर्म के प्रति प्रगाढ़ आस्था ने उन्हें भारतीय लोकतांत्रिक व्यवस्था के प्रति भाग्यवादी बना दिया है। देश की राजनीतिक, आर्थिक तथा सामाजिक दशा की खराब स्थिति को भाग्य का लिखा मानते हैं। न कि उनके हालात के कारणों को जानने की कौषिष करते हैं। जबकि परिवर्तन जनता के आंदोलन तथा क्रांति द्वारा ही संभव है।

**7. भारतीयों की राजनीतिक उदासीनता:** प्राचीन काल में भारत में वर्ण व्यवस्था स्थापित थी। समाज में चार वर्ण ब्राह्मण, क्षत्रिय, वैश्य तथा भूद्र थे। ब्राह्मण का कार्य शिक्षा व धर्म का प्रचार, क्षत्रिय का कार्य राजनीति में भाग लेना तथा देश की रक्षा करना, वैश्य का व्यापार तथा भूद्र का कार्य तीनों वर्णों की सेवा करना था। राजनीतिक कार्यों का निर्वहन क्षत्रियों द्वारा किया जाता था बाकि जनता राजनीति के प्रति उदासीन रहती थी। मध्यकाल में भी यही स्थिति थी। ब्रिटिशकाल में राजनीतिक कार्यों में जनता की भागीदारी सीमित थी। आजादी के बाद भारत में लोकतांत्रिक व्यवस्था स्थापित हुई। अब तक भारत में 16 आम चुनाव संपन्न हुए हैं जिन्होंने यह साबित कर दिया है कि भारतीय जनता राजनीति में प्रगाढ़ निश्ठा नहीं रखती है। भारत में मतदान का प्रतिषत सामान्यतः 60 से 75 प्रतिषत तक ही रहता है। भोश नागरिक मतदान करने ही नहीं जाते हैं जिसके कारण भारतीय राजनीतिक व्यवस्था में कई दोष पैदा हो गए हैं।

## भारतीय राजनीतिक संस्कृति की विशेषताएं

राजनीतिक संस्कृति सामान्य संस्कृति का एक भाग है जिसमें समाज की विरासतें होती हैं। राजनीतिक संस्कृति का अध्ययन एक नवीन धारणा है जिसके माध्यम से राजनीतिक व्यवस्था तथा व्यावहारिक राजनीति को समझना आसान है। हर एक देश की राजनीतिक संस्कृति दूसरे देश से अलग होती है। भारतीय राजनीतिक संस्कृति अन्य देशों ब्रिटेन, अमेरिका, फ्रांस, चीन तथा जापान की राजनीतिक संस्कृतियों से भिन्न है। भारतीय राजनीतिक संस्कृति की मुख्य विशेषताएं निम्नलिखित हैं—

**1. भारतीय राजनीति में सामन्तवादी व्यवस्था के तत्व:** स्वतंत्रता के पश्चात भारत में लोकतांत्रिक भासन प्रणाली के अंतर्गत लोकतंत्र, गणतंत्र, व्यस्क मताधिकार, स्वतंत्र एवं निष्पक्ष न्यायपालिका, प्रेस की स्वतंत्रता तथा स्वतंत्र चुनाव आयोग की स्थापना की गई। भारत में आजादी के 70 वर्षों बाद लोकतांत्रिक संस्थाओं की स्थापना के बावजूद भारतीय राजनीति पर सामन्तवादी राजनीतिक संस्कृति की छाप स्पष्ट दिखाई देती है। भारतीय राजनीति में आज भी महाराजा-महाराजा तथा भाही खानदानों का वर्चस्व विद्यमान है। इन व्यक्तियों का क्षेत्र की जनता अत्याधिक सम्मान करती है। इसलिए इनका अपने क्षेत्र की जनता पर बहुत अधिक प्रभाव है। दूसरी तरफ जनता अपने क्षेत्र से निर्वाचित विधायकों एवं सांसदों को श्रेष्ठ समझती है और ये निर्वाचित प्रतिनिधि प्राचीन सामंतों की तरह जीवन यापन करते हैं।

**2. भारतीय राजनीति का व्यवसायीकरण:** भारतीय राजनीतिक संस्कृति की एक विशेषता यह है कि भारतीय राजनीति का व्यवसायीकरण हो गया है। भारतीय नेताओं ने राजनीति को व्यवसाय के रूप में अपना लिया है। भारतीय नेताओं की संतानें राजनीति में प्रवेश कर गई हैं, जिनके कारण भारतीय राजनीति इनकी जागीर बन गई है। इनके द्वारा भारत के बुद्धिजीवी, ईमानदार एवं कर्तव्यनिष्ठ व्यक्तियों को राजनीति में सफल नहीं होने दिया जाता। भारत की अपेक्षा विकसित देशों अमेरिका, इंग्लैंड फ्रांस, जापान आदि देशों में राजनीति का इतना व्यवसायीकरण नहीं है।

**3. राजनीति में भ्रष्टाचार:** भ्रष्टाचार एक अभिषाप है और राजनीतिक भ्रष्टाचार सब भ्रष्टाचारों से बुरा है। भारत में भासन का मुष्किल से ही कोई ऐसा हिस्सा होगा जहां भ्रष्टाचार न हो। देश के सभी दलों के नेता भ्रष्टाचार की निंदा करते हैं और चुनाव के समय सभी दल भ्रष्टाचार को समाप्त करने का वायदा करते हैं। आम चुनाव के समय यह सुनने को मिलता है कि भ्रष्टाचार ने लोकतंत्र को कमजोर बना दिया है और देश का वातावरण दूषित कर दिया है। भारत में जो भी राजनीतिक दल सत्ता में आया है, उसने भ्रष्टाचार पर अंकुष नहीं लगाया। राजनीतिज्ञ भ्रष्ट साधनों का प्रयोग करके राजनीति में भ्रष्टाचार बढ़ाते हैं। भारतीय राजनीति में फैलता भ्रष्टाचार भारत जैसे विश्व के सबसे बड़े लोकतंत्र के लिए घातक है।

**4. करिष्माई नेतृत्व:** भारतीय संविधान द्वारा समस्त भाक्तियों का स्रोत भारतीय जनता को माना गया है, परंतु व्यवहार में किसी न किसी व्यक्ति के व्यक्तित्व की प्रधानता रही है। भारतीय राजनीति करिष्माई नेतृत्व के ईर्द-गिर्द घुमती रही है। स्वतंत्रता प्राप्ति के पश्चात नेहरू, इंदिरा, राजीव गांधी के नेतृत्व में सत्ता प्राप्ति रही। भारतीय जनता पार्टी ने 1999 में अटल बिहारी वाजपेयी के नेतृत्व में सफलता प्राप्त की। 16वीं लोकसभा के चुनाव में भारतीय जनता पार्टी ने नरेंद्र मोदी के चमत्कारिक नेतृत्व की बढौलत सफलता हासिल की। लोकतंत्र की सफलता के लिए यह अनिवार्य है कि लोक कल्याणकारी योजनाओं पर जोर दिया जाए न कि करिष्माई नेतृत्व पर।

**5. वोट की राजनीति:** भारतीय राजनीतिक संस्कृति की एक विशेषता वोट की राजनीति का उदय होना है। किसी एक समुदाय या वर्ग को कानून द्वारा कुछ विशेष सुविधाएं उपलब्ध करवाकर उस समुदाय या वर्ग के वोटों को अपने पक्ष में करना ही वोट की राजनीति है। भारतीय संविधान द्वारा अनुसूचित जातियों, जनजातियों तथा अल्पसंख्यकों को कुछ विशेषाधिकार प्रदान किए गए हैं। इन वर्गों के मतों पर कांग्रेस पार्टी का अधिकार समझा जाता था। परंतु धीरे-धीरे अन्य दलों ने भी अपने घोशणा पत्र में इन वर्गों को महत्व देना भुरु कर दिया ताकि इन वर्गों के मतों पर आधिपत्य स्थापित किया जा सके। भारतीय जनता पार्टी आरक्षण को समाप्त करके एक समानता व एकरूपता स्थापित करने के पक्ष में रहती थी, लेकिन अभी वर्तमान समय में सवर्ण वर्ग को आरक्षण देने के प्रस्ताव पर भारतीय जनता पार्टी भी विचार कर रही है। ताकि सवर्ण वर्ग के वोटों का लाभ प्राप्त किया जा सके। राजनीतिक दलों के इस प्रकार के कार्य वोट की राजनीति से प्रेरित होते हैं। आम चुनावों के अवसर पर लगभग सभी राजनीतिक दलों ने क्षेत्रीय दलों के साथ अवसरवादी सिद्धांतहीन समझौते किए।

**6. लोकवादी नारें:** भारतीय राजनीति में लोकवादी नारों का बहुत अधिक महत्व है। इस प्रकार के नारे मतदाताओं को प्रभावित करते हैं। सन 1971 में कांग्रेस पार्टी ने गरीबी हटाओ का नारा लगाकर सफलता प्राप्त की। जनता पार्टी ने 1977 में लोकतंत्र बनाम तानाशाही का नारा देकर जनसमर्थन प्राप्त किया। सन 1980 में कांग्रेस ने "सरकार वह जो काम करे" का नारा दिया व सत्ता प्राप्त की। सन 1991 में भारतीय जनता पार्टी ने 'राम, रोटी और इंसाफ' का नारा दिया। सन 2004 के आम चुनाव में भारतीय जनता पार्टी ने 'इंडिया साइनिंग' का नारा दिया। 16वीं लोकसभा के आम चुनाव में भारतीय जनता पार्टी ने 'काला धन वापिस' तथा 'भ्रष्टाचार मुक्त शासन' का नारा देकर जनसमर्थन प्राप्त किया।

**7. राजनीतिक दलों के भीतर लोकतंत्र का अभाव:** लोकतंत्र में राजनीतिक दल अनिवार्य रूप से विद्यमान होते हैं। भारत में भी

सभी राजनीतिक दल लोकतांत्रिक सिद्धांतों पर आधारित हैं। परंतु व्यवहार में उनके भीतर लोकतंत्र का अभाव पाया जाता है। राजनीतिक दल अपने संगठन के चुनाव समय पर नहीं करवाते हैं, दलों का कार्य दलों के केंद्रीय नेतृत्व द्वारा चलाया जाता है। लेकिन जब राजनीतिक दलों के संगठनात्मक चुनाव होते हैं तो एक व्यक्ति या कुछ व्यक्तियों की तानाशाही रहती है। विष्व के सबसे बड़े लोकतांत्रिक देश में राजनीतिक दलों के संगठनात्मक चुनाव निष्पक्ष व पारदर्शी आधार पर नहीं होते हैं।

**8. राष्ट्रीय समस्याओं की अपेक्षा क्षेत्रीय समस्याओं पर बल:** भारतीय राजनीतिक संस्कृति की एक विशेषता यह है कि पिछले कुछ अर्से से राष्ट्रीय समस्याओं की अपेक्षा क्षेत्रीय समस्याओं पर अधिक बल दिया जाने लगा है। राष्ट्रीय राजनीतिक दलों ने भी क्षेत्रीय मुद्दों व क्षेत्रीय समस्याओं को अपने घोषणा पत्र में रखना भुरु कर दिया है। क्षेत्रीय राजनीतिक दलों का निर्माण तो क्षेत्रीय समस्याओं के कारण होता है। क्षेत्रीय मुद्दों में क्षेत्रीय विकास की समस्या, नदी जल विवाद, सीमा विवाद, भाषायी अल्पसंख्यकों की समस्याएं आदि मुख्य हैं। क्षेत्रीय राजनीतिक दल राष्ट्रीय हित की अपेक्षा क्षेत्रीय हित को तरजीह देते हैं।

**9. निम्न जातियों का राजनीति में बढ़ता महत्व:** आजादी के बाद भारतीय राजनीति में निम्न जातियों का महत्व बढ़ गया है। भारतीय संविधान द्वारा निम्न जातियों के लिए राज्य विधानमंडलों, लोकसभा तथा सरकारी नौकरियों में स्थान आरक्षित रखे हुए हैं। वर्तमान समय में प्रत्येक राजनीतिक दल निम्न जातियों का समर्थन प्राप्त करने का हर संभव प्रयास कर रहा है। निम्न जातियों को एकजुट करने व एकता के सूत्र में बांधने का कार्य बहुजन समाज पार्टी ने किया है और एक राष्ट्रीय राजनीतिक दल का रूप धारण कर लिया है।

**10. हिंसा का प्रयोग:** अहिंसा का पालन भारतीय संस्कृति में प्राचीन काल से किया जाता रहा है। भारतीय संस्कृति का आधार अहिंसा है। परंतु स्वतंत्रता के पश्चात हिंसा ने भारतीय राजनीतिक संस्कृति में विषिष्ट स्थान बना लिया है। चुनावों के दौरान कुछ राजनीतिक दल अपने लक्ष्यों की प्राप्ति के लिए हिंसक साधनों का प्रयोग करते हैं। भारत में चुनावों के दौरान राजनीतिक हत्याएं भी होती रहती हैं। कई राजनीतिक दलों ने अपनी निजी सेनाओं का गठन कर रखा है, जो चुनाव आयोग के लिए निष्पक्ष चुनाव संपन्न करवाने में समस्या पैदा कर देते हैं। वर्तमान समय में कई दलों द्वारा मतदाताओं का घर से बूथ तक ले जाने के लिए बूथ संगठन का निर्माण किया गया है। ये बूथ संगठनकर्ता मतदाताओं को निष्पक्ष मतदान करने में रूकावट पैदा करते हैं। मतदाताओं पर दबाव बनाना व स्वतंत्र रूप से मतदान न करने देना भी हिंसा का ही रूप है। भारतीय राजनीति में हिंसा का प्रयोग लोकतांत्रिक व्यवस्था के लिए बहुत बड़ा खतरा है।

## निरुक्ति

भारत की राजनीतिक संस्कृति का संरचनात्मक पक्ष विकसित राजनीतिक व्यवस्था के समान है लेकिन व्यावहारिक रूप में परंपरागत तत्व विद्यमान है। भारतीय संसदीय प्रणाली का हम उदाहरण लेते हैं जो संरचनात्मक रूप से ब्रिटेन की संसदीय व्यवस्था से मिलती है, परंतु व्यवहार में भारतीय सामाजिक, आर्थिक और सांस्कृतिक मूल्यों से प्रभावित मिलती है। भारतीय राजनीतिक संस्कृति के परंपरागत तत्वों में संप्रदायवाद, क्षेत्रवाद, जातिवाद, भाषावाद, अलगाववाद आदि सम्मिलित हैं। दूसरी तरफ आधुनिक तत्वों में धर्मनिरपेक्षता, समाजवाद, असंलग्नता, नागरिक स्वतंत्रताएं, समन्वयकारी दृष्टिकोण इत्यादि तत्व सम्मिलित हैं।

## संदर्भ ग्रंथ

- 1 आर सी अग्रवाल, राजनीतिक सिद्धांत खर्ई दिल्लीरू एस चंद एंड कम्पनी 2008,
- 2 समीरदास गुप्ता, राजनीतिक समाजशास्त्र खर्ई दिल्लीरू पीयर्सन एजूकेषन इंडिया 2011,
- 3 जी.ए.आमण्ड व जी.बी.पावेल, कम्पेरटिव पोलिटिक्सए डेवलपमेंट अपरोच खर्ई दिल्लीरू एमेरेंड पब्लिशिंग को. 1972,
- 4 जे.सी. जौहरी, राजनीतिक समाजशास्त्र खर्आगरारू साहित्य भवन पब्लिकेशन्स 2008,

# गरीबों के मसीहा और सच्चाई एवं ईमानदारी के प्रतीक जननायक कर्पूरी ठाकुर

प्रो० राम भरत ठाकुर

पूर्व प्राचार्य एवं विभागाध्यक्ष, स्नातकोत्तर अर्थशास्त्र विभाग, एल०एन०एम०यू०, दरभंगा।

जननायक कर्पूरी ठाकुर में राष्ट्रपिता महात्मा गाँधी की सच्चाई सादगी और ईमानदारी, भारत रत्न बाबासाहेब भीमराव अम्बेदकर की आभा, भारत रत्न लोकनायक जयप्रकाश नारायण की ओजस्विता, भारत रत्न अरुणा आसफ अली की निर्भीकता एवं महान समाजवादी डॉ० राम मनोहर लोहिया का लड़ाकूपन एक साथ मौजूद था। यही कारण है कि वह गरीबों के मसीहा सच्चाई एवं ईमानदारी के प्रतीक माने जाते हैं। जननायक कर्पूरी ठाकुर समता एवं सामाजिक न्याय के प्रति समर्पित थे। 1948 में कांग्रेस से अलग होने पर आचार्य नरेंद्र देव, युसूफ मेहर अली, अरुणा आसफ अली कमलादेवी चट्टोपाध्याय, डॉ० राम मनोहर लोहिया, अशोक मेहता, जयप्रकाश नारायण, पंडित राम नंदन मिश्र द्वारा सोशलिस्ट पार्टी स्थापित किया गया। कर्पूरी ठाकुर इस पार्टी के तीन बार प्रांतीय संयुक्त सचिव एवं ढाई वर्षों तक सचिव पद पर आसीन रहे। जब सोशलिस्ट पार्टी एवं जेबी कृपलानी की पार्टी प्रजा कृषक पार्टी मिलकर एक संयुक्त पार्टी बनी तब वे आचार्य नरेंद्र देव और जयप्रकाश नारायण द्वारा बनी पार्टी प्रजा सोशलिस्ट पार्टी में चले गये 1967 में प्रजा सोशलिस्ट पार्टी और डॉ० राम मनोहर लोहिया के नेतृत्व वाली सोशलिस्ट पार्टी एकीकृत हुआ जिसका नाम संयुक्त सोशलिस्ट पार्टी पड़ा आर्थिक समानता तथा सामाजिक बराबरी संयुक्त सोशलिस्ट पार्टी के मुख्य उद्देश्य रखे गये। बिहार विधानसभा के चौथे आम चुनाव में सोशलिस्ट पार्टी के टिकट पर ताजपुर विधानसभा क्षेत्र से विजयी हुए।

## गरीबों के मसीहा

जननायक कर्पूरी ठाकुर एक अत्यंत निर्धन परिवार में जन्म लेकर निर्धनों के लिए सतत संघर्ष करते रहे। कर्पूरी जो दरिद्रता की गोद में जन्में, पले, पढ़े, दरिद्रों के लिए संघर्ष किये और दरिद्रता देवी ने उन्हें धन्य बना दिया। इसलिए गरीबों के सर्वप्रिय नेता कर्पूरी जी ही थे। उन्हें गरीबों का मसीहा, झोपड़ी का लाल, पीड़िता का रहनुमा आदि संबोधन से संबोधित किया जाता रहा है। कर्पूरी जी आजीवन समाजवाद को व्यावहारिक धरातल पर उतारने के लिए प्रयासरत रहे। वे एक प्रखर और ओजस्वी वक्ता ही नहीं बहुत विद्वान भी थे। उनकी विद्वता का लोहा बड़े-बड़े विद्वान भी मानते थे। उनका व्यक्तित्व

सागर सा गंभीर, स्वर्ण सा सुनहला और नवनीत सा कोमल था। उन्होंने कई महत्वपूर्ण पदों को सुशोभित किया। कर्पूरीजी पद के कारण महान नहीं बने। पद कर्पूरीजी के कारण महान बना।

जननायक कर्पूरी ठाकुर निर्वासनों, निर्वचनों एवं निःअसनों के उद्धारक थे। 5 मार्च 1967 को महामाया प्रसाद मंत्रमंडलों में उपमुख्यमंत्री एवं शिक्षामंत्री बने। शिक्षामंत्री के रूप में माध्यमिक परीक्षा में अंग्रेजी को वैकल्पिक विषय बनाने का निर्णय किया गया। इन्होंने पिछड़ों, गरीबों एवं साधनहीनों को हीनता की ग्रंथि से मुक्त होने तथा हिंदी माध्यम से प्रतियोगिता में शामिल होने का अवसर प्रदान किया। 1 अप्रैल 1971 को छठे एवं सातवें वर्ग का विद्यालय शुल्क माफ कर प्राथमिक शिक्षा को जन-जन तक पहुंचाया। 24 जून 1970 को दूसरी बार बिहार के मुख्यमंत्री बनने पर राष्ट्रपिता महात्मा गांधी के जन्मतिथि से भंगियों द्वारा सिर पर पैखाना ढोने की प्रथा के उन्मूलन के लिए सरकारी निर्देश दिये। 11 अक्टूबर 1977 को लोकनायक जयप्रकाश नारायण के जन्मदिन पर बिहार में प्रवेशिका तक निःशुल्क शिक्षा की घोषणा की तथा प्राथमिक कक्षा की मुफ्त पुस्तक वितरण का निर्णय लिया। 11 नवम्बर 1978 को बिहार में पिछड़ी जातियों के लिए आरक्षण का प्रावधान किया। उनकी सोच थी कि “आरक्षण का सिद्धांत ना तो राजनीतिक रोटी सेकने की आग है और ना ही जातिवाद चलाने का औजार, बल्कि सामाजिक राजनीतिक न्याय की पंक्ति के आखिरी व्यक्ति तक पहुंचाना है।”

जननायक कर्पूरी ठाकुर संघर्ष एवं आंदोलन के क्रांतिकारी नेता थे। 5 मार्च 1974 को कांग्रेसी कुशासन के खिलाफ जयप्रकाश नारायण जी के नेतृत्व में जन आंदोलन में सबसे आगे रहे। 7 मई 1974 को जयप्रकाश नारायणजी के आह्वान पर बिहार विधानसभा की सदस्यता से इस्तीफा देकर छात्र आंदोलन का बागडोर अपने हाथ में संभाल ली। आंदोलन के दौरान सामाजिक बदलाव की दिशा में एक महत्वपूर्ण “जनेऊ तोड़ो अभियान” के रूप में उठाया। वह समाज को जात की ओर नहीं बल्कि जमात की ओर ले जाना चाहते थे। 25 जून 1975 को भारत में इंदिरा गांधीजी द्वारा आपातकाल की घोषणा की गई तथा जयप्रकाश नारायण सहित बड़े-बड़े नेताओं को जेल में बंद कर दिया गया। कर्पूरीजी भूमिगत रहकर आंदोलन का संचालन करते रहे। पुनः 30 जनवरी 1977 को गाँधी मैदान में लोकनायक जयप्रकाश नारायणजी की आम सभा में अपने आप को प्रकट किया।

## सच्चाई एवं ईमानदारी के प्रतीक

राजनीति में इतना लंबा सफर बिताने के बाद जब वो मरे तो अपने परिवार को विरासत में देने के लिए एक मकान तक उनके नाम नहीं था। ना तो पटना में, ना ही अपने पैतृक घर में वो एक इंच जमीन जोड़ पाए। जब करोड़ों रूपयों के घोटाले में आये दिन नेताओं के नाम उछल रहे हों, कर्पूरी जैसे नेता भी हुए, विश्वास ही नहीं होता। उनकी ईमानदारी के कई किस्से आज भी बिहार में आपको सुनने को मिलते हैं।

उनसे जुड़े कुछ लोग बताते हैं कि कर्पूरी ठाकुर जब राज्य के मुख्यमंत्री थे तो उनके रिश्ते में उनके बहनोई उनके पास नौकरी के लिए गए और कहीं सिफारिश से नौकरी लगवाने के लिए कहा। उनकी बात सुनकर कर्पूरी ठाकुर गंभीर हो गए। उसके बाद अपनी जेब से पचास रुपये निकालकर उन्हें दिये और कहा, “जाइए, उस्तरा आदि खरीद लीजिए और अपना पुरतैनी धंधा आरंभ कीजिए।”

एक किस्सा उसी दौर का है कि उनके मुख्यमंत्री रहते, उनके गाँव के कुछ दबंग सामंतों ने उनके पिता को अपमानित करने का काम किया। खबर फैली तो जिलाधिकारी गाँव में कार्रवाई करने पहुँच गए, लेकिन कर्पूरी ठाकुर ने जिलाधिकारी को कार्रवाई करने से रोक दिया। उनका कहना था कि दबे पिछड़ों को अपमान तो गाँव गाँव में हो रहा है।

एक और उदाहरण है, कर्पूरी ठाकुर जब पहली बार उपमुख्यमंत्री बने या फिर मुख्यमंत्री बने तो अपने बेटे रामनाथ को खत लिखना नहीं भूले। इस खत में क्या था, इसके बारे में रामनाथ कहते हैं, “पत्र में तीन ही बातें लिखी होती थीं— तुम इससे प्रभावित नहीं होना। कोई लोभ लालच देगा, तो उस लोभ में मत आना मेरी बदनामी होगी।”

रामनाथ ठाकुर इन दिनों भले राजनीति में हों और पिता के नाम का फायदा भी उन्हें मिला हो, लेकिन कर्पूरी ठाकुर ने अपने जीवन में उन्हें राजनीतिक तौर पर आगे बढ़ाने का काम नहीं किया।

हालांकि बिहार की राजनीति में उनपर दल बदल करने और दबाव की राजनीति करने का आरोप भी खूब लगाया जाता रहा है। उन पर ये आरोप भी लगता रहा कि वे राजनीतिक छल कपट में सिद्धहस्त हैं, जातिगत समीकरणों को देखते चुनावों में उम्मीदवार तय करने की उनकी भूमिका पर लोग सवाल उठाते रहे लेकिन कर्पूरी बिहार की परंपरागत व्यवस्था में करोड़ों वंचितों की आवाज बने रहे।

वे राजनीति में कांग्रेस पार्टी की राजनीतिक चालों को भी समझते थे और समाजवादी खेमे के नेताओं की महत्वाकांक्षाओं को भी। वे सरकार बनाने के लिए लचीला रूख अपना कर किसी भी दल से गठबंधन कर सरकार बना लेते थे, लेकिन अगर मन मुताबिक काम नहीं हुआ तो गठबंधन तोड़कर निकल भी जाते थे।

## निष्कर्ष

इस प्रकार जननायक कर्पूरी ठाकुर महान स्वतंत्रता सेनानी, समाजवादी चिंतक, समता और सामाजिक न्याय के प्रति समर्पित, निर्वसनों, निर्वचनों और निःअसनों के उद्धारक एवं संघर्षशील नेता थे। साथ ही सादा जीवन उच्च विचार कर्पूरी जी के जीवन का आदर्श था। उनके जीवन में किसी प्रकार का ढोंग नहीं था उनके व्यक्तित्व में कृत्रिमता नहीं थी। वह भीतर-बाहर मौलिक थे। तभी तो जनता का विश्वास प्राप्त करने में सफल हुए। सचमुच ठाकुर जी सादगी, सज्जनता एवं त्याग की प्रतिमूर्ति थे।

## संदर्भ सूची

1. कर्पूरी ठाकुर की राजनीतिक विरासत पर घमासान (हिन्दी) वेबदुनिया हिन्दी, 29 जनवरी, 2017.
2. सहज जीवनशैली के पुरोधे कर्पूरी ठाकुर (हिन्दी) समय लाइव, 29 जनवरी, 017
3. जननायक कर्पूरी ठाकुर के संघर्षों से परिचय कराती किताब (हिन्दी) आजतक, 29 जनवरी, 2017.
4. स्मृति जननायक कर्पूरी ठाकुर “कर्पूरी ठाकुर रचना चक्र, पटना, 17 फरवरी, 1991.
5. स्मारिका जननायक कर्पूरी ठाकुर स्मृति समारोह समिति 1989, एस.एम.आर.सी. के कॉलेज, समस्तीपुर।
6. कर्पूरी ठाकुर स्मृति अंक “उर्दू डेली प्रकाशन समूह, पटना”, 24 जनवरी, 1989.
7. मरणोपरांत न्याय, शिवनन्दन पासवान, कार्यकारी अध्यक्ष, बिहार विधानसभा, 30 जनवरी, 1989.
8. कर्पूरी ठाकुर विशेष प्रसारण, ज्ञानेश्वर, लाइव सिटीज बिहार <http://fb.watch/6k15YTRdcQ/>



# भारत में उपभोक्ता संरक्षण का महत्व: एक अध्ययन

डॉ० अमृता कुमारी

एम.ए., पीएच.डी. (राजनीति विज्ञान) बी.आर.ए.बी.यू. मुजफ्फरपुर।

विगत वर्षों में अर्थव्यवस्था का अत्यधिक विस्तार हुआ। नित नई व्यावसायिक संस्थाओं के अस्तित्व में आने तथा वैश्वीकरण के कारण बाजार में विभिन्न प्रकार की वस्तुओं एवं सेवाओं की भरमार हुई। स्वतंत्र बाजार अर्थव्यवस्था में 'उपभोक्ता बादशाह होता है' अर्थात् एक उपभोक्ता का यह अधिकार है कि उसने जो मूल्य दिया है उसके अनुरूप ही उसे अच्छी गुणवत्ता की वस्तु या सेवा मिले। इसलिए पहले के कैवित एम्पेरर अर्थात् 'क्रेता स्वयं चौकन्ना रहे' के सिद्धांत का स्थान अब कैवित वैण्डित अर्थात् 'विक्रेता को सावधान रहना चाहिए' ने ले लिया है। सामान्यतः विक्रेता सही वस्तु ही उपभोक्ता को उपलब्ध करवाता है जैसे-जैसे प्रतियोगिता में वृद्धि हो रही है एवम् बिक्री तथा बाजार में हिस्सा बढ़ाने का प्रयत्न हो रहा है। लेकिन विडंबना यह है कि भारत में उपभोक्ता शोषण के मूल में कुछेक महत्वपूर्ण कारण दृष्टिगोचर होते हैं। जनसंख्या में तीव्र गति से वृद्धि के कारण वस्तुओं एवं सेवाओं की मांग में भी वृद्धि हो रही है। मांग की तुलना में वस्तुओं एवं सेवाओं की उपलब्धि कम होने के कारण मांग व पूर्ति में अंसतुलन हो जाता है। ऐसी स्थिति में व्यवसायी घटिया वस्तुओं का उत्पादन कर उपभोक्ता से ऊंचा मूल्य वसूल करते हैं।

दरअसल कुछ वस्तुओं एवं सेवायें के उत्पादन एवं वितरण पर एक व्यावसायिक समूह या किसी सार्वजनिक उपक्रम का एकाधिकार होता है। प्रतिस्पर्धा के अभाव में इन संस्थाओं द्वारा वस्तुओं एवं सेवाओं के ऊंचे मूल्य रखे जाते हैं तथा उनमें निरन्तर वृद्धि की जाती है। ऐसी स्थिति में अधिक मूल्य देने के अतिरिक्त उपभोक्ता के पास अन्य कोई विकल्प नहीं होता है।

कहना न होगा कि भारत में अशिक्षा उपभोक्ता शोषण का मूल कारण है। शिक्षा के अभाव में उपभोक्ता को बाजार में उपलब्ध होने वाले उत्पादों के बारे में पूर्ण जानकारी नहीं होती है तथा नहीं उपभोक्ता अपने अधिकारों के प्रति जागरूक हो पाता है। उपभोक्ता के असंगठित होने तथा अपने अधिकारों की जानकारी न होने के कारण वह अपने अधिकारों के प्रति उदासीन रहता है। जिन उपभोक्ताओं को कुछ जानकारी होती भी है तो संगठन के अभाव में उसकी प्रवृत्ति समझौतावादी हो जाती है।'

## उदारीकरण, निजीकरण एवं भ्रमण्डलीकरण

विश्व व्यापार संगठन के अन्तर्गत हुए विभिन्न समझौतों के कारण वस्तुओं एवं सेवाओं का आयात-निर्यात सुलभ हुआ है। आन्तरिक उदारवाद के कारण निजी व्यापारिक संस्थाओं पर नियंत्रण ढीला हुआ है। प्रभावी नियंत्रण एवं वैधानिक प्रावधानों

के अभाव में विदेशों से आने वाली घटिया वस्तुओं को ऊंचे मूल्य पर बेचकर उपभोक्ता का शोषण किया जा रहा है। विद्यमान कानूनों के प्रभावी क्रियान्वयन का अभाव एवं व्यापारिक जगत में बढ़ती अनैतिकता ने उपभोक्ता के शोषण की गति को और बढ़ाया है।

व्यापार में अपनाये जाने वाले गलत एवं अनुचित तरीके तथा उनसे बचने में आम उपभोक्ताओं की असमर्थता के कारण ही उपभोक्ताओं के हितों को सुरक्षित करने के उपायों की आवश्यकता पड़ती है। इसमें कोई संदेह नहीं कि सेवाओं में कमी या खराब वस्तु के कारण होने वाली हानि को उनको बचाना एक उपभोक्ता का मूलभूत अधिकार है। लेकिन अज्ञानता या जागरूकता के अभाव के कारण उपभोक्ता अपने अधिकारों का उपयोग नहीं कर पाते हैं। अतः प्रचलित अनुचित व्यवहार एवं उपभोक्ताओं को भुक्त-भोगी बनने की मजबूरी को ध्यान में रखकर यह आवश्यक है कि उनकी शिकायतों को दूरे करने के लिये उन्हें शारीरिक सुरक्षा प्रदान की जाये, उनके आर्थिक हितों की रक्षा की जाये, उन्हें आवश्यक सूचना प्रदान की जाये तथा उत्पाद के संतोषजनक मानक हो और कानूनी उपाय किये जाएं।<sup>१</sup>

## सामाजिक दायित्व

व्यवसाय को दिशा देने के लिये कुछ सामाजिक एवं नैतिक मानदण्ड होने चाहिये। उपभोक्ताओं के हितों को ध्यान में रखना व्यवसाय का नैतिक दायित्व है। इस सिद्धांत के अनुसार उत्पादक एवं व्यापारियों का यह कर्तव्य हो जाता है कि वे उपभोक्ताओं को सही गुणवत्ता एवं सही मात्रा में वस्तुओं को उचित मूल्य पर उपलब्ध करायें।

## जागरूकता में वृद्धि

आज उपभोक्ता व्यवसाय के अनुचित व्यवहार के विरुद्ध अपने अधिकारों के प्रति अधिक परिपक्व एवं सजग होते जा रहे हैं। ऐसे कई उपभोक्ता संगठन एवं संस्थाएं हैं जो उपभोक्ता जागरूकता पैदा करने का प्रयत्न कर रहे हैं, विभिन्न स्तरों पर उनकी समस्याओं को उठा रहे हैं तथा उनके अधिकारों को लागू करने में सहायता प्रदान कर रहे हैं।

## उपभोक्ता संतुष्टि

राष्ट्रपिता महात्मा गांधी ने 'एक बार विनिर्माता एवं व्यापारियों को आह्वान किया था कि अपने ग्राहकों को भगवान मानें। उपभोक्ता की संतुष्टि ही व्यवसाय की सफलता की कुंजी है।' इसलिए व्यवसायी को उपभोक्ताओं को गुणवत्ता वाली वस्तुओं एवं सेवाओं को उचित मूल्य पर उपलब्ध करा कर उनके हित को साधने के लिये सभी कदम उठाने चाहिए।

## सामाजिक न्याय का सिद्धांत

उपभोक्ताओं का शोषण भारत के संविधान में वर्णित राजकीय नीतिगत निर्देशित सिद्धांतों के विरुद्ध है। इस सिद्धांत के अनुसार चलने के लिये विनिर्माता, व्यापारी एवं सेवा प्रदाताओं से अपेक्षा की जाती है कि वह गलत कार्यों से बचेंगे एवं उपभोक्ताओं के हितों को ध्यान रखेंगे। गांधीवादी दर्शन के अनुसार 'विनिर्माता एवं उत्पादक व्यवसाय के वास्तविक स्वामी नहीं हैं। संसाधनों की आपूर्ति समाज करता है। उत्पादकता संसाधनों के न्यासी मात्र है। इसलिये उन्हें समाज तथा उपभोक्ता के लाभ के लिये उन संसाधनों का प्रभावी ढंग से उपयोग करना चाहिए।<sup>२</sup>

## व्यवसाय का बने रहना एवं उसमें वृद्धि

व्यवसाय ने यदि अस्तित्व में रहना है एवं वृद्धि करना है तो उसे उपभोक्ताओं के हितों में कार्य करना होगा। वैश्वीकरण एवं प्रतियोगिता में वृद्धि के कारण किसी भी व्यावसायिक संगठन के लिये कार्य करना कठिन होगा।

## उपभोक्ता संरक्षण का महत्व

उपभोक्ता संरक्षण की कार्य सूची बहुत विस्तृत है। इसमें उपभोक्ताओं को उनके अधिकार एवं उत्तरदायित्वों के सम्बन्ध में शिक्षित करना ही सम्मिलित नहीं है बल्कि उपभोक्ता की शिकायतों के निवारण में सहायता प्रदान करने के लिये उपभोक्ता के हितों को सुरक्षा के लिये केवल कानूनी व्यवस्था ही पर्याप्त नहीं है बल्कि आवश्यकता इसकी भी है कि उपभोक्ता अपने हितों की रक्षा एवं प्रवर्तन के लिए एकजुट हो जाएं एवं उपभोक्ता समितियों का गठन करें। वैसे उपभोक्ता संरक्षण का व्यवसाय के लिए भी विशेष महत्व है।

उपभोक्ताओं में व्यापक रूप से अपने अधिकारों की अज्ञानता एवं उनको प्राप्त सहायता को ध्यान में रखते हुए उनको इन सबके संबंध में शिक्षा देना आवश्यक हो जाता है जिससे कि उनमें जागरूकता पैदा हो। उपभोक्ताओं को उपभोक्ता संगठन के रूप में संगठित हो जाना चाहिये जो उनके हितों का ध्यान रखेंगे। यद्यपि भारत में इस दिशा में कार्यरत उपभोक्ता

संगठन है लेकिन जब तक यह संगठन उपभोक्ताओं के हितों की रक्षा करने एवं उनके प्रवर्तन के लिए पर्याप्त सक्षम न हो जाएं उन्हें संरक्षण की आवश्यकता है। उपभोक्ताओं का दोषपूर्ण एवं असुरक्षित वस्तुओं में मिलावट, झूठा एवं गुमराह करने वाला विज्ञापन, जमाखोरी, कालाबाजारी जैसे झूठे, शोषण करने वाले एवं अनुचित व्यापार व्यवहार के द्वारा शोषण किया जा सकता है। उपभोक्ताओं का विक्रेताओं की इन गलत तरीकों के विरुद्ध संरक्षण की आवश्यकता है।<sup>4</sup>

व्यवसाय के उपभोक्ताओं के संरक्षण एवं उनकी पर्याप्त संतुष्टि पर जोर देने की आवश्यकता है। आज का जागरूक व्यवसायी यह भली-भांति समझता है कि उपभोक्ता की संतुष्टि दीर्घ अवधि में उन्हीं के हित में है। ग्राहक यदि संतुष्ट है तो वह न केवल बार-बार माल खरीदेगा बल्कि संभावित ग्राहकों के लिए भी प्रतिपोषक का कार्य करेगा जिससे व्यवसाय के ग्राहकों की संख्या में वृद्धि होगी। इसलिए व्यावसायिक फर्मों को ग्राहक की संतुष्टि के द्वारा लम्बी अवधि में अधिकतम लाभ प्राप्त करने का लक्ष्य सामने रखना चाहिए।

व्यावसायिक संगठन उन संसाधनों का उपयोग करते हैं जिन पर समाज का अधिकार है। इसलिए ऐसे उत्पादों की आपूर्ति एवं उन सेवाओं को प्रदान करने का दायित्व है जो जनता के हित में हैं तथा जिससे जनता के विश्वास को ठेस नहीं पहुंचे।

व्यवसाय का विभिन्न हितार्थी समूहों के प्रति सामाजिक दायित्व है। व्यावसायिक संगठन ग्राहकों को माल की बिक्री कर एवं सेवाएं प्रदान कर धन कमाता है। इस प्रकार से उपभोक्ता व्यवसाय में हित रखने वाले बहुत से समूहों में से एक महत्वपूर्ण समूह है और दूसरे में हित रखने वाले समूहों के समान इनके हितों का भी ध्यान रखना आवश्यक है।

उपभोक्ता के हितों का ध्यान रखना तथा उनके किसी भी प्रकार का शोषण न करना व्यवसाय का नैतिक कर्तव्य है। इसीलिए व्यवसाय को दोषपूर्ण एवं असुरक्षित उत्पाद, मिलावट, झूठे एवं गुमराह करने वाले विज्ञापन, जमाखोरी, काला बाजारी आदि जैसे झूठे शोषण करने वाले एवं अनुचित व्यापार क्रियाओं से बचना चाहिए।<sup>5</sup>

यदि कोई व्यवसाय शोषण करने वाला व्यापार कर रहा है तो वह सरकारी हस्तक्षेप एवं कार्यवाही को आमंत्रण दे रहा है। इससे कम्पनी की छवि को हानि पहुंचती है और छवि पर धब्बा लगता है। इसलिए उचित यही रहेगा कि व्यवसायिक संगठन स्वेच्छापूर्वक ग्राहकों की आवश्यकताओं एवं हितों का भली भांति ध्यान रखने वाला कार्य करें।<sup>6</sup>

हमने विनिर्माता, व्यापारी, विक्रेता एवं सेवा प्रदान करने वालों द्वारा शोषण एवं दुराचारों के लिए दोषपूर्ण व्यवहारों के विरुद्ध उपभोक्ता एकजुट होकर सामना कर सकते हैं। इसके साथ वे उपभोक्ता संगठनों एवं सरकारी एजेन्सियों की सहायता ले सकते हैं।<sup>7</sup>

## निष्कर्ष

वास्तव में उपभोक्ता संरक्षण के लिये उपभोक्ता जागरूकता, शिक्षा एवं दिशा-निर्देश की आवश्यकता है तथा यह स्वयं व्यावसायिक आचरण अथवा स्वयं नियमन के द्वारा प्राप्त नहीं की जा सकती। लोक अदालत जनसाधारण की शिकायतों की शीघ्रता से दूर करने के लिए एक प्रभावी एवं कम खर्चीली पद्धति के रूप में लोक अदालतें हैं। प्रभावित पक्ष अपनी शिकायत को लेकर सीधे अदालत जा सकते हैं। उसकी समस्या पर तुरन्त विचार किया जायेगा तथा तुरन्त ही फैसला दे दिया जायेगा। उपभोक्ता अपनी समस्याओं के समाधान के लिये इस प्रणाली का लाभ उठा सकते हैं। तुरन्त निपटाने के लिये बिजली के बिल, टेलीफोन के बिल, सड़क दुर्घटनाओं से सम्बन्धित मामलों को लोक अदालतों में ले जाया जा सकता है।

जनहित याचिकाएं जनहित याचिकाएं (PIL) एक ऐसी योजना है जिसके अन्तर्गत कोई भी व्यक्ति समाज हित में अदालत में जा सकता है। यह उन समूहों एवं समस्याओं को कानूनी निदान का प्रयत्न है जिनका कोई प्रतिनिधित्व नहीं है।<sup>8</sup> शिकायत निवारण फोरम एवं उपभोक्ता संरक्षण परिषद उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम, 1986 के अन्तर्गत न्यायिक व्यवस्था में जिला फोरम, राज्य उपभोक्ता विवाद निपटान आयोग (राज्य आयोग) तथा राष्ट्रीय उपभोक्ता विवाद निपटान आयोग (राष्ट्रीय आयोग) के रूप में जाना जाता है। कोई भी उपभोक्ता अथवा उपभोक्ता-संघ वस्तु की कीमत के आधार पर मुआवजा के लिए उसके दावे के साथ जिला, राज्य या राष्ट्रीय फोरम में अपनी लिखित शिकायतें दर्ज करा सकते हैं। इन फोरम अथवा अदालतों का मुख्य उद्देश्य उपभोक्ताओं की शिकायतों का सुगमता, तीव्रता एवं कम खर्च पर निपटान करना है।

जागरूकता कार्यक्रम उपभोक्ताओं में और अधिक जागरूकता पैदा करने के लिये भारत सरकार ने प्रचार के विभिन्न उपाय प्रारम्भ किये हैं। भारत सरकार नियमित रूप से पत्रिकाएं, ब्रोकर, छोटी पुस्तकें तथा विभिन्न प्रकार के पोस्टर, टोल फ्री नम्बर, कस्टमर केयर निकालती है जिसमें उपभोक्ताओं के अधिकार एवं उत्तरदायित्व तथा शिकायत निवारण मशीनरी के सम्बन्ध में जानकारी दी जाती है। काउन्सिल 15 मार्च को विश्व उपभोक्ता अधिकार दिवस तथा 24 दिसम्बर को राष्ट्रीय उपभोक्ता दिवस मनाती है। विभिन्न रेडियो, टेलीविजन चैनलों पर उपभोक्ता जागरूकता एवं अनेक विडियो कार्यक्रम प्रसारित किये जाते हैं।

## सन्दर्भ सूची

1. पारीक, जी. (2014). उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम में संस्कृत साहित्य की प्रासंगिकता. उपभोक्ता जागृति, जयपुर: एम. पी. शर्मा प्रकाशन. पृष्ठ सं. 19
2. उपरोक्त.
3. मोहन्ती, बी.एम. कन्ज्यूमर प्रोटेक्शन: ए चैलेन्जिंग टास्क. पृ.सं. 24
4. उपरोक्त.
5. पारीक, जी. (2014). उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम में संस्कृत साहित्य की प्रासंगिकता. उपभोक्ता जागृति, जयपुर: एम. पी. शर्मा प्रकाशन. पृष्ठ सं. 18
6. उपरोक्त.
7. ग्रोवर आर.के. एवम् नागरास, एस. (2012). व्यवसाय अध्ययन भाग-2. उपभोक्ता संरक्षण. जयपुर: राजस्थान स्टेट ओपन. पृ.सं. 229-231.
8. उपरोक्त.

# उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम के फ्रेमवर्क में उपभोक्ता अधिकार का फैलाता दायरा

डॉ. धनंजय झा

एम.ए. पीएच.डी., राजनीति विज्ञान, बी.आर.ए. बिहार विश्वविद्यालय, मुजफ्फरपुर।

बाजार नियंत्रित समाजों की मूलभूत प्रकृति यह है कि यहाँ उत्पादक एवं उपभोक्ता पूरी अर्थव्यवस्था को चलाने के लिए दो पहियों की तरह काम करते हैं मगर व्यवहारतः उपभोक्ता उत्पादक की तुलना में अधिक आधार प्रदान करता है। यह स्थिति तब और स्पष्ट हुई जब विश्व के विभिन्न अर्थव्यवस्थाओं में उदारीकरण तथा वैश्वीकरण की संकल्पना को अपनाया गया तथा बाजार के खिलाड़ियों के बीच प्रतिस्पर्धा की शुरुआत हुई।<sup>1</sup> इस परिस्थिति में कम से कम सिद्धान्ततः उपभोक्ताओं को अधिक से अधिक सुरक्षा की आवश्यकता वस्तुओं के उत्पादकों एवं खुदरा विक्रेताओं के साथ संबंध बढ़ने के कारण हुई ताकि उनके सहूलियत के लिए अधिक से अधिक पसंद उपलब्ध हो। हाल के वर्षों में सिद्धान्तहीन एवं अधिक मुनाफा कमाने की सोच वाले उत्पादक एवं व्यापारी द्वारा उपभोक्ताओं की भलाई के विपरीत काम किया गया है और वस्तुओं तथा सेवाओं के क्रयों पर उपभोक्ताओं को असहाय एवं उपेक्षा का शिकार बनाया है।<sup>2</sup> जीवन की विभिन्न आवश्यकताओं की पूर्ति हेतु उपभोक्ता प्रायः व्यापारियों द्वारा बड़े पैमाने पर फैलाए झूठे वादे के झांसे में आ जाते हैं। इस दिशा में उपभोक्ताओं के हितों की रक्षा के लिए और उनके दावों के निराकरण हेतु तकनीक के विकास के लिए देश में उपभोक्ता संरक्षण कानून को 1986 में पारित किया गया था जिसका स्थान अब उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम 2019 ने ले लिया है।

प्रस्तुत आलेख में उपभोक्ताओं के हितों की रक्षा से संबंधित विभिन्न मुद्दों का आलोचनात्मक विश्लेषण किया गया है। इसके अलावा उपभोक्ताओं के अधिकार एवं दायित्व का भी विश्लेषण किया गया है। साथ ही तथा देश में शिकायत निवारण तंत्र की स्थिति पर विशेष जोर देते हुए उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम, 1986 तथा 2019 के कार्यों की विश्लेषणात्मक व्याख्या पर भी बल दिया गया है। उपभोक्ताओं के अधिकारों एवं दायित्वों पर विस्तृत चर्चा करने से पहले यह जानना आवश्यक होगा कि उपभोक्ता कौन है और वस्तु एवं सेवा के क्या अर्थ हैं जिसे उपभोक्ता खरीदते हैं और उपयोग करते हैं।

## उपभोक्ता की परिभाषा

सामान्य अर्थों में, उपभोक्ता वह व्यक्ति है, जो उपयोग करने हेतु निश्चित वस्तुओं या सेवाओं को कुछ भुगतान कर खरीदते हैं। दूसरे शब्दों में, तकनीकी परिभाषा के अनुसार, उपभोक्ता में तीन तत्वों का समावेश होना आवश्यक है, जिसमें से एक की भी अनुपस्थिति व्यक्ति को उपभोक्ता के वर्ग से अलग कर सकती है। पहला, एक उपभोक्ता को एक खरीददार होना आवश्यक है, दूसरे माध्यम से वस्तु या सेवा प्राप्त करना उसे उपभोक्ता वर्ग में शामिल नहीं करता जैसे कि, वस्तु विनिमय

प्रणाली के तहत वस्तु प्राप्त करना उसे उपभोक्ता वर्ग में शामिल नहीं करता जैसे कि, वस्तु विनिमय प्रणाली के तहत वस्तु प्राप्त करने वाला व्यक्ति उपभोक्ता नहीं होता। दूसरा, वस्तु या सेवा की प्राप्ति का निर्धारण तब माना जायेगा जब उपभोक्ता के द्वारा क्रय के द्वारा वह निर्धारित किया गया हो। जैसे, उपहार या किसी वसियत के द्वारा बिना किसी निर्धारण की वस्तु या सेवा प्राप्त करना व्यक्ति को उपभोक्ता की श्रेणी में नहीं रखता है। तीसरी, वस्तु या सेवा की खरीद उपभोक्ता द्वारा प्रत्यक्ष उपभोग के लिए आवश्यक है। जैसे कि किसी व्यक्ति द्वारा किसी वस्तु को पुनः बेचने या किसी वाणिज्यिक उद्देश्य, जैसे पुनर्निर्माण या पुनर्चक्रण आदि के उद्देश्य से किसी निश्चित वस्तु या सेवा खरीदने से उसे उपभोक्ता की श्रेणी में नहीं रखा जाएगा।<sup>3</sup>

उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम, 2019 ने व्यक्तिगत तथा किसी खास व्यक्ति विशेष के परिप्रेक्ष्य में उपभोक्ता के बारे में एक विशेष अवधारणा का स्पष्टीकरण करता है। इस अधिनियम के धारा 2(1) (घ) के अनुसार, उपभोक्ता वह व्यक्ति है जो वस्तु या सेवा को अपने लिए निर्धारित फायदे या उपभोग के लिए खरीदता है या किरए पर लेता है या प्राप्त करता है जिसका मूल्य या तो अदा कर दिया गया हो या अदा करने का वचन दिया हो या आंशिक भुगतान या किसी अन्य पद्धति के तहत भुगतान किया गया हो। यह अधिनियम उन लोगों को स्पष्टतः उपभोक्ता की श्रेणी में नहीं रखता है, जो वस्तु या सेवाओं की प्राप्ति किसी वाणिज्यिक उद्देश्य के लिए करते हैं। वाणिज्यिक उद्देश्य के तहत उसे भी शामिल नहीं किया गया है, यदि वह व्यक्ति कोई वस्तु खरीदे और स्वरोजगार द्वारा जीविकोपार्जन हेतु उसकी सेवा खुद ले। उल्लेखनीय है कि भारत की जनसंख्या का एक बड़ा भाग छोटे-छोटे दुकानों जैसे खुदरा विक्रेता, विनिर्माण इकाई आदि द्वारा स्वरोजगार के तहत जीविकोपार्जन करते हैं इसके लिए वे बड़े-बड़े व्यापारियों या उत्पादकों से वस्तु या सेवाएँ खरीदते हैं। लेकिन उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम के अंतर्गत इस तरह के व्यवसाय को शामिल नहीं करने से बड़ी संख्या में लोगों को बाजार के सिद्धांतहीन एवं लालची बड़े-बड़े होने के उद्देश्य में बाधा उत्पन्न करता है।

## वस्तु एवं सेवाओं की अवधारणा

साधारणतः वस्तु से तात्पर्य पूर्ण रूप से गतिमान उत्पाद है, जो व्यक्तियों द्वारा उपभोग के योग्य हो। जबकि कानूनी शब्दों में, वस्तु से अभिप्राय प्रत्येक प्रकार के गतिमान उत्पाद या संपत्ति से हैं जो बेचा जा सके। इस प्रकार, ऐसी वस्तु जैसे स्टॉक, शेयर, कॉपीराइट, ट्रेडमार्क पेटेंट एवं बिक्री आदि सभी वस्तु हैं। बिक्री कर आयुक्त बनाम मध्य प्रदाँ विद्युत बोर्ड के प्रसिद्ध वाद में सर्वोच्च न्यायालय ने कहा था कि गतिमान गुण वाली वस्तु का अर्थ संकुचित अर्थ में नहीं लिया जाना चाहिए क्योंकि बिजली स्पष्ट दिखाई देने वाली चीज नहीं है, इसे न ही छुआ जा सकता है और इसे न ही किताब या लकड़ी की तरह इधर से उधर घुमाया जा सकता है, इसे गतिमान संपत्ति की तरह रोका नहीं जा सकता जबकि ऐसी संपत्ति के अन्य सारे गुण उसमें हैं। अन्य गतिमान संपत्ति की तरह इसे भी प्रेषित किया जाता है, भेजा जाता है, प्रदान किया जाता है, संग्रह किया जाता है, नियंत्रित किया जा सकता है, इसलिए इसे वस्तु के अधिकार क्षेत्र के अंतर्गत माना जाता है।<sup>4</sup> इस प्रकार इसी तरह के तर्क के आधार पर पानी, हवा, गैस एवं वाष्प भी वस्तु की अवधारणा में समाहित हैं।

वस्तु की तरह सेवा को भी साधारण तथा तकनीकी शब्दों में परिभाषित किया जा सकता है। साधारणतः किसी भी व्यवसायियों द्वारा पैसों के निर्धारण के लिए निर्धारित विशेष प्रकार के प्रावधान ही सेवा है। तकनीकी दृष्टि से उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम के धारा 2(1) (ण) के अनुसार सेवा से तात्पर्य वह सेवा है जो बैंकिंग, वित्तीय संस्थान, बीमा, परिवहन, विनिर्माण, विद्युत या अन्य ऊर्जा की सप्लाई, बेडिंग एवं ठहराव, आवास निर्माण, मनोरंजन, समाचार या अन्य सूचना प्रेषित करना आदि के उपयोग करने वालों के लिए उपलब्ध हो। अधिनियम के अंतर्गत उन सेवाओं को सेवा के अन्तर्गत नहीं रखा जाता जो मुफ्त सेवा या व्यक्तिगत सेवा किसी शर्त के अधीन मिलती हो।

## उपभोक्ता अधिकार

विज्ञान एवं प्रौद्योगिकी के तेजी से विकास की ओर अग्रसर होने के कारण तकनीकी एवं उच्च विशेषता वाले असहज उत्पादों के निर्माण होने से उपभोक्ताओं में उनके उपभोग के लिए सस्ता एवं अच्छा उत्पाद के चुनाव के लिए व्यापक संशय उत्पन्न हो गया है। आधुनिक व्यापारिक तकनीकों और लुभाने वाले विज्ञापनों पर विश्वास कर लोग वस्तु की खरीद तो करते हैं परन्तु यह उनके उम्मीदों पर खड़ी नहीं उतरती है। उपभोक्ता के हितों की देखरेख के लिए संगठनों के अभाव होने से यह समस्या और भी जटिल हो जाती है। इसी परिस्थिति को मद्देनजर रखते हुए उपभोक्ता के हितों के लिए कई संस्थागत प्रणाली की शुरुआत विभिन्न देशों में की गई।

बीसवीं शताब्दी में पहली बार महात्मा गाँधी का ध्यान उपभोक्ता अधिकारों की ओर गया जिनका यह मानना था कि सभी व्यवसाय उपभोक्ता की संतुष्टि के लिए होते हैं। कुछ समय पश्चात् उपभोक्ता अधिकारों पर चर्चा संयुक्त राष्ट्र के मानवाधिकारी संबंधी विषयों पर भी हुआ। उपभोक्ता अधिकारों पर पहला वक्तव्य अमेरिका के राष्ट्रपति जान एफ. कैनेडी

के द्वारा दिया गया। इन्होंने 15 मार्च 1962 को कॉंग्रेस को संबोधित करते हुए मूलभूत उपभोक्ता अधिकारों को परिभाषित करते हुए उन्हें मान्यता दी। तत्पश्चात् संयुक्त राष्ट्र के मानवाधिकार के घोषणा-पत्र में सुरक्षा का अधिकार, सूचना पाने का अधिकार, चुनाव या पसंद का अधिकार एवं मानवाधिकार के अन्तर्गत सुनवाई या अपील का अधिकार आदि को शामिल किया गया।<sup>1</sup> 15 मार्च को प्रत्येक वर्ष विश्व उपभोक्ता अधिकार दिवस के रूप में मनाये जाने की घोषणा की गई।

उपभोक्ता संघों के अंतर्राष्ट्रीय संगठन के गठन से उपभोक्ता अधिकारों के लिए चल रहे आंदोलनों को एक नया आयाम मिला। देश के हर क्षेत्र में उपभोक्ता अधिकारों को कार्यान्वित करने एवं लोकप्रिय बनाने के लिए भारत में भी भारतीय उपभोक्ता संगठनों के संघ की स्थापना हुई। उपभोक्ता अधिकारों की सूची में और कई नये अधिकार शामिल हुए। उपभोक्ता अधिकारों की रक्षा के लिए एक नयी प्रणाली के गठन की माँग उठी।

### उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम 2019 के अंतर्गत उपभोक्ता अधिकार

विभिन्न संगठनों द्वारा सुझाए गए उपभोक्ता के अधिकारों को तब तक महत्ता नहीं मिलती है जब तक उसे कानूनी रूप नहीं दिया जाता। उपभोक्ता के अधिकारों को सुचारू रूप से लागू करने और उन्हें कानूनी रूप प्रदान करने के लिए उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम 1986 और फिर इस वर्ष पारित उपभोक्ता संरक्षा अधिनियम 2019 कुछेक उपभोक्ता अधिकारों का वर्णन करता है जिस पर एक नजर दौराना प्रासंगिक जान पड़ता है।

कहना न होगा कि उपभोक्ता का प्रथम अधिकार सुरक्षा का अधिकार है। उसे ऐसी वस्तुओं एवं सेवाओं से सुरक्षा प्राप्त करने का अधिकार है जिनसे उसके शरीर एवं संपत्ति हो हानि पहुँचती हो। इसलिए व्यक्तियों की सुरक्षा एवं स्वास्थ्य के मद्देनजर व्यापारी ऐसे किसी भी वस्तु को, जो उन्हें हानि पहुँचाए, प्रचलन में न लाने का पूर्णतः उत्तरदायी होगा। उल्लेखनीय है कि सूचना के अधिकार, 2005 के लागू होने से पहले ही उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम 1986 के तहत उपभोक्ताओं को वस्तुओं या सेवाओं को गुण, मात्रा, क्षमता, शुद्धता, मानक एवं कीमत के बारे में सूचना पाने का अधिकार था जिससे वस्तु विक्रेता या सेवा देने वाले के द्वारा गलत व्यवहार से उपभोक्ता की सुरक्षा हो सके। इसलिए उपरलिखित मामलों के बारे में ग्राहकों को व्यापारियों द्वारा किसी भी हिस्से में गलत खबर देने पर उपभोक्ता विवाद निवारण मंच के बनने से पहले भी न्यायालय द्वारा न्याय पाने का अधिकार था। उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम 2019 बाजार और बाजारी सेवा के ऐसे संगठन की आवश्यकता पर बल देता है जो इस बात को सुनिश्चित करे कि डीलर ऐसी वस्तु या सेवा प्रदान करे जो उपभोक्ताओं के हित में हो। उपभोक्ता अपने इस अधिकार के अन्तर्गत विभिन्न निर्माताओं द्वारा निर्मित विभिन्न ब्रांड, किस्म, गुण, रूप, रंग तथा मूल्य की वस्तुओं में से किसी भी वस्तु का चुनाव करने को स्वतंत्र होगा।<sup>2</sup>

इतना ही नहीं उपभोक्ता को अपने हितों को प्रभावित करने वाली सभी बातों को उपयुक्त मंच के समक्ष प्रस्तुत करने का अधिकार है। वे अपने इस अधिकार का उपयोग करके व्यवसायी एवं सरकार को अपने हितों के अनुरूप निर्णय लेने तथा नीतियाँ बनाने के लिए बाध्य कर सकते हैं। सुनवाई का अधिकार ही वह अधिकार है, जिसके द्वारा वह अपनी शिकायत को व्यक्त कर सकता है तथा अपने अन्य उपभोक्ता अधिकारों की रक्षा कर सकता है। और सबसे बढ़कर तो यह अधिकार उपभोक्ता को यह आश्वासन प्रदान करता है कि क्रय की गई वस्तु या सेवा उचित एवं संतोषजनक ढंग से उपयोग में नहीं लायी जा सकेगी तो उसे उसकी उचित क्षतिपूर्ति प्राप्त करने का अधिकार होगा।<sup>3</sup>

### उपभोक्ता शिक्षा का अधिकार

उपभोक्ता को उन बातों की शिक्षा या जानकारी प्राप्त करने का अधिकार है जो उपभोक्ता के लिए आवश्यक होता है। उपभोक्ता को उनकी आवश्यकता के अनुसार उत्पाद या सेवा के चयन में दे दी गई सीमित जानकारी के कारण कंपनियों द्वारा जाने या अनजाने में वे प्रायः ठगे जाते हैं। इस स्थिति में उपभोक्ता को जानकारी प्राप्त करने का पूरा अधिकार होता है। उपभोक्ता को उसे स्थिति में शिक्षा या जानकारी पाने का पूरा अधिकार है जिसमें उसे लगता है कि उसके साथ नाइंसाफी की गई है। उसके दावे के लिए उपचारों के लिए एक उपयुक्त संस्थागत व्यवस्था होना चाहिए। शिक्षा उपभोक्ता की जागरूकता की आधारभूत आवश्यकता है, जबकि सूचना किसी क्रय की जाने वाली वस्तु या सेवा के संबंध में जानकारी है। उपभोक्ता शिक्षा का अधिकार हाल के दिनों में पारित उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम की सफलता की कुंजी है।

### उपभोक्ता के संवैधानिक अधिकार

उपभोक्ता मूलतः देश का एक नागरिक होता है। भारत का संविधान भी अपने मौलिक अधिकारों तथा नीति निर्देशक तत्वों के प्रावधानों के अंतर्गत देश के लोगों की व्यापक भलाई के लिए काम करता है, उसी प्रकार इस भाग के कुछ प्रावधान उपभोक्ता के रूप में नागरिकों के वस्तु या सेवाओं के मामले से भी जुड़े हुए हैं। इससे संबंधित अनुच्छेद हैं— भाग III के अनुच्छेद 21 तथा भाग IV के अंतर्गत 51 ए (बी) एवं 51 ए (जी) विशेष रूप से उल्लेखनीय है।<sup>4</sup>

संविधान के अनुच्छेद 21 के अंतर्गत व्यक्तियों को प्राप्त जीवन संरक्षण तथा व्यक्तिगत स्वतंत्रता का अधिकार के द्वारा दिये गये महत्वपूर्ण मौलिक अधिकार से देश के नागरिकों के साथ-साथ उपभोक्ताओं के अधिकारों की भी रक्षा होती है। व्यक्तिगत स्वतंत्रता या जीवन के अधिकार को सीमित करने के विरुद्ध रक्षोपाय के इस गुण के अंतर्गत देश के नागरिकों को स्वतः उनसे सुरक्षा पाने का अधिकार प्राप्त हो जाता है जो वस्तु या सेवाओं के उपभोग के कारण उनके जीवन या व्यक्तिगत स्वतंत्रता पर खतरा उत्पन्न करे। नागरिकों के इन अधिकारों की सुरक्षा हेतु सरकार कंपनियों तथा व्यवसायों को नियमित करने के लिए शक्ति का इस्तेमाल करती है।

संविधान के प्रावधानों से उपभोक्ता के लिये अन्य अधिकारों के अंतर्गत स्वस्थ पर्यावरण का अधिकार है, जो लोगों के सदस्य, खुशनुमा एवं संतुष्ट जीवन को सुनिश्चित करते हैं। इस दिशा में मूलभूत कानूनों की व्याख्या सर्वोच्च न्यायालय तथा उच्च न्यायालय उद्योगों या अन्य विकासात्मक क्रियाकलापों से पर्यावरण प्रदूषित होने जैसे मामलों से संबंधित विवादों में की है। उदाहरणरूप टी दामोदर राव बनाम नगर निगम, हैदराबाद (ए आई आर 1987 ए पी 171) के केस में आंध्रप्रदेश उच्च न्यायालय ने कहा कि धीमे जहर के फैलने से प्रभावित हुए पर्यावरण द्वारा वातवरण दूषित व नष्ट होता है जिसे अनुच्छेद 21 के अंतर्गत प्राप्त अधिकारों का उल्लंघन माना जाएगा। इससे स्वस्थ पर्यावरण का अधिकार एक प्रमुख मौलिक अधिकार के रूप में उभरा जिसके बाद इस मुद्दे पर कई बार जागरूक व्यक्तियों एवं संगठनों द्वारा लोकहित को ध्यान में रखते हुए इस तरफ न्यायालयों का ध्यानाकर्षण कराया गया है। सर्वोच्च न्यायालय द्वारा दिया गया वह फैसला जिसमें कहा गया कि राष्ट्रीय राजधानी के लोगों को वायु प्रदूषण के बढ़ते खतरों से बचाने हेतु दिल्ली के सभी सार्वजनिक परिवहन व्यवस्था में दायित्व प्राकृतिक गैस का अनिवार्य रूप से इस्तेमाल हो, स्वस्थ पर्यावरण के अधिकार का एक महत्वपूर्ण उदाहरण है।<sup>5</sup>

### निष्कर्षात्मक अवलोकन

इस प्रकार स्पष्ट है कि आम उपभोक्ताओं को व्यापक सुरक्षा देने की दिशा में उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम का 1986 का कार्यान्वयन एक मील का पत्थर साबित हुआ। यह एक धूर्त, सिद्धांतहीन व्यवसायियों की लालच से उपभोक्ताओं को सुरक्षा प्रदान करता है, तो दूसरी तरफ बड़े-बड़े व्यवसायियों के प्रतिबंधात्मक एवं निरंकुश प्रवृत्ति वाली व्यापारिक गतिविधियों पर भी अंकुश लगाता है। अधिनियम का एक महत्वपूर्ण गुण है कि यह अनियंत्रित व्यापारियों तथा निर्माताओं से बचाने के लिए उपभोक्ता को सस्ती, त्वरित एवं निष्पक्ष उपचार उपलब्ध कराता है। इसके अलावा, इसके अंतर्गत शिकायत का निपटारा सीधे एवं सरल तरीके से संभव हो पाता है। अन्य कानूनों की तरह इसमें पेचीदगी झेलनी नहीं पड़ती है तथा यह उपभोक्ता अधिकार के संरक्षण से पूरी तरह संबद्ध रहता है।

हालाँकि यह अधिनियम विगत तीन राज्यों से अधिक से काम कर रहा था फिर भी देश में उपभोक्ता नहीं निभा पा रहा था। जैसे कि इस अधिनियम के अंतर्गत कुछ महत्वपूर्ण इकाईयों की स्थापना होनी थी जो हाल के वर्षों तक नहीं हो पायी थी और जो स्थापित की भी गई थी उन पर नियंत्रण रखना मुश्किल हो रहा था जिससे उपभोक्ताओं के हितों की सुरक्षा में बाधाएँ महसूस की जा रही थी। इन इकाईयों को दी गई शक्ति उन्हें दिये गये उत्तरदायित्व के अनुरूप नहीं थी। परिणामतः कुछ मामलों में ये इकाईयों अपने आपको प्रभावपूर्ण कार्य करने में असमर्थ पाती थी। अपनी स्थापना के तीन दशक के बाद भी ये उपभोक्ता इकाईयों लोगों को उनके उपभोक्ता अधिकार के प्रति पूरी तरह जागरूक नहीं कर पायी थी। इसी कमी को ध्यान में रखते हुए उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम 2019 में त्वरित न्याय की व्यवस्था की गयी है। इस विधेयक में भ्रामक विज्ञापनों तथा उत्पादों में मिलावट की रोकथाम के लिए कठोर सजा का प्रावधान किया गया है।

### सन्दर्भ सूची

1. योगेन्द्र एस. वर्मा एंड चंद्रकांत शर्मा, कंज्यूमरिज्म इन इंडिया, अनामिका प्रकाशन, न्यू दिल्ली, 1994.
2. पी. शिव प्रकाशन एंड एस. राजमोहन, कंज्यूमर एम्पावरमेंट : राईट्स एण्ड रिस्पॉन्सिबिलिटीज, कनिष्क पब्लिकेशन, न्यू दिल्ली, 2001, पृ. 16-17.
3. मोहम्मद कमालून नबी, कंज्यूमर राईट्स एण्ड प्रोटेक्शन इन इंडिया, दिल्ली, 2015.
4. एम.सी. पॉल, कंज्यूमर रिड्रेसल सिस्टम एंड कंज्यूमर प्रोटेक्शन इन इंडिया, कल्पाज, न्यू दिल्ली, 2015.
5. मीनू अग्रवाल, कंज्यूमर बिहैवियर एंड कंज्यूमर प्रोटेक्शन इन इंडिया, न्यू सेंचुरी पब्लिकेशन, न्यू दिल्ली, 2006.
6. योगेन्द्र एस. वर्मा एंड चंद्रकांत शर्मा, पूर्वोक्त.
7. एम.सी. पॉल, पूर्वोक्त.
8. उपरोक्त.
9. मोहम्मद कमालून नबी, पूर्वोक्त.

# बिहार में सामाजिक परिवर्तन के बदलते आयाम और कर्पूरी ठाकुर: एक अध्ययन

डॉ० प्रियंका कुमारी

सहायक प्राध्यापिका (गेस्ट फ़ैकल्टी) एम.एस.के.बी. कॉलेज, मुजफ्फरपुर।  
बी.आर.ए. बिहार विश्वविद्यालय, मुजफ्फरपुर।

डॉ० दिलीप कुमार

सहायक प्राचार्य, स्नातकोत्तर राजनीति विज्ञान विभाग, समस्तीपुर कॉलेज, समस्तीपुर,  
ललित नारायण मिथिला विश्वविद्यालय दरभंगा।

वर्तमान, विभेद और अन्याय सभी समाजों में अलग-अलग मात्रा में व्याप्त हैं। अन्याय से पीड़ित, निराश, क्रुद्ध और आक्रामक लोगों में विद्रोह की प्रवृत्ति रहती है। इस तरह सामाजिक परिवर्तन पैदा होते हैं। लेकिन हर समाज में अनिवार्यतः सामाजिक परिवर्तन खड़े नहीं हो पाते। सामाजिक परिवर्तन सिर्फ तब खड़े होते हैं जब लोग इन असमानताओं और अन्यायों के प्रति सजग होते हैं और उन्हें उखाड़ फेंकने के लिए संघर्ष करते हैं। कहना न होगा कि सामाजिक परिवर्तन के लिए उपजाऊ जमीन तब उपलब्ध होती है जब प्रतिकूल परिस्थितियों में जी रहे लोगों को वर्तमान समाज व्यवस्था का बेहतर विकल्प दिखने लगता है। तब मौजूदा संस्थाओं के औचित्य पर ही प्रश्न उठ जाता है और इस बदलाव की संभाव्यता दिख जाती है।

1950 के दशक में जमींदारी समाप्त होने के बाद, कृषक भू-स्वामियों का उदय हुआ और 1960 के दशक के उत्तरार्द्ध तक उन्होंने अपने पापों मजबूती से जमा किए थे। इस वर्ग में निचली जातियों का बाहुल्य था, जो अपनी हैसियत के अनुसार अपने बच्चों की शिक्षा पर खर्च कर रही थी। किसानों, पिछड़ी जातियों तथा निर्धनों के लिए नेहरू का केन्द्रीय वामावर्ती वरदान एक ढोंग साबित हो चुका था। निचले वर्ग ने स्वतंत्रता के बाद समानता और समृद्धि के लिए बीस साल तक इंतजार किया था। बिहार में इस अवधि के दौरान लोहिया की संयुक्त सोशलिस्ट पार्टी (संसोपा) ऐसे ही एक बड़े शक्तिपुंज (पावर हाउस) के रूप में ऊपर उठी।

भारतीय समाज के बारे में समाजवादियों की परख में सामाजिक व्यवस्था जातिवाद से ओतप्रोत दिखी और भूमि का असमान वितरण दमन और उत्पीड़न की मूल जड़ लगा। इसी से सोशलिस्टों ने जमीन जोतने वालों की हो और जातिप्रथा

का उन्मूलन हो जैसे नारों का प्रचार किया। लेकिन अपनी ठोस कार्य योजना के मामले में वे कोई व्यवस्थागत पहल करने में चूक गए, जिसकी मदद से भूमि सुधार के ढांचे में सामाजिक न्याय को कार्य रूप दिया जा सकता था। वे लोग नारेबाजी करने में अच्छे थे, लेकिन इनके द्वारा चलाए गए भूमि सुधार आंदोलन मूल रूप से सरकार और प्रशासनिक मशीनरी के खिलाफ ही इंगित रहे, इसमें उनकी एक आंख चुनावों पर लगी रही, जबकि सीधा निशाना जमींदारों पर होना चाहिए था, ऐसा नहीं हुआ। सोशलिस्टों की ओर से चलाए गए संघर्षों में वैसे सामाजिक और आर्थिक मसलों पर संयुक्त कार्यक्रम का एक प्रयास तो किया गया, लेकिन इसमें वे खेतिहर मजदूरों और किसानों को उस रूप में आंदोलित करने में असफल रहे कि ये जोतने वालों के लिए जमीन के बाबत होने वाले संघर्ष में प्रभावशाली ताकत बन जाएं। इनका वोट बैंक मुख्य रूप से पिछड़ी जातियों और मध्यवर्ग के भरोस व्यवस्थित था। इसीलिए, भूमिहीनों और गरीब किसानों के मुद्दे इनकी मुख्य कार्ययोजना में शामिल नहीं हुए।

लोहिया ने स्वतंत्रता और जमींदारी उन्मूलन के बाद पिछड़ी जातियों के उदीयमान खुशहाल तबकों के राजनीतिक आकांक्षाओं को अभिव्यक्त करने का मार्ग प्रशस्त किया। लोहिया का यह *देसी समाजवादी आंदोलन* जनेऊ आंदोलन तथा त्रिवेणी आंदोलन का स्वातंत्र्योत्तर स्थितियों में परिवर्धित संस्करण था। कहना न होगा कि 1967 के दौर में पिछड़ी जातियों का यह सामाजिक परिवर्तन *सत्ता के गलियारों में जा पहुँचा* था।

उल्लेखनीय है कि डॉ. लोहिया ने 'पिछड़ा पावे सौ में साठ' का नारा दिया। 'जातियों में बराबरी तभी कायम हो सकती है, जब जातियों का नाश हो, और जातियों का नाश तभी हो सकता है, जब दबी हुई जातियों को विशेष और गैर-बराबर अवसर दिया जाए। इसलिए साठ सैकड़ा संरक्षण का सिद्धांत मानना होगा। चाहे लायक-नालायक, औरत, शूद्र, हरिजन, पिछड़े वर्ग, आदिवासी और जुलाहा इत्यादि मुसलमानों को साठ सैकड़ा संरक्षण देना होगा। उन्होंने विशेष अवसर के इस सिद्धांत को, सौ में साठ के नारे को पहले अपने संगठन में ही लागू करने की कोशिश की। 1960 में उन्होंने अपनी पार्टी के राष्ट्रीय अध्यक्ष भूपेन्द्रनारायण मंडल को इस उद्देश्य से पार्टी की राष्ट्रीय समिति से लेकर क्षेत्रीय समिति तक को भंग करने का प्रस्ताव लेने का सुझाव दिया था। लेकिन श्री मंडल ने इस प्रस्ताव को आने नहीं दिया। तब डॉ. लोहिया ने कहा था, 'एक शूद्र के द्वारा शूद्रों के स्वार्थ की हत्या कर दी गई।' 1964 में सोपा और प्रसोपा के विलय के बाद संसोपा की जो तदर्थ समिति बनी उसमें भी 'सौ में साठ' के सिद्धांत के अमल में लाने का प्रयास दिखाई देता है। पिछड़ों की पार्टी के रूप में संसोपा की पहचान बनने का एक महत्वपूर्ण कारण उसकी संगठनात्मक बुनावट भी थी, जो अन्य पार्टियों में दिखाई नहीं पड़ती थी।

सामाजिक उत्पीड़न के प्रश्न को नस्लीय, राष्ट्रीय, यौन और अन्य उत्पीड़नों के साथ जोड़कर उन्होंने सप्तक्रांति का एक सार्विक सिद्धांत विकसित किया। इन सबके साथ 'वोट, फावड़ा और जेल' की आन्दोलनात्मक कार्यनीति थी। 'गैर-कांग्रेसवाद' के तहत कांग्रेस विरोधी मतों के विभाजन को रोकने की कोशिश हुई।

1965 के अगस्त महीने में बिहार में स्वतंत्रता के बाद का सबसे बड़ा जन आन्दोलन भड़क उठा। छात्रों की फीस में बढ़ोत्तरी, खाद्यान्न संकट, महँगाई और के.बी. सहाय सरकार का भ्रष्टाचार-इन्हीं मुद्दों ने जनसमुदाय को उद्वेलित कर रखा था। फिर पुलिस दमन ने आग में घी का काम किया। संसोपा और कम्युनिस्ट पार्टी आन्दोलन की अगुवाई कर रही थी और इन पार्टियों से जुड़े छात्र-युवा इस जन उभार की मुख्य शक्ति थे। 9 अगस्त को पटना बन्द हुआ। गांधी मैदान में डॉ. लोहिया ने जनसभा को सम्बोधित किया, पर उसी रात डॉ. लोहिया समेत भोला प्रसाद सिंह, रेवतीकान्त सिन्हा, राम एकबाल सिंह, भाकपा नेता और विधायक सुनील मुखर्जी गिरफ्तार कर लिए गए। इन गिरफ्तारियों के खिलाफ अगले दिन जब गांधी मैदान में सभा हो रही थी, तब पुलिस ने जमकर लाठियों चलाई। संसोपा के राज्याध्यक्ष रामानन्द तिवारी, कर्पूरी ठाकुर, रामचरण सिंह, पृथ्वीनाथ तिवारी, योगेन्द्र ठाकुर, भाकपा के चन्द्रशेखर सिंह और रामावतार शास्त्री बुरी तरह घायल हुए। कपिल देव सिंह, सभापति सिंह, तुलसीदास मेहता, जगदेव प्रसाद, चन्द्रदेव प्रसाद वर्मा आदि गिरफ्तार किए गए।

पुलिस दमन के खिलाफ पूरे प्रदेश में जुलूस निकाले जाने लगे। राज्य भर में हजारों संसोपा और कम्युनिस्ट कार्यकर्ताओं की गिरफ्तारी हुई। 18 जगह पुलिस ने गोलियों चलाई। *दि सर्वलाइट* के सम्पादक टी.जे.एस. जार्ज भी गिरफ्तार कर लिए गए। नेताओं की गिरफ्तारी भारत सुरक्षा अधिनियम के तहत की गई। संसोपा के अध्यक्ष एस.एम.जोशी को बिहार में घुसने नहीं दिया गया। राजनारायण पटना जंक्शन से ही खदेड़ दिए गए। उप-चुनाव में मुंगेर से हाल ही में जीते समाजवादी नेता मधुलिमये की सभाओं पर प्रतिबंध लगा दिया गया। डॉ. लोहिया ने हजारीबाग जेल से अपनी गिरफ्तारी की वैधता को चुनौती दी, खुद अपनी पैरवी की और सर्वोच्च न्यायालय के आदेश पर रिहा किए गए। सन् 65के बाकी बचे महीने इसी उथल-पुथल में गुजर गए। इस आन्दोलन का अन्तिम परिणाम दो साल बाद हुए आम चुनावों में सामने आया।

इसी बीच 1966 में रूपए का भारी अवमूल्यन हुआ। महँगाई आसमान छूने लगी। फिर बिहार पर अकाल टूट पड़ा। ग्रामीण इलाकों में जगह-जगह फसल और अनाज दखल की घटनाएँ घटनें लगीं। पी. एल. 480 के तहत अमेरिका से आयातित

सड़े हुए गेहूँ का दलिया प्रदेश के स्कूलों में बाँटा जाने लगा, लेकिन वह भुखमरी के विकराल मुँह में जीरा का फोरन भी साबित नहीं हुआ। और सर्वोपरि, स्वातंत्र्योत्तर युवा पीढ़ी सामने आ चुकी थी जिसका कांग्रेस से मोहभंग हो रहा था।

इसी पृष्ठभूमि में संपन्न हुआ 1967 का आम चुनाव। कांग्रेस के बीस वर्षों के अनवरत शासन का अन्त हुआ। चुनाव के पहले संसोपा के 17 विधायक थे जिसमें एक बिन्देश्वरी प्रसाद मंडल भी थे जो विधान सभा में ही थे जो विधान सभा में ही कांग्रेस से संसोपा में शामिल हो गए थे। चुनाव के बाद उसके विधायकों की संख्या 68 हो गई जिसमें से 45 पिछड़े, दलित और आदिवासी समुदायों से थे। उसे कुल 17.6 फीसदी मत प्राप्त हुए। भाकपा के 24 और प्रसोपा के 17 प्रत्याशी विजयी हुए। विधान सभा में पिछड़ी जाति के विधायकों की संख्या 82 तक पहुंच गई। विधान सभा की सामाजिक संरचना में परिवर्तन आना यहीं से शुरू हो गया। 1967 में धनिकलाल मंडल पिछड़ी जाति से विधान सभा के पहले अध्यक्ष चुने गए। (यहाँ यह नोट करना आवश्यक है कि 1953 से 1965 के बीच राज्य सभा के लिए बिहार से भेजे जानेवाले सदस्यों में एक भी पिछड़ी जाति का नहीं था।

विधान सभा में कांग्रेस अब भी सबसे बड़ी पार्टी थी, लेकिन उसे आजादी के बाद सबसे कम 128 सीटों पर ही जीत हासिल हुई थी। संसोपा दूसरी सबसे बड़ी पार्टी थी और गैर-कांग्रेसवाद के आधार पर संसोपा, प्रसोपा, भाकपा, जनसंघ, जनक्रांति दल के बीच गैर-कांग्रेसी सरकार के गठन के लिए वार्ता चली। 33-सूत्री कार्यक्रम तैयार हुआ और संयुक्त विधायक दल (संविद) का निर्माण किया गया। डॉ. लोहिया कर्पूरी ठाकुर को मुख्यमंत्री बनाए जाने के पक्ष में थे, लेकिन उच्च जाति नेताओं का एक हिस्सा इसके खिलाफ था। फलतः महामाया प्रसाद सिन्हा के नेतृत्व में पहली गैर-कांग्रेसी संयुक्त मोर्चा सरकार बनी। कर्पूरी ठाकुर उप-मुख्यमंत्री बने। इस संदर्भ में व्यापक चर्चा आगे के पाराग्राफों में की गयी है।

बिहार के सामाजिक परिवर्तन को गतिवत्त में देने में कर्पूरी ठाकुर की उल्लेखनीय भूमिका रही है। अतः यहाँ कुछेक प्रश्न स्वभाविक रूप से उठ खड़े होते हैं: स्वर्गीय कर्पूरी ठाकुर के मुख्यमंत्रित्व काल का विश्लेषण किस रूप में किया जा सकता है? कर्पूरी ठाकुर के कार्यकाल के दौरान बिहार में सामाजिक परिवर्तन की दशा कैसी रही? यदि कर्पूरी ठाकुर ने पिछड़ों के आरक्षण 1975 में लागू नहीं किया होता तो आज क्या होता? पिछड़ों की राजनीति और सत्ताधिकार की चाह कहाँ गई होती? यह भी सोचनीय विषय है। प्रस्तुत आलेख में उपरोक्त प्रश्नों की गहराई से छानबीन की गयी है।

विश्लेषण के इस मुकाम पर कर्पूरी ठाकुर के आरंभिक जीवन पर गौर करना आवश्यक जान पड़ता है। स्वर्गीय कर्पूरी ठाकुर का जन्म 21 मई 1921 को बिहार राज्य के समस्तीपुर जिले के पितौलिया ग्राम (वर्तमान में कर्पूरी ग्राम) के एक गरीब परिवार में हुआ था। उनके पिता गोखुल ठाकुर और माता रामदुलारी देवी थी। प्रारंभिक शिक्षा ताजपुर प्राथमिक विद्यालय में तथा मैट्रिक तिरहुत एकेडमी समस्तीपुर में हुई थी। कॉलेज की पढ़ाई दरभंगा सी.एम. कॉलेज में चल रहा था कि 1942 में भारत छोड़ो आन्दोलन प्रारम्भ हो चुका था। स्वर्गीय ठाकुरजी उस समय बी.ए. अंतिम वर्ष के छात्र थे। कर्पूरी ठाकुर जी ने गाँधी जी के आह्वान पर जनता की पुकार पर अपनी शिक्षा को तीलांजलि कर दी और आजादी की लड़ाई के मैदान में कूद गये और अपना भविष्य देश के लिए बलिदान कर दिया। यह काम एक गरीब के बेटा के लिए एक कठिन निर्णय था, सो उन्होंने ऐसा कर दिखाया। परिणाम हुआ कि भारत छोड़ो आन्दोलन में भाग लेने से जेल की यात्रा करनी पड़ी और भारी यातनाओं का शिकार होना पड़ा।

कालान्तर में जयप्रकाश नारायण से निकटता प्राप्त कर कांग्रेस सोशलिस्ट पार्टी के सदस्य रहे। देश की आजादी के बाद कांग्रेस सोशलिस्ट पार्टी का विभाजन हुआ और उसी समय कांग्रेस से अलग हो गए। बाद में समाजवादी पार्टी के नेता के रूप में और डॉ० लोहियाजी के प्रेरणा से उनके साथ राजनीति करने लगे। आजादी के बाद गरीब-दलित, शोषित-पिछड़ों के लड़ाई में लगे रहे और कांग्रेसी सरकार में उन्हें 18 बार जेल भेजा गया। आजादी के बाद किसी राजनेता को जेल जाने का कीर्तिमान है, तो वह स्वर्गीय ठाकुरजी को ही हैं इतनी बार जेल जाने के बाद भी गरीब, किसान, मजदूर, पिछड़ों के उत्थान एवं विकास के लिए पीछे कदम नहीं किया। इन कारणों से स्वर्गीय ठाकुरजी को गरीब अपना मसीहा माना, नेता अपना नायक माना। इस प्रकार बिहार ही नहीं पूरा देश इन्हें 'जननायक' से विभूषित किया।

आजादी के बाद प्रथम आम चुनाव बिहार विधानसभा का जनवरी, 1952 को प्रारम्भ हुआ था। उक्त चुनाव में स्वर्गीय ठाकुरजी समस्तीपुर जिले के ताजपुर विधानसभा क्षेत्र से विधानसभा सदस्य के रूप में निर्वाचित हुए थे। उक्त विधानसभा क्षेत्र से लगातार 1952, 1957, 1962, 1967 एवं 1969 तक निर्वाचित होते रहे। उस समय यह चर्चा होती थी कि "जिनके बाल में तेल नहीं उन्हें हराना खेल नहीं" यह युक्ति कर्पूरी ठाकुरजी के लिए था क्योंकि वे बाल में तेल नहीं लगाते थे। 1967 में संसोपा से ताजपुर से चुनाव लड़े थे और पूरे बिहार में संसोपा के लिए वोट भी मांगे थे। परिणाम पर हुआ कि संसोपा के 68 विधायक जीते थे।

बिहार में आजादी के बाद पहली बार 1967 में राजनीतिक बदलाव महसूस किया गया तब केन्द्रीय नेतृत्व को क्षेत्रीय पार्टियों ने चुनौती दी थी। 1967 में गैर-कांग्रेसी सरकार बनाने का मौका महामाया प्रसाद सिन्हा को प्राप्त हुआ था। बिहार में आजादी के बाद प्रथम बार कांग्रेस पार्टी के स्थान पर समाजवादी गठबंधन यानि *सम्विद* सरकार का श्रीगणेश हुआ।

गौरतलब है कि उक्त सरकार में स्वर्गीय कर्पूरी ठाकुर को उप-मुख्यमंत्री के साथ-साथ वित्त, शिक्षा विभाग का प्रभार भी सौंपा गया था। शिक्षामंत्री के रूप में ठाकुरजी संविधान के अनुच्छेद 309 के द्वारा प्रदत्त शक्तियों का प्रयोग कर *'बिहार हिन्दी नियमावली'* का गठन किया। उसके पूर्व विधायक के रूप में "अंग्रेजी हटाओ और देश बचाओ" का नारा, लोहियाजी के आह्वान पर दिया था। शिक्षामंत्री का प्रभार ग्रहण करने के तुरंत बाद मैट्रिक बोर्ड से अंग्रेजी विषय का विदाई कर दिया। वर्ष 1967 में मैट्रिक परीक्षा में अंग्रेजी विषय में अनुत्तीर्ण छात्र "कर्पूरी डिवीजन" से मैट्रिक उत्तीर्ण है। इस प्रकार अल्प अवधि में कर्पूरी ठाकुरजी शिक्षामंत्री और वित्तमंत्री के पद पर रहते हुए काफी लोकप्रिय नेता के रूप में प्रतिष्ठित हो गए। *सम्विद* सरकार आपसी मनभेद/मतभेद तथा अहम् के शिकार हो गयी फलतः 28 जनवरी 1968 को महामाया सिंह की सरकार सत्ताच्युत हो गयी।

22 दिसम्बर 1970 को बिहार के मुख्यमंत्री का पद कर्पूरी ठाकुर को प्राप्त हुआ। बिहार में पहली बार कोई अति पिछड़ी जाति और गरीब का बेटा मुख्यमंत्री के पद पर सत्तासीन हुआ। यह भी सरकार गैर-कांग्रेसी थी। कर्पूरी ठाकुर की सरकार अनुसूचित जाति-जनजातियों को सरकारी नौकरी में पदोन्नति में आरक्षण को कारगर कदम उठाने हेतु रोस्टर का व्यवस्था, कालावधि का भी निर्धारण किया। 01 फरवरी 1971 में अनुसूचित जातियों- जनजातियों के लिए 14 (चौदह) और दस प्रतिशत 1971 के जनगणना के आधार पर आरक्षण का प्रावधान किया। यह कार्य कर्पूरी ठाकुर के *पिछड़ावाद का राजनीति* करने का परिणाम था। यह अल्प अवधि में मुख्यमंत्री के पद पर रहते हुए ठाकुरजी ने दलितों-पिछड़ों के लिए जो किया, वह मील का पत्थर बन गया। आज भी उसी रोस्टर, कालावधि पर पदोन्नति में आरक्षण लागू है। दलित-पिछड़ों के हित के लिए ऐसा साहसिक कदम कौन उठा सकता है, जिसका आत्मबल अम्बेडकर के समान हो, वैसा आत्मबल कर्पूरी ठाकुर जी के अतिरिक्त किसी का हो नहीं सकता है।

22 जून, 1977 को शोषित-पीड़ित के नायक कर्पूरी ठाकुर बिहार के मुख्यमंत्री के पद पर दूसरी बार विराजमान हुए। बिहार के मुख्यमंत्री के पद पर बैठने के बाद ठाकुरजी पिछड़ों के लिए आरक्षण की घोषणा कर दिया फलस्वरूप सरकार में पक्ष-विपक्ष की राजनीति शुरू हो गई। यहाँ तक जनता पार्टी में *अगड़ी जाति बनाम पिछड़ी जाति* का बीजारोपण आरम्भ हो गया। देखते-देखते बिहार में आरक्षण का मुद्दा जोर पकड़ लिया और यह आग शहर से गाँव तक पहुँच गई। चारो ओर आतंक, अत्याचार के वातावरण में कर्पूरी ठाकुर ने पीछे कदम नहीं मोड़ा और अत्यंत पिछड़ा वर्ग को 12 प्रतिशत, पिछड़ा वर्ग को 8 प्रतिशत, आर्थिक रूप से पिछड़ा वर्ग को 3 प्रतिशत तथा महिलाओं के लिए 3 प्रतिशत यानी कुल 26 प्रतिशत आरक्षण 10 नवम्बर, 1978 को सरकारी संकल्प के माध्यम से लागू कर दिया। यह आरक्षण बिहार सरकार के सरकारी नौकरियों में लागू किया गया तथा पदोन्नति में लागू नहीं किया गया।

कर्पूरी ठाकुरजी ने कई नीतिगत फैसला किया जैसे पूरे राज्य में हिंदी में सरकारी कार्य होगा। मैट्रिक तक निःशुल्क शिक्षा का घोषणा। पाँच हजार बेरोजगार अभियंताओं को सीधी नियुक्तियाँ इत्यादि। उक्त काल में यह एक ऐतिहासिक कार्य था सो कर्पूरी ठाकुरजी ने किया। अपने कार्यकाल में किसानों के लिए भी वे काम किये। अलाभकर जोत वाली जमीन का कर (मालगुजारी) उन्होंने माफ करने का आदेश निर्गत कर दिया। काम के बदले अनाज कार्यक्रम का प्रारम्भ अपने शासन काल में किया। शिक्षकों के लिए पेंशन, ग्रेच्युटी तथा वेतन में महँगाई भत्ता का प्रावधान किया।

कर्पूरी ठाकुर ने अल्प अवधि में हर क्षेत्र, हर वर्ग के लिए काम किया लेकिन सवर्ण जाति पिछड़ों के आरक्षण से काफी नाराज हो गये और पिछड़ों के आरक्षण देने के कारण ठाकुरजी को मुख्यमंत्री के पद से हटना पड़ा। मात्र 20 माह में ठाकुरजी ने जो दलितों-पिछड़ों के लिए नीति-नियम का कार्यान्वयन कराया वह पूर्व की सरकार नहीं कर पाई थी। बिहार के मुख्यमंत्री के रूप में कर्पूरी ठाकुर ने एक और बहुत ही अच्छा काम किया। उन्होंने लोकतांत्रिक विकेन्द्रीकरण की प्रक्रिया की शुरुआत की। कर्पूरी ठाकुर के शासन में बिहार में पहली बार पंचायतों, नगरपालिकाओं और नगर निगमों के चुनाव हुए। व्यापक हिंसा और खून-खराबे के बीच हुए इन चुनावों के जरिए पिछड़ी जातियों ने ग्रामीण सत्ता पर ऊँची जाति के परम्परागत बर्चस्व को बहुत गहरी चुनौती दी। बिहार में सामाजिक परिवर्तन का यह एक नया आयाम था।

30 अप्रैल 1979 को कर्पूरी ठाकुरजी के स्थान पर श्री रामसुंदर दास जी को बिहार में मुख्यमंत्री पद की शपथ दिलाई गई। दरअसल यह पिछड़ों में प्रभाव को कम करने के उद्देश्य से गहरी राजनीतिक चाल चली गयी थी।

## सन्दर्भ सूची

1. श्रीकांत, *बिहार में चुनाव: जाति, हिंसा और बूथ लूट*, वाणी प्रकाशन, नई दिल्ली, 2005, पृ. 48.
2. अरुण सिन्हा, *नीतीश कुमार और उभरता बिहार*, प्रभात प्रकाशन, दिल्ली, 2013, पृ. 153.
3. संजय कुमार, "न्यू फेज ऑफ बैकवर्ड कास्ट पॉलिटिक्स इन बिहार" घनश्याम शाह (सं) *कास्ट एण्ड डेमोक्रेटिक पॉलिटिक्स इन इंडिया*, परमानेंट ब्लैक, नई दिल्ली, 2002, पृ. 328.
4. भीम सिंह, (सं), *महान कर्मयोगी कर्पूरी ठाकुर*, प्रभात प्रकाशन, नई दिल्ली, 2016.
5. मनीष कुमार झा, "कॉन्टेनसियस पॉलिटिक्स एंड पॉपुलर मूवमेंट्स: एनिगमा ऑफ कर्पूरी ठाकुर", इन मनीष कुमार झा एंड मिथिलेश कुमार (सं) *पीपुल्स, पॉलिटिक्स एंड प्रोटेस्ट्स कर्पूरी ठाकुर, पॉलिसीज एंड प्रैक्टिस* (91) कलकत्ता, 2017.
6. मिथिलेश कुमार "मेकिंग ऑफ ए पॉपुलिस्ट गवर्नमेंट: ए स्टडी ऑफ कर्पूरी ठाकुर रिजीम" इन मनीष कुमार एंड मिथिलेश कुमार (सं.) *पीपुल्स, पॉलिटिक्स एंड प्रोटेस्ट्स कर्पूरी ठाकुर, पॉलिसीज एंड प्रैक्टिस* (91) कलकत्ता, 2017.
7. कुमार, आई एवं डॉ० रंजना, *कर्पूरी ठाकुर: नेता विरोधी दल के रूप में संसदीय भूमिका* (राजकमल प्रकाशन, न्यू दिल्ली, 2003).
8. नरेन्द्र पाठक, *कर्पूरी ठाकुर और समाजवाद* (मेधा बुक्स, दिल्ली, 2008).
9. जगपाल सिंह, "कर्पूरी ठाकुर: ए सोशलिस्ट लीडर इन द हिन्दी बेल्ट", *इकोनॉमिक एण्ड पॉलिटिकल वीकली*, वॉल्यूम 50, अंक-3, 17 जनवरी, 2015.

# भारत में उपभोक्ता संरक्षण और शिकायत निवारण तंत्र: एक अध्ययन

डॉ. गणेश सहनी

एम.ए., पीएच.डी. (राजनीति विज्ञान) बी.आर.ए. बिहार विश्वविद्यालय, मुजफ्फरपुर।

प्रतियोगिता के इस युग में उपभोक्ताओं के पास वस्तुओं की विविधताएँ मौजूद हैं। आज उपभोक्ता अपने द्वारा खर्च किये जाने वाले पैसों से अधिक गुणवत्ता वाली वस्तुएँ प्राप्त करना चाहता है। परन्तु उसमें सदैव विवेकपूर्ण ढंग से वस्तुओं को खरीदने के बारे में आवश्यक योग्यता नहीं होती।<sup>1</sup> ऐसी कई विधियाँ हैं। जिनके द्वारा उपभोक्ता संरक्षण के उद्देश्य को प्राप्त किया जा सकता है। विकसित व्यावसायिक इकाइयों यह समझती हैं कि उपभोक्ताओं को भली-भाँति सेवा प्रदान करना उनके अपने दीर्घकालीन हित में है। सामाजिक उत्तरदायित्व को मानने वाली इकाइयों अपने ग्राहकों से लेन-देन करते समय नैतिक मानक एवं व्यवहार का पालन करती हैं। कई फर्मों ने अपने ग्राहक की शिकायत एवं समस्याओं के समाधान के लिए अपनी स्वयं की उपभोक्ता सेवा एवं शिकायत कक्षा की स्थापना की है।<sup>2</sup> व्यापार, वाणिज्य एवं व्यवसाय संगठनों जैसे भारतीय वाणिज्य एवं औद्योगिक महासंघ एवं भारतीय उद्योगों का संगठन ने अपनी आचार संहिता बनायी हुई है जिनमें अपने सदस्यों के लिए दिशानिर्देश होते हैं कि वह अपने ग्राहकों से कैसे व्यवहार करें।

एक उपभोक्ता जो अपने अधिकार एवं उपलब्ध राहत के संबंध में भली-भाँति जानता है वह इस स्थिति में होगा कि किसी भी प्रकार के अनुचित आचरण अथवा आवांछनीय रूप से शोषण के विरुद्ध अपनी आवाज उठा सके। इसके साथ-साथ यदि वह अपने दायित्वों को समझता है तो इससे वह अपने हितों की रक्षा कर सकेगा।

उपभोक्ता संगठन उपभोक्ताओं को उनके अधिकारों के संबंध में शिक्षित करने तथा उन्हें संरक्षण प्रदान करने में महत्वपूर्ण भूमिका निभाते हैं। यह संगठन व्यावसायिक इकाइयों को अनुचित आचरण एवं उपभोक्ताओं के शोषण से दूर रहने के लिए बाध्य कर सकते हैं। सरकार विभिन्न कानून बना कर उपभोक्ताओं के हितों की रक्षा कर सकती है। भारत के कानूनी ढाँचे में ऐसे कई कानून हैं जो उपभोक्ताओं को संरक्षण प्रदान करते हैं। इनमें सबसे महत्वपूर्ण कानून उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम 2018 है। यह अधिनियम उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम 1986 का स्थान ग्रहण किया है। इस कानून में उपभोक्ताओं की शिकायतों को दूर करने के लिए तीन स्तरीय तंत्र का प्रावधान है जो इस प्रकार है जिला स्तर, राज्य स्तर एवं राष्ट्रीय स्तर। इन तीन स्तरीय तंत्र के अंतर्गत शिकायत निवारण पद्धति का नीचे वर्णन किया गया है।

## उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम के अंतर्गत शिकायत निवारण एजेंसियाँ

उपभोक्ताओं की शिकायतों के निवारण के लिए कार्यवाही करने के लिए उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम के अनुसार जिला, राज्य एवं राष्ट्रीय स्तर पर तीन स्तरीय तंत्र की स्थापना की व्यवस्था है जिन्हें क्रमशः जिला उपभोक्ता विवाद निवारण फोरम, राज्य उपभोक्ता निवारण कमीशन एवं राष्ट्रीय उपभोक्ता निवारण कमीशन कहते हैं। इन्हें संक्षेप में जिला फोरम, राज्य कमीशन एवं राष्ट्रीय कमीशन के संक्षिप्त नामों से पुकारा जाता है। राष्ट्रीय कमीशन की स्थापना केंद्रीय सरकार करती है, तो राज्य कमीशन एवं जिला फोरम की स्थापना प्रत्येक राज्य एवं जिलों में संबंधित राज्य सरकार द्वारा की जाती है।

इन निदान एजेंसियों की संरचना एवं कार्यप्रणाली के अध्ययन से पहले एक नजर इस बात पर भी दौड़ाना भी उचित जान पड़ता है कि उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम ने उपभोक्ता की क्या परिभाषा दी है तथा कौन इस अधिनियम के अंतर्गत शिकायत दर्ज करा सकता है।

### उपभोक्ता

**सामान्यतः** एक उपभोक्ता का अर्थ उस व्यक्ति से लगाया जाता है जो वस्तुओं का उपयोग करता है अथवा उपभोग करता है या फिर सेवाओं का लाभ उठाता है। उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम के अनुसार उपभोक्ता को इस प्रकार से परिभाषित किया गया है<sup>3</sup>

- (क) वह व्यक्ति जो प्रतिफल के बदले कोई माल खरीदता है जिसका भुगतान कर दिया हो अथवा भुगतान का वचन दिया हो अथवा उसका आंशिक भुगतान कर दिया हो तथा आंशिक भुगतान का वचन दिया हो अथवा उसका भुगतान अस्थगित या विलंबित भुगतान विधि के अनुसार करने का वचन दिया हो।
- (ख) वह व्यक्ति जो प्रतिफल के बदले किन्हीं सेवाओं को भाड़े पर प्राप्त करता है या उपयोग करता है तथा जिसका भुगतान कर दिया हो अथवा करने का वचन दिया हो अथवा उसका आंशिक भुगतान कर दिया हो तथा आंशिक भुगतान का वचन दिया हो अथवा उसका भुगतान स्थगित या विलंबित विधि के अनुसार करने का वचन दिया हो। इसमें ऐसी सेवाओं से लाभान्वित होने वाला व्यक्ति भी सम्मिलित है, जिसने पहले वाले व्यक्ति की अनुमति से सेवाओं का उपयोग किया है लेकिन इसमें वह व्यक्ति सम्मिलित नहीं है जो इन सेवाओं को किसी व्यापार के उद्देश्य से प्राप्त करता है।

### शिकायत कौन कर सकता है

किसी भी उपयुक्त उपभोक्ता फोरम के समक्ष शिकायत निम्न के द्वारा की जा सकती है

- कोई भी उपभोक्ता;
- कोई पंजीकृत उपभोक्ता;
- केंद्रीय सरकार अथवा कोई भी राज्य सरकार;
- उन अनेक समान हित रखने वाले उपभोक्ताओं की ओर से कोई एक अथवा एक से अधिक उपभोक्ता एवं
- किसी मृतक उपभोक्ता के कानूनी उत्तराधिकारी अथवा प्रतिनिधि।

अब एक नजर इस बात पर भी डालना जरूरी है कि उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम के अंतर्गत तीन स्तरीय व्यवस्था किस प्रकार से उपभोक्ताओं की शिकायतों का निवारण करती है।<sup>4</sup>

**1. जिला फोरम:** जिला फोरम में एक प्रधान तथा दो दूसरे सदस्य होते हैं जिनमें से एक महिला होनी चाहिए। इन सभी की नियुक्ति संबंधित राज्य सरकार करती है। शिकायत किसी भी उपयुक्त जिला फोरम के पास की जा सकती है यदि वस्तु एवं सेवाओं का मूल्य क्षतिपूर्ति के दावे की राशि सहित 20 लाख रुपए से अधिक नहीं है। शिकायत प्राप्ति के पश्चात् जिला फोरम शिकायत को उस पक्ष को भेजेगा जिसके विरुद्ध शिकायत की गई है। यदि आवश्यक हुआ तो वस्तु अथवा उसके नमूने को परीक्षण हेतु प्रयोगशाला को भेजा जायेगा। जिला फोरम प्रयोगशाला से प्राप्त जाँच रिपोर्ट को ध्यान में रखकर तथा संबंध विरोधी पक्षकार का तर्क सुनकर आदेश पारित करेगा। यदि पीड़ित पक्षकार जिला फोरम के आदेश से संतुष्ट नहीं है तो वह आदेश पारित होने के पश्चात् तीस दिन के भीतर राज्य कमीशन के समक्ष अपील कर सकता है।

**2. राज्य कमीशन:** प्रत्येक राज्य स्तरीय आयोग में एक प्रधान तथा कम-से-कम दो सदस्य जिनमें एक महिला होनी चाहिए। इनकी नियुक्ति संबंधित राज्य सरकार करती है। उपयुक्त राज्य कमीशन को शिकायत की जा सकती है यदि वस्तु एवं सेवाओं का मूल्य क्षतिपूर्ति के दावे की राशि सहित 20 लाख रुपए से अधिक हो लेकिन 1 करोड़ से अधिक न हो।

जिला फोरम के आदेश के विरुद्ध अपील भी राज्य कमीशन के समक्ष की जा सकती है। शिकायत प्राप्ति के पश्चात् राज्य स्तरीय आयोग शिकायत को उस पक्षकार को भेजेगी जिसके विरुद्ध शिकायत की गई है। यदि आवश्यक हुआ तो वस्तु अथवा उसका नमूना प्रयोगशाला में परीक्षण हेतु भेजा जाएगा। राज्य कमीशन प्रयोगशाला की जाँच रिपोर्ट का अध्ययन कर तथा विरोधी पक्षकार का तर्क सुनकर आदेश पारित करेगा। यदि पीड़ित पक्ष राज्य कमीशन के आदेश से संतुष्ट नहीं है तो वह आदेश के पश्चात् 30 दिन के भीतर राष्ट्रीय कमीशन के समक्ष अपील कर सकता है।

**3. राष्ट्रीय कमीशन:** राष्ट्रीय कमीशन का एक प्रधान होता है तथा कम से कम चार दूसरे सदस्य होते हैं जिनमें से एक महिला होनी चाहिए। इनकी नियुक्ति केंद्रीय सरकार करती है। राष्ट्रीय कमीशन में शिकायत तभी की जा सकती है जबकि वस्तु एवं सेवाओं का मूल्य क्षतिपूर्ति के दावे की राशि सहित 1 करोड़ रुपए से अधिक हो। राष्ट्रीय कमीशन के समक्ष राज्य कमीशन के आदेश के विरुद्ध भी अपील की जा सकती है। राष्ट्रीय कमीशन शिकायत को विरोधी पक्षकार को भेजेगा। यदि आवश्यक हुआ तो वस्तु अथवा उसके नमूने को प्रयोगशाला में परीक्षण हेतु भेजा जाएगा। प्रयोगशाला की जाँच रिपोर्ट का अध्ययन तथा विरोधी पक्षकार का तर्क सुनकर पारित करेगा।

राष्ट्रीय कमीशन द्वारा पारित आदेश उसके मूल अधिकार क्षेत्र में आता है तथा इसकी अपील उच्चतम न्यायालय में की जा सकती है। इसका अर्थ हुआ कि केवल तब ही अपील भारत के उच्चतम न्यायालय में की जा सकती है जबकि वस्तु एवं सेवाओं का मूल्य क्षतिपूर्ति के दावे की राशि को मिलाकर 1 करोड़ रुपए से अधिक हो तथा पीड़ित पक्षकार राष्ट्रीय कमीशन के आदेश से संतुष्ट नहीं हो। जिस मामले पर फैसला जिला फोरम ने लिया है उसकी अपील राज्य स्तरीय आयोग के समक्ष की जा सकती है उसके पश्चात् राज्य आयोग के आदेश को राष्ट्रीय आयोग के समक्ष चुनौती दी जा सकती है लेकिन उसके पश्चात् कोई विकल्प नहीं है।

### उपलब्ध राहत

उपभोक्ता अदालत यदि शिकायत की यथार्थता से संतुष्ट है तो यह विरोधी पक्ष को निम्न में से एक अथवा एक से अधिक निर्देश दे सकती है।<sup>5</sup>

- वस्तु के दोष अथवा सेवा में कमी को दूर करना।
- दोषपूर्ण वस्तुओं के स्थान पर दोषमुक्त नयी वस्तु देना।
- वस्तु अथवा सेवाओं के लिए किए गए भुगतान की वापसी करना।
- विरोधी पक्ष की लापरवाही के कारण उपभोक्ता को हाने वाली हानि अथवा चोट के लिए क्षतिपूर्ति के रूप में उचित राशि का भुगतान करना।
- उचित परिस्थितियों में दंडस्वरूप क्षति का भुगतान करना।
- अनुचित या प्रतिबंधित व्यापारिक क्रियाओं को रोकना तथा उनकी पुनरावृत्ति न होने देना।
- खतरनाक वस्तुओं की बिक्री न करना।
- विक्रय के लिए रखी गई हानिकारक वस्तुओं को वापस लेना। खतरनाक वस्तुओं का उत्पादन नहीं करना तथा हानिकारक सेवाएँ प्रदान करने से बचना।
- कोई राशि जो कि दोषपूर्ण वस्तु अथवा अपर्याप्त सेवाओं के मूल्य के 5 प्रतिशत से कम न होकर का भुगतान करना जो कि उपभोक्ता कल्याण कोष अथवा अन्य किसी संगठन/व्यक्ति के पास जमा की जाए जिसका प्रयोग निर्धारित रूप में हो।
- गुमराह करने वाले विज्ञापन के प्रभाव को समाप्त करने के लिए संशोधित विज्ञापन जारी करना।
- उचित पक्ष को पर्याप्त लागत का भुगतान करना।

### उपभोक्ता संगठनों एवं गैर सरकारी संगठनों की भूमिका

भारत में उपभोक्ता के संरक्षण एवं प्रवर्तन के लिए कई उपभोक्ता संगठन एवं गैर सरकारी संगठनों की स्थापना की गई है। गैर सरकारी संगठन ऐसे गैर लाभ संगठन हैं जो लोगों के कल्याण के प्रवर्तन के लिए हैं। इनका अपना संविधान होता है तथा सरकारी हस्तक्षेप नहीं होता। उपभोक्ता संगठन एवं गैर सरकारी संगठन उपभोक्ताओं के हितों की रक्षार्थ कई कार्य करते हैं। ये इस प्रकार हैं<sup>6</sup>

- प्रशिक्षण कार्यक्रम, सेमिनार एवं कार्यशालाओं का आयोजन कर जनसाधारण को उपभोक्ताओं के अधिकारों के संबंध में शिक्षित करना।



- (i) उपभोक्ता की समस्याओं, कानूनी रिपोर्ट देना, राहत तथा हित में कार्य के संबंध में ज्ञान प्रदान करने के लिए पाक्षिक एवं अन्य प्रकाशनों का प्रकाशन करना।
- (ii) प्रतियोगी ब्रांड के गुणों की तुलनात्मक जाँच के लिए प्रमाणित प्रयोगशालाओं में उपभोक्ता उत्पादों की जाँच कराना तथा उपभोक्ताओं के लाभ के लिए इनके परिणामों को प्रकाशित करना।
- (iii) बेईमान, शोषणकर्ता एवं अनुचित व्यापारिक क्रियाएँ करने वाले विक्रेताओं का प्रतिवाद करना एवं उनके विरुद्ध कार्यवाही करने के लिए उपभोक्ताओं को प्रोत्साहित करना।
- (iv) सहायता प्रदान कर, कानूनी सलाह देकर कानूनी निदान के लिए उपभोक्ता को कानूनी सहायता प्रदान करना।
- (v) उपभोक्ताओं की ओर से उपयुक्त उपभोक्ता अदालत में शिकायत दर्ज कराना।
- (vi) उपभोक्ता अदालतों में किसी व्यक्ति के हित में नहीं बल्कि जनसाधारण के हित में मुकदमा करने में पहल करना।

कुछ महत्वपूर्ण उपभोक्ता संगठन एवं गैर-सरकारी संघटन उपभोक्ताओं के हितों को संरक्षण प्रदान कर रहे हैं अथवा उनका प्रवर्तन कर रहे हैं वे निम्नलिखित हैं

- (i) उपभोक्ता समन्वय परिषद्, दिल्ली।
- (ii) कॉमन कॉज, दिल्ली।
- (iii) उपभोक्ता शिक्षण हितार्थ स्वयंसेवी संगठन, दिल्ली।
- (iv) उपभोक्ता शिक्षण एवं अनुसंधान केंद्र, अहमदाबाद।
- (v) उपभोक्ता संरक्षण परिषद्, अहमदाबाद।
- (vi) कंज्यूमर गाइडेंस सोसाइटी ऑफ इंडिया, मुंबई।
- (vii) मुंबई ग्राहक पंचायत, मुंबई।
- (viii) कर्नाटक उपभोक्ता सेवा समिति, बैंगलोर।
- (ix) उपभोक्ता संगठन, कोलकाता।
- (x) कंज्यूमर यूनिटी एंड ट्रस्ट सोसाइटी, जयपुर।

संक्षेप में, भारत में उपभोक्तावाद अभी भी अपनी शैशव अवस्था में है। भारत में अभी भी लोग व्यापक पैमाने पर अपने उपभोक्ता अधिकारों से अनभिज्ञ हैं। केवल एक सजग उपभोक्ता ही अपने अधिकारों के लागू करने के प्रति सजग रहता है।

### सन्दर्भ सूची

1. नीरज कुमार, कंज्यूमर प्रोटेक्शन इन इंडिया, शिप्रा पब्लिकेशन, न्यू दिल्ली, 2007.
2. पी.सी. जैन, कंज्यूमर बिहैवियर इन इंडियन कांटेक्ट, एस. चांद, न्यू दिल्ली, 2004.
3. पी.के. मजूमदार, लॉ ऑफ कंज्यूमर प्रोटेक्शन इन इंडिया, ओरिएंट, न्यू दिल्ली, 2018.
4. सुशील कुमार, कंज्यूमर प्रोटेक्शन राईट्स इन इंडिया : रोल ऑफ नेशनल फोरम, बुकवेल, न्यू दिल्ली, 2018.
5. उपरोक्त.
6. पी.के. दत्त, कंज्यूमरिज्म एण्ड कंज्यूमर प्रोटेक्शन इन इंडिया, हिमालय पब्लिशिंग, न्यू दिल्ली, 2015.

## भारत में उपभोक्ता संरक्षण: बदलते संदर्भ एवं मुद्दे

डॉ० विकास कुमार

एम.ए., पीएच.डी. (राजनीति विज्ञान) बी.आर.ए.बी.यू. मुजफ्फरपुर।

स्वतंत्र बाजार अर्थव्यवस्थाओं में 'उपभोक्ता बादशाह होता है।' पहले के कैंवित एम्पटर अर्थात् 'क्रेता स्वयं चौकन्ना रहे' के सिद्धांत का स्थान अब *क्रेवित वैडिटर* अर्थात् 'विक्रेता को सावधान रहना चाहिए' ने ले लिया है। जैसे-जैसे प्रतियोगिता में वृद्धि हो रही है एवं विक्री तथा बाजार में हिस्सा बढ़ाने का प्रयत्न हो रहा है वैसे-वैसे निर्माता एवं सेवा प्रदाताकर्ता दोषपूर्ण एवं असुरक्षित उत्पाद, मिलावट, झूठा एवं गुमराह करने वाला विज्ञापन, जमाखोरी, कालाबाजारी आदि चालाकी, शोषण एवं व्यापार के अनुचित तरीके अपनाने का लालच उपभोक्ता संरक्षण की कार्य सूची बहुत विस्तृत है।

इसमें उपभोक्ताओं को उनके अधिकार एवं उत्तरदायित्वों के संबंध में शिक्षित करना ही सम्मिलित नहीं है बल्कि उनकी शिकायतों के निवारण में सहायता प्रदान करना भी सम्मिलित है।<sup>1</sup> इसके लिए उपभोक्ता के हितों को सुरक्षा के लिए केवल कानूनी व्यवस्था ही पर्याप्त नहीं है बल्कि आवश्यकता इसकी भी है कि उपभोक्ता अपने हितों की रक्षा एवं प्रवर्तन के लिए एकजुट हो जाएँ एवं उपभोक्ता समितियों का गठन करें।<sup>2</sup>

### उपभोक्ताओं का दृष्टिकोण

उपभोक्ताओं की दृष्टि से, उपभोक्ता संरक्षण के महत्त्व को तीन आधार पर समझा जा सकता है। पहला, उपभोक्ताओं में व्यापक रूप से अपने अधिकारों की अज्ञानता एवं उनको प्राप्त सहायता को ध्यान में रखते हुए उनको इन सबके संबंध में शिक्षा देना आवश्यक हो जाता है जिससे कि उनमें जागरूकता पैदा हो। दूसरा, उपभोक्ताओं को उपभोक्ता संगठन के रूप में संगठित हो जाना चाहिए जो उनके हितों का ध्यान रखेंगे। यद्यपि भारत में इस दिशा में कार्यरत उपभोक्ता संगठन हैं लेकिन जब तक यह संगठन उपभोक्ताओं के हितों की रक्षा करने एवं उनके प्रवर्तन के लिए पर्याप्त सक्षम न हो जाएँ उन्हें संरक्षण की आवश्यकता है। तीसरा, उपभोक्ताओं का दोषपूर्ण एवं असुरक्षित वस्तुओं में मिलावट, झूठा एवं गुमराह करने वाला विज्ञापन, जमाखोरी, कालाबाजारी जैसे झूठे, शोषण करने वाले एवं अनुचित व्यापार व्यवहार के द्वारा शोषण किया जा सकता है। उपभोक्ताओं का विक्रेताओं की इन गलत तरीकों के विरुद्ध संरक्षण की आवश्यकता है।<sup>3</sup>

### व्यवसाय की दृष्टि से

व्यवसाय के उपभोक्ताओं के संरक्षण एवं उनकी पर्याप्त संतुष्टि पर जोर देने की आवश्यकता है। आज का जागरूक व्यवसायी

यह भली-भाँति समझता है कि उपभोक्ता की संतुष्टि दीर्घ अवधि में उन्हीं के हित में है। ग्राहक यदि संतुष्ट है तो वह न केवल बार-बार माल खरीदेगा बल्कि संभावित ग्राहकों के लिए भी प्रतिपोषक का कार्य करेगा जिससे व्यवसाय के ग्राहकों की संख्या में वृद्धि होगी। इसीलिए व्यावसायिक फर्मों को ग्राहक की संतुष्टि के द्वारा लम्बी अवधि में अधिकतम लाभ प्राप्त करने का लक्ष्य सामने रखना चाहिए।

कहना न होगा कि व्यावसायिक संगठन उन संसाधनों का उपयोग करते हैं जिनपर समाज का अधिकार है। इसीलिए ऐसे उत्पादों की आपूर्ति एवं उन सेवाओं को प्रदान करने का दायित्व है जो जनता के हित में है तथा जिससे जनता के विश्वास को ठेस नहीं पहुँचे। व्यवसाय का विभिन्न हितार्थी समूहों के प्रति सामाजिक दायित्व है। व्यवसायिक संगठन ग्राहकों को माल की बिक्री कर एवं सेवाएँ प्रदान कर धन कमाता है। इस प्रकार से उपभोक्ता व्यवसाय में हित रखने वाले बहुत से समूहों में से एक महत्वपूर्ण समूह है और दूसरे हित रखने वाले समूहों के समान इनके हितों का भी ध्यान रखना आवश्यक है।

दरअसल, उपभोक्ता के हितों का ध्यान रखना तथा उनके किसी भी प्रकार का शोषण न करना व्यवसाय का नैतिक कर्तव्य है। इसीलिए व्यवसाय को दोषपूर्ण एवं असुरक्षित उत्पाद, मिलावट, झूठे एवं गुमराह करने वाले विज्ञापन, जामखोरी, कालाबाजारी आदि जैसे झूठे, शोषण करने वाले एवं अनुचित व्यापार क्रियाओं से बचना चाहिए। यदि कोई व्यवसाय शोषण करने वाला व्यापार कर रहा है तो वह सरकारी हस्तक्षेप एवं कार्यवाही को आमंत्रण दे रहा है। इससे कंपनी की छवि को हानि पहुँचती है और छवि पर धब्बा लगता है। इसीलिए उचित यही रहेगा कि व्यावसायिक संगठन स्वेच्छापूर्वक ग्राहकों की आवश्यकताओं एवं हितों का भली-भाँति ध्यान रखने वाला कार्य करें।<sup>4</sup>

उपर्युक्त बातों को ध्यान में रखते हुए भारत सरकार ने उपभोक्ताओं को संरक्षण देने वाले कई कानून बनाए हैं। अब हम इनमें से कुछ कानूनों पर नजर डालना प्रासंगिक जान पड़ता है।

### उपभोक्ताओं को कानूनी संरक्षण

भारत के कानूनी ढाँचे में ऐसे कई कानून हैं जो उपभोक्ताओं को संरक्षण प्रदान करते हैं। विश्लेषण के इस मुकाम पर इनमें से कुछ पर गौर करना प्रासंगिक जान पड़ता है।<sup>5</sup>

- 1. उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम, 1986:** उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम, 1986 उपभोक्ता के हितों की सुरक्षा करता है एवं उनका प्रवर्तन करता है। यह अधिनियम उपभोक्ताओं को दोषपूर्ण वस्तुओं, घटिया स्तर की सेवाओं, अनुचित व्यापार क्रियाओं तथा अन्य प्रकार के शोषण के विरुद्ध सुरक्षा प्रदान करता है। इस अधिनियम के अंतर्गत तीन स्तरीय तंत्रा की स्थापना का प्रवधान है जिसमें जिला फोरम, राज्य कमीशन एवं राष्ट्रीय कमीशन सम्मिलित हैं। इसमें प्रत्येक जिला, राज्य एवं सर्वोच्च स्तर पर उपभोक्ता संरक्षण परिषदों के गठन का प्रावधान है।
- 2. प्रसविदा अधिनियम, 1982:** यह अधिनियम शर्तें निर्धारित करता है जिनके अनुसार किसी अनुबंध के पक्षों में जो वायदे किए हैं उनको पूरा करने के लिए वे बाध्य होंगे। यह अधिनियम अनुबंध को तोड़ने पर इससे जुड़े पक्षों को उपलब्ध प्रतिकार का निर्धारण करता है।
- 3. वस्तु विक्रय अधिनियम, 1930:** यह अधिनियम क्रेताओं को उस स्थिति में कुछ संरक्षण प्रदान करता है जबकि उन्होंने जो वस्तुएँ खरीदी हैं वह घोषित अथवा गर्भित शर्त अथवा आशवासन के अनुरूप न हों।
- 4. आवश्यक वस्तु अधिनियम, 1955:** यह अधिनियम आवश्यक वस्तुओं के उत्पादन, आपूर्ति एवं वितरण पर नियंत्रण, इनके मूल्यों की वृद्धि की प्रवृत्ति को रोकने तथा इनके समान वितरण को सुनिश्चित करता है। इस कानून में अनुचित लाभ कमाने वाले जमाखोर एवं कालाबाजारियों की समाज विरोधी कार्यवाहियों के विरुद्ध कार्यवाही करने का भी प्रावधान है।
- 5. कृषि उत्पाद (श्रेणीकरण एवं चिह्नांकन) अधिनियम, 1937:** यह अधिनियम कृषि उत्पादों एवं पशुओं के लिए उत्पादों की श्रेणियों के मानक निर्धारित करता है। यह मानकों के उपयोग को शासित करने के लिए शर्तें तय करता है तथा कृषि उत्पादों के श्रेणीकरण, चिह्नांकन एवं पैकिंग के लिए प्रक्रिया भी तय करता है। इस अधिनियम के अंतर्गत जो गुणवत्ता का चिह्न निर्धारित किया है उसे 'एगमार्क' कहते हैं जो कि कृषि विपणन का एक संक्षिप्त नाम है।
- 6. खाद्य मिलावट अवरोध अधिनियम, 1954:** यह अधिनियम खाद्य पदार्थों में मिलावट पर अंकुश लगाता है एवं जनसाधारण के स्वास्थ्य के हित में शुद्धता सुनिश्चित करता है।
- 7. माप तौल मानक अधिनियम, 1976:** इस अधिनियम की धाराएँ उन वस्तुओं पर लागू नहीं होती हैं जिनका वजन, माप, संख्यानुसार विक्रय अथवा वितरण किया जाता है। यह उपभोक्ताओं को कम तौलने अथवा मापने के अनुचित आचरण के विरुद्ध संरक्षण प्रदान करता है।
- 8. ट्रेड मार्क अधिनियम, 1999:** इस अधिनियम ने व्यापार एवं वाणिज्य चिह्न अधिनियम 1958 को समाप्त कर उसका स्थान ले लिया है। यह अधिनियम उत्पादों पर धेखाधड़ी वाले चिह्न के उपयोग पर रोक लगाता है। इस प्रकार से उपभोक्ताओं को ऐसे उत्पादों से संरक्षण प्रदान करता है।

**9. प्रतियोगिता अधिनियम, 2002:** यह अधिनियम एकाधिकार एवं प्रतिरोध व्यापार व्यवहार अधिनियम, 1969 को भंग कर उसका स्थानापन्न करता है। यह अधिनियम व्यावसायिक इकाइयों द्वारा बाजार में प्रतियोगिता में अड़चनें डालने वाले कार्य करने पर उपभोक्ताओं को संरक्षण प्रदान करता है।

**10. भारतीय मानक ब्यूरो अधिनियम, 1986:** भारतीय मानक ब्यूरो की स्थापना इस अधिनियम के अंतर्गत की गई है। ब्यूरो की दो मुख्य क्रियाएँ हैं वस्तुओं के लिए गुणवत्ता मानक निश्चित करना एवं बी.आई.एस. प्रमाणीकरण योजना के माध्यम से उनका प्रमाणीकरण करना। निर्माता अपने उत्पादों पर आई.एस.आई. चिह्न तभी प्रयोग कर सकते हैं जबकि यह सुनिश्चित कर लिया जाए कि वस्तुएँ निर्धारित गुणवत्ता के मानकों के अनुरूप हैं। ब्यूरो ने एक शिकायत प्रकोष्ठ की भी स्थापना की है जहाँ उपभोक्ता उन वस्तुओं की गुणवत्ता की शिकायत कर सकते हैं जिन पर आई.एस.आई. चिह्न अंकित है।

इन सभी कानूनों में सर्वाधिक महत्वपूर्ण उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम है जिसमें उपभोक्ता के छः अधिकारों का प्रावधान है तथा उपभोक्ताओं को क्रय की गई वस्तुओं एवं लाभ उठाई गई सेवाओं में यदि कोई कमी है तो उसकी शिकायत को दूर करने में सहायता करता है।

### उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम, 1986

यह अधिनियम उपभोक्ता के हितों को उनकी शिकायतों के शीघ्र एवं बिना किसी व्यय के निवारण कर संरक्षण एवं प्रवर्तन की व्यवस्था करता है। अधिनियम का क्षेत्र बहुत व्यापक है। ये व्यावसायिक इकाइयाँ बड़ी हैं अथवा छोटी, निजी क्षेत्र में हैं अथवा सार्वजनिक क्षेत्र में अथवा सहकारी क्षेत्र में, उत्पादक हैं अथवा व्यापारी तथा वस्तुओं की आपूर्ति करती हैं अथवा सेवाएँ प्रदान करती हैं यह सभी पर लागू होता है। यह अधिनियम उपभोक्ताओं को शक्ति प्रदान करने एवं उनके हितों की रक्षार्थ कुछ अधिकार प्रदान करता है।<sup>6</sup>

### उपभोक्ताओं के अधिकार

उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम में उपभोक्ताओं के लिए छः अधिकारों का प्रावधान है इस अधिनियम के अंतर्गत स्थापित उपभोक्ता संरक्षण परिषदों की स्थापना उपभोक्ताओं के विभिन्न अधिकारों के प्रवर्तन एवं संरक्षण के लिए की जाती है। यह अधिकार निम्नलिखित हैं<sup>7</sup>

- 1. सुरक्षा का अधिकार:** उपभोक्ता को उन वस्तु एवं सेवाओं के विरुद्ध संरक्षण का अधिकार है जो उसके जीवन एवं स्वास्थ्य के लिए खतरा हैं। उदाहरण के लिए जो बिजली उपकरण अवस्तरिय उत्पादों से बनाए जाते हैं अथवा जो सुरक्षा के मानकों के अनुरूप नहीं हैं, गंभीर रूप से चोट पहुँचा सकते हैं। इसलिए उपभोक्ताओं को शिक्षित किया जाता है कि वह आई.एस.आई. मार्का बिजली उपकरणों का ही प्रयोग करें क्योंकि इससे यह सुनिश्चित हो जाता है कि यह उत्पाद गुणवत्ता के मानदंडों को पूरा कर रहा है।
- 2. सूचना का अधिकार:** उपभोक्ता को उस वस्तु के संबंध में पूरा जानकारी प्राप्त करने का अधिकार है जिसका वह क्रय करना चाहता है जिसमें उसके घटक, निर्माण तिथि मूल्य, मात्रा, उपयोग के लिए दिशा-निर्देश आदि सम्मिलित हैं। इसी कारण भारत में कानून निर्माताओं को सभी सूचनाएँ उत्पाद के पैकेज एवं लेबल पर देनी होती हैं।
- 3. चयन का अधिकार:** उपभोक्ता को प्रतियोगी मूल्य पर उपलब्ध विभिन्न उत्पादों में से चयन का अधिकार है इसका अर्थ है कि विपणनकर्ताओं को अलग-अलग गुणवत्ता, ब्रांड मूल्य एवं आकार की वस्तुओं को बाजार में बिक्री हेतु लाना चाहिए तथा उपभोक्ता को इनमें से अपनी पसंद की वस्तु के चयन का अधिकार होना चाहिए।
- 4. शिकायत का अधिकार:** उपभोक्ता यदि वस्तु एवं सेवा से संतुष्ट नहीं है तो उसे शिकायत दर्ज कराने तथा उसकी सुनवाई का अधिकार है। इसी के कारण कई समझदार व्यावसायिक इकाइयों ने अपने स्वयं के शिकायत एवं उपभोक्ता सेवा कक्ष की स्थापना कर ली है। कई उपभोक्ता संगठन भी इस दिशा में कार्य कर रहे हैं तथा उपभोक्ताओं को उनकी शिकायतें दूर करने में सहायता कर रहे हैं।
- 5. क्षतिपूर्ति का अधिकार:** यदि वस्तु अथवा सेवा अपेक्षा के अनुरूप नहीं निकलती तो उपभोक्ता को उससे मुक्ति पाने का अधिकार है। उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम में उपभोक्ता को कई प्रकार से क्षतिपूर्ति का प्रावधान है जैसे वस्तु को बदल देना, उत्पाद के दोषों को दूर करना, हानि अथवा क्षति पहुँचने पर उसकी पूर्ति करना आदि।
- 6. उपभोक्ता शिक्षा का अधिकार:** उपभोक्ता को पूरे जीवन ज्ञान प्राप्ति एवं पूरी सूचना प्राप्त करने का अधिकार है उसे इसका ज्ञान होना चाहिए कि यदि वस्तु अथवा सेवा आकांक्षाओं के अनुरूप नहीं है तो उसकी किस प्रकार से क्षतिपूर्ति की जाएगी तथा उसके क्या अधिकार होंगे? कई उपभोक्ता संगठन एवं कुछ समझदार व्यवसाय इस संबंध में उपभोक्ताओं को शिक्षित करने में सक्रिय रूप से कार्य कर रहे हैं।<sup>8</sup>

उपभोक्ता संरक्षण अधिनियम उपभोक्ताओं को यह अधिकार प्रदान कर उन्हें बेईमान/चालाक, शोषणकर्ता एवं अनुचित व्यापार आचरण करने वाले विक्रेताओं से लड़ने के लिए सशक्त बनाता है। प्रदर्श में दिखाया गया है कि किस प्रकार से एक जलपान गृह के स्वामी पर एक पानी की बोतल की अधिक कीमत वसूलने पर जुर्माना किया गया था।

उपभोक्ता अधिकार, उपभोक्ता संरक्षण के उद्देश्य को प्राप्त करने में स्वयं में प्रभावी सिद्ध नहीं हो सकते। उपभोक्ता संरक्षण तभी हो सकता है जबकि उपभोक्ता अपने दायित्वों को समझें। एक उपभोक्ता को वस्तु एवं सेवाओं का क्रय, उपयोग एवं उपभोग करते समय निम्न उत्तदायित्वों को ध्यान में रखना चाहिए:

- (i) बाजार में उपलब्ध विभिन्न वस्तु एवं सेवाओं के संबंध में जानकारी रखें जिससे कि बुद्धिमत्तापूर्ण चुनाव किया जा सके।
- (ii) केवल मानक वस्तुओं को ही खरीदें क्योंकि यह गुणवत्ता का विश्वास दिलाता है। इसीलिए बिजली के सामान पर (ISI) चिह्न, खाद्य उत्पादों पर (FPO) तथा आभूषणों पर (Hallmark) हॉलमार्क देखें।
- (iii) वस्तु एवं सेवाओं से जुड़ी जोखिमों के संबंध में जाने, निर्माता के दिशा निर्देशों का पालन करें तथा उत्पादों का ध्यान से उपयोग करें।
- (iv) मूल्य, शुद्ध वजन, उत्पादन एवं उपयोग करने योग्य अंतिम तिथि की सूचना के लिए लेबल को ध्यान से पढ़ें।
- (v) यह सुनिश्चित करने के लिए कि आपके साथ सही व्यवहार हो अपनी दृढ़ता का परिचय दें।
- (vi) लेन-देन में ईमानदारी बरतें। केवल कानून सम्मत वस्तु एवं सेवाओं को ही खरीदें तथा कालाबाजारी, जमाखोरी जैसे अनुचित आचरणों को निरुत्साहित करें।
- (vii) वस्तु एवं सेवाओं के खरीदने पर नकद प्राप्ति रसीद माँगे।
- (viii) यदि क्रय की गई वस्तुओं अथवा सेवाओं की गुणवत्ता में कमी है तो उचित उपभोक्ता फोरम में शिकायत दर्ज कराएँ।
- (ix) उपभोक्ता परिषद् का गठन करें जो उपभोक्ता शिक्षण उनके हितों को सुरक्षित रखने में सक्रिय रूप से भाग लेंगे।
- (x) पर्यावरण का ध्यान रखें। कूड़ा कचरा फैलाने एवं प्रदूषण फैलाने से बचें।

क्षेप में, उपभोक्ता की अपने अधिकार एवं दायित्वों के प्रति जागरूकता उन कई रास्तों में से एक रास्ता है जिसके द्वारा उपभोक्ता संरक्षण संभव है। वैसे इस उद्देश्य की प्राप्ति के दूसरे मार्ग भी हैं।

## सन्दर्भ सूची

1. डी. हिमाचलम, कंज्यूमर प्रोटेक्शन इन इंडिया, एसोसिएटेड पब्लिशर्स, न्यू दिल्ली, 2009.
2. फारुख अहमद, कंज्यूमर प्रोटेक्शन इन इंडिया, आयुष्मान पब्लिकेशन, न्यू दिल्ली, 1999.
3. गणेश टी. पाटिल, कंज्यूमर बिहैवियर एण्ड कंज्यूमर प्रोटेक्शन इन इंडिया, चंद्रलोक प्रकाशन, नई दिल्ली, 2012.
4. स्वपेंदु मिश्रा, कंज्यूमर प्रोटेक्शन इन इंडिया, प्रगुण पब्लिकेशन, न्यू दिल्ली, 2012.
5. दामोदर मिश्रा, कंज्यूमर प्रोटेक्शन एक्ट : लॉ फॉर कंज्यूमर इन इंडिया, क्रिएट स्पेस, न्यू दिल्ली, 2016.
6. उपरोक्त.
7. मुकेश गर्ग, कंज्यूमर प्रोटेक्शन एक्ट 1986; प्रोसीड्योर एण्ड प्रैक्टिस इन इंडिया, लैमबर्ट, न्यू दिल्ली, 2016.
8. डॉ. महबूब आलम, कंज्यूमर बिहैवियर एंड कंज्यूमर प्रोटेक्शन इन इंडिया, कनिष्क, न्यू दिल्ली, 2016.



## **JOURNAL OF INTERDISCIPLINARY RESEARCH**

**A Peer-Reviewed Journal under New UGC Regulations  
A Bi-annual and bi-lingual Journal**

**Department of Political Science**  
***SAMASTIPUR COLLEGE, SAMASTIPUR***  
**LALIT NARAYAN MITHILA UNIVERSITY, DARBHANGA**



[www.jidr.org](http://www.jidr.org)



[editor123ajidr@gmail.com](mailto:editor123ajidr@gmail.com)  
[drmalamgeer@gmail.com](mailto:drmalamgeer@gmail.com)



9431425239  
7004287153